**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

*1.1. Орган-разработчик:*

Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области

*1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:*

Проект постановления Правительства области «Об утверждении порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения»

*1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:*

Со дня официального опубликования

*1.4. Краткое описание проблемы на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:*

Отсутствие нормативного регулирования порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в [подпунктах 1](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MEX) и [2 пункта 1 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MFX) Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

*1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:*

Цель предлагаемого правового регулирования - создать правовые основания для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в [подпунктах 1](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MEX) и [2 пункта 1 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MFX) Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

*1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:*

Проектом постановления Правительства области предлагается утвердить порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения на территории Белгородской области, уполномоченным органом на выполнение соответствующих мероприятий определить департамент имущественных и земельных отношений области.

*1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:*

Обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования не проводилось.

*1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением   
уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:*

Не поступало.

*1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:*

Нет

*1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:*

Ф.И.О.: Глотова Юлия Николаевна

Должность: первый заместитель начальника департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области

Тел.: 27-35-75

Адрес электронной почты: [glotova@inbox.ru](mailto:glotova@inbox.ru)

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

*2.1. Формулировка проблемы:*

Проект постановления Правительства области подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307‑ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым нормы налогового законодательства дополнены положениями о возможности перехода к исчислению и уплате налога на имущество организаций для отдельных объектов недвижимого имущества от кадастровой стоимости.

Перечень таких объектов недвижимости после принятия закона субъекта РФ, устанавливающего в соответствии со статей 378.2 Налогового кодекса РФ определение налоговой базы по налогу на имущество организации исходя из кадастровой стоимости, должен быть утвержден Правительством области не позднее 1 января очередного года.

В такой перечень могут быть включены:

а) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

б) нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

В перечень объектов могут быть включены объекты недвижимости, как предназначенные для торговли, размещения офисов, общественного питания и бытового обслуживания согласно имеющейся на них кадастровой (технической) документации, так и фактически используемые для соответствующих целей независимо от сведений о них в данных государственного кадастра недвижимости. При этом объект признается фактически используемым в указанных целях, если не менее 20% общей площади этого объекта фактически используется для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания. Однако для включения таких объектов в перечень для целей налогообложения от кадастровой стоимости необходимо проведение процедуры определения вида их фактического использования.

Согласно [пункту 2 статьи 4](consultantplus://offline/ref=EE342313E750C82D323959F0AC473CF200456E0D73C3632EBAA0C82E6F54B927A9BAF3c2a8U) Федерального закона от 02.11.2013г. № 307-ФЗ до установления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, установление вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что на федеральном уровне на сегодняшний день такой порядок не установлен, необходимо утвердить порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения на территории Белгородской области правовым актом субъекта РФ.

*2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:*

Ранее данная проблема не возникала в силу отсутствия соответствующих требований федерального налогового законодательства. Меры, направленные на ее решение, не принимались.

*2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:*

Организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ (около 10 тысяч организаций).

*2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:*

Отсутствуют.

*2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:*

Отсутствие правового акта федерального уровня, регулирующего порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в [подпунктах 1](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MEX) и [2 пункта 1 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MFX) Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

*2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:*

Регулирование порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений относится к компетенции органов государственной власти.

*2.7.**Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:*

Соответствующие порядки утверждены правовыми актами более 18 субъектов РФ, в том числе Липецкой, Смоленской, Пензенской, Московской, Тульской областей.

Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не изучался.

*2.8. Источники данных:*

Нормативные правовые акты субъектов РФ.

*2.9. Иная информация о проблеме:*

Отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *3.1. Цели предлагаемого правового регулирования* | *3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования* | *3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования* |
| Создать правовые основания для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в [подпунктах 1](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MEX) и [2 пункта 1 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MFX) Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость | 2016 | Не предусмотрена |

*3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:*

- Налоговый кодекс РФ;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года;

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах»;

- «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (одобрено Правительством РФ 30.05.2013).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *3.5. Цели предлагаемого правового регулирования* | *3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования* | *3.7. Единица измерения индикаторов* | *3.8. Целевые значения индикаторов по годам* |
| создать правовые основания для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в [подпунктах 1](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MEX) и [2 пункта 1 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=18CA2597C5E4C65963475967BE6FEC86082FEB91936A492689FDC850D40FD24BDDC7EF3F0256U6MFX) Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость | Принятие постановления Правительства области «Об утверждении порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения» | Принято/не принято постановление Правительства области | Июнь 2015 года – принято постановление Правительства области (дата, номер акта) |

*3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:* источники официального опубликования нормативных правовых актов Белгородской области.

*3.10.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:* дополнительные затраты не потребуются.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)* | *4.2. Количество участников группы* | *4.3. Источники данных* |
| Организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ | около 10 тыс. организаций | Управление Росреестра по Белгородской области, УФНС по Белгородской области, органы местного самоуправления |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)* | *5.2. Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)* | *5.3. Предпола-гаемый порядок реализации* | | *5.4. Оценка изменения трудовых затрат*  *(чел./час. в год),*  *изменения численности сотрудников (чел.)* | *5.5. Оценка изменения* *потребностей в других ресурсах* |
| *Наименование государственного органа 1:*  Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области | | | | | |
| 1.1. определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации | новая | Определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений на основании документаль-ных данных и по результатам обследования объектов на месте | Трудовые затраты 720 чел./час, изменения численности сотрудников не потребуется | | Потребностей в других ресурсах нет |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)* | *6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)* | *6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений,*  *млн рублей* |
| *Наименование государственного органа 1:*  Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области | | |
| Функция (полномочие, обязанность или право)  1.1. определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации | Единовременные расходы: не потребуются | Дополнительные расходы отсутствуют |
| Периодические расходы: не потребуются | Дополнительные расходы отсутствуют |
| Возможные доходы: не возникнут | - |
| Итого единовременные расходы за период 2015-2018 гг.: | | 0 |
| Итого периодические расходы за период 2015-2018 гг.: | | 0 |
| Итого возможные доходы за период 2015-2018 гг.: | | 0 |

*6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования*: отсутствуют.

*6.5. Источники данных:* расчеты департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *7.1. Группы* *потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования*  *(в соответствии с п.4.1 сводного отчета)* | *7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)* | *7.3.* *Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования* | *7.4. Коли-чественная оценка, млн рублей* |
| Организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ | Не устанавливаются | Дополнительные расходы и возможные доходы с введением предлагаемого правового регулирования у потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не возникают | - |

*7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:* нет.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

Риски не выявлены.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант 1** | **Вариант 2** |
| *9.1. Содержание варианта решения проблемы* | Утвердить постановлением Правительства области порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения | Не утверждать постановлением Правительства области порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения |
| *9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов* *предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)* | Организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ. Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: 10 тысяч субъектов | Адресаты предлагаемого правового регулирования отсутствуют |
| *9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования* | Не предусмотрено | Не предусмотрено |
| *9.4. Оценка расходов (доходов) консолидирован-*  *ного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования* | Не предусмотрено | Не предусмотрено |
| *9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования* | Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования возможно посредством применения рассматриваемого варианта предлагаемого правового регулирования | Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования невозможно |
| *9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий* | Не установлено | Отсутствие необходимых условий для перехода к налогообложению от кадастровой стоимости с 1 января 2016 года в случае принятия закона области (не сформирован в полном объеме перечень объектов) и как следствие - недополучение доходов в бюджет |

*9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:*

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области считает вариант 1, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

*9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:*

Проектом постановления Правительства области предлагается утвердить следующий порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения на территории Белгородской области.

Определение вида фактического использования объектов недвижимости осуществляется департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области на основании:

1) информации, содержащейся в торговом реестре, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381‑ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

2) информации о назначении объектов недвижимости, содержащейся в записях Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

3) информации о виде использования объектов недвижимости, имеющейся в распоряжении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, в том числе сведений, содержащихся в разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию, результатах проведения осмотров зданий, сооружений, проводимых в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ;

4) информации, полученной департаментом по результатам запроса необходимых документов и сведений у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, являющихся собственниками (владельцами) объектов недвижимости;

5) обследований объектов недвижимости.

Обследование объекта недвижимости проводится в случае, если по результатам получения и анализа информации (сведений) из перечисленных источников не удалось однозначно установить соответствие объекта недвижимости критериям его фактического использования для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, предусмотренным [пунктами 3](consultantplus://offline/ref=535367EB6C0DA3902257C9356FE22210AAB0C29D76F2A1BF1C03147EB8E36B6E17FF62AB0C37NFZ7X), [4](consultantplus://offline/ref=535367EB6C0DA3902257C9356FE22210AAB0C29D76F2A1BF1C03147EB8E36B6E17FF62AB0C36NFZ2X), 4.1, [5 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=535367EB6C0DA3902257C9356FE22210AAB0C29D76F2A1BF1C03147EB8E36B6E17FF62AB0C36NFZ7X) Налогового кодекса Российской Федерации.

Обследование объектов недвижимости проводится комиссиями, создаваемыми распоряжениями департамента.

Перечень объектов недвижимости, в отношении которых департаментом в текущем году определен вид фактического использования и подтверждено их фактическое использование для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания (далее – перечень объектов, по которым подтверждено фактическое использование) в целях включения в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в [подпунктах 1](consultantplus://offline/ref=D827B0A3420C2BCE30965BF46AC8D880EA23FA9A15EEDCF1905AB5EE50E8EDB8495F32E0992FAF1BT) и [2 пункта 1](consultantplus://offline/ref=D827B0A3420C2BCE30965BF46AC8D880EA23FA9A15EEDCF1905AB5EE50E8EDB8495F32E0992FAF1AT) статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, подлежит размещению на сайте департамента в сети «Интернет» ежегодно не позднее 1 ноября. В течение месяца по размещенному перечню принимаются возражения от собственников, которые рассматриваются департаментом в течение 15 дней.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

*10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:*

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования. [Пункт 1](#Par19) настоящего постановления действует до установления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

*10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:* нет.

*10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:* нет.

*10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения:* нет.

*10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:* не требуется.