

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области «О промышленной политике в Белгородской области» от 12 октября 2015 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект закона Белгородской области «О промышленной политике в Белгородской области» и сообщает.

1. Общие сведения.

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент экономического развития Белгородской области;
- наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Белгородской области «О промышленной политике в Белгородской области» (далее – Проект закона);
- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): первичная разработка Проекта закона.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.

2.1. Разработчиком проведены публичные консультации по Проекту закона в срок с 7 сентября 2015 года по 21 сентября 2015 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

- 2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;
 - Белгородской торгово-промышленной палаты;
 - Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
 - Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
 - АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

3. Описание проблемы.

В Белгородской области промышленное производство является ведущим сектором экономики, доля промышленности в ВРП составляет 36,3 процента. В секторе промышленности Белгородская область обладает значительными конкурентными преимуществами. Однако до настоящего времени отсутствует

нормативный правовой акт о промышленной политике в Белгородской области, устанавливающий полномочия органов государственной власти Белгородской области по реализации промышленной политики и определяющий единый подход по предоставлению и систематизации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Белгородской области органами исполнительной власти Белгородской области.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и регулирует отношения в сфере промышленной политики в Белгородской области.

В разработанном Проекте закона отражены меры стимулирования деятельности в сфере промышленной политики, основные положения заключения специального инвестиционного контракта, развития индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров.

4. Основные цели правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является реализация Федерального закона № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» посредством установления полномочий органов государственной власти Белгородской области в сфере промышленной политики, систематизации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Белгородской области, описания основных положений заключения специального инвестиционного контракта, развития индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым регулированием будут затронуты организации - юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Белгородской области, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством в Белгородской области, органы государственной власти Белгородской области.

Субъекты промышленной деятельности являются самой многочисленной группой участников отношений. Согласно данным Белгородстата количество организаций по видам экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, производству и распределению электроэнергии, газа и воды на 1 июля 2015 года составляет 3688 организаций.

В соответствии с проведенным департаментом экономического развития Белгородской области анализом принятие Проекта закона не потребует дополнительных расходов потенциальных адресатов правового регулирования, а также консолидированного бюджета области.

6. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-

разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 1 «Принятие закона Белгородской области «О промышленной политике в Белгородской области»», так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

Проект закона является комплексным законодательным актом, регламентирующим полномочия органов государственной власти Белгородской области при формировании и реализации промышленной политики на территории региона. Проектом закона определены меры стимулирования промышленной деятельности путем предоставления финансовой поддержки, имущественной поддержки, поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности, информационно-консультационной поддержки, заключения специальных инвестиционных контрактов, содействия развитию регионального, межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности, иными способами, предусмотренными действующим законодательством.

Разработчиком проведен мониторинг региональных законов о промышленной политике, по итогам которого установлено, что данные законы приняты в 37 субъектах РФ.

7. Задачи, которые необходимо решить для достижения поставленных нормативным правовым актом целей.

Принимаемый Проект закона в рамках реализации Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» предусматривает установление полномочий органов государственной власти Белгородской области в сфере промышленной политики, систематизацию мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Белгородской области.

8. Публичные консультации:

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта закона в срок с 7 сентября по 21 сентября 2015 года, в которых приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородская торгово-промышленная палата, Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области». Получено 8 отзывов и предложений, которые учтены разработчиком при подготовке проекта нормативного правового акта.

9. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта закона не приведет к

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов

Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

Однако, так как нормативный акт вводит новые полномочия органов государственной власти Белгородской области при формировании и реализации промышленной политики на территории региона, заключение об ОРВ подготовлено в углубленном порядке, для чего вопрос о принятии данного закона был дополнительно рассмотрен на общественном совете при департаменте экономического развития Белгородской области. В ходе заседания принято решение одобрить основные положения Проекта закона.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации;

- количественный анализ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ дополнительных расходов налогоплательщиков и доходов консолидированного бюджета Белгородской области.

10. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта закона и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом закона способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов