**Сводный отчет**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области): управление ветеринарии Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области»

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «27» марта 2024 г.;

окончание «23» апреля 2024 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: высокая. Проект постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области» устанавливает новые обязанности для хозяйствующих субъектов в виде обеспечения безвыгульного содержания птицы.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Герасимова Ирина Алексеевна

Должность: заместитель начальника отдела правового и ресурсно-административного обеспечения управления ветеринарии Белгородской области

Тел.: 8 (4722) 26-29-44 Адрес электронной почты: i.gerasimova@belvetupr.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

Высокопатогенный грипп птиц (далее – ВГП) - высококонтагиозная вирусная болезнь птиц, характеризующаяся поражением кровеносной и центральной нервной систем, органов дыхания, пищеварения, выделения и яйцеобразования, а также быстрым распространением, высокой степенью летальности с поражением в короткий срок всего поголовья птиц и гибелью в пределах 80-100% в течение 48-96 часов. Лечение отсутствует. Факторами передачи ВГП являются живая птица, корма, инкубационное яйцо, тушки убитых и павших птиц, продукция птицеводства, одежда и обувь персонала, транспортные средства.

В целях профилактики ВГП владельцам необходимо исключить контакт домашней птицы с дикой, в том числе водоплавающей, обеспечив ее безвыгульное содержание, на входе в помещение необходимо установить дезинфекционный коврик. Эпизоотическая ситуация по высокопатогенному гриппу птиц (ВГП) на территории Российской Федерации продолжает оставаться напряжённой.

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: в соответствии с Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 158 в случае установления диагноза ВГП в эпизоотическом очаге проводится изъятие птиц и полученной от них продукции птицеводства. Данное обстоятельство может привести к приостановке деятельности птицеводческих предприятий и потере рабочих мест, а также значительным затратам бюджетных средств, связанным с ликвидацией очага ВГП, ограничению прав и свобод граждан на осуществление перемещения продукции животного происхождения, связанных с введением ограничительных мероприятий (карантина).

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы: введение ограничительных мероприятий (карантина), мероприятия по ликвидации эпизоотического очага ВГП являются мерами, направленными на ликвидацию последствий ВГП, но не предупреждают его возникновения. Юридические лица, осуществляющие деятельность по выращиванию и разведению птицы, не наделены полномочиями по самостоятельному установлению особого режима, предусматривающего мероприятия по регулированию режима буферной зоны. Создание режима буферной зоны находится в ведении Правительства Белгородской области.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы: введение ограничительных мероприятий (карантина) по ВГП на территории Белгородской области.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации
в соответствующих сферах деятельности:\*

Постановлением администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 15.03.2023 № 108 «О создании буферной зоны вокруг птицеводческого предприятия – общества с ограниченной ответственностью «Авангард», расположенного на территории Рузаевского муниципального района Республики Мордовия в 2023 году», которым установлен режим буферной зоны шириной 5 км вокруг птицеводческого предприятия - общества с ограниченной ответственностью «Авангард», в которой обеспечена возможность изъятия до 100 процентов поголовья птицы и определены в ее составе населенные пункты.

Кроме того, Правительством Хабаровского края разработан проект постановления «О создании буферной зоны вокруг птицеводческих предприятий Хабаровского края», на который получено экспертное заключение от 17 октября 2023 г. № 02.3-03/87 (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15842>). Текст официально опубликованного текста НПА отсутствует.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели
их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

- сохранения биологической безопасности на территории Белгородской области;

- уменьшение риска заноса гриппа птиц в производственные зоны предприятий закрытого типа (птицефабрик) с учетом возросших рисков распространения возбудителя.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О создании буферных зон вокруг птицеводческих предприятий закрытого типа на территории Белгородской области» разработан во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 года № 3789-р «Об утверждении Плана мероприятий по совершенствованию системы ветеринарной безопасности Российской Федерации» с учетом реализации требований:

Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 года № 104;

Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа, утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 года № 103;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденных приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 года № 158.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: 4 квартал 2024 г.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления предлагается создать буферную зону шириной 5 км вокруг птицеводческих предприятий Белгородской области закрытого типа, в которой предприятиям открытого типа и владельцам личных подсобных хозяйствах граждан (далее – хозяйства), необходимо обеспечить:

- проведение вакцинации птицы против ВГП, лабораторных исследований биологического и (или) патологического материала от птицы на наличие возбудителя ВГП, в порядке установленном Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденных приказом Минсельхоз России от 24 марта 2021 года № 158;

- безвыгульное содержание птицы – в помещении, обеспечивающем защиту от несанкционированного проникновения дикой птицы, оборудованном дезинфекционным кюветом (дезковрик) во всю ширину прохода, и заполненного дезинфицирующим раствором;

- при содержании разных видов птиц, их раздельное содержание;

- извещение в течение 24 часов специалистов государственной ветеринарной службы Белгородской области обо всех случаях заболевания или гибели птиц в хозяйствах, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание.

На глав администраций муниципальных районов и городских округов Белгородской области и управление ветеринарии Белгородской области возложен мониторинг за соблюдением установленного режима буферных зон.

Установление особого режима позволит минимизировать риски возникновения и распространения очагов ВГП на близлежащих территориях и создаст благоприятную эпизоотическую обстановку вокруг них.

Предложенный способ решения проблемы направлен по сути на неукоснительное требований законодательства в области ветеринарии.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Альтернативным вариантом решения проблемы может быть установление буферной зоны вокруг птицефабрик радиусом 5 км в которой необходимо обеспечить 100 % отсутствие птицы.

Средняя численность поголовья птицы с целью занятия предпринимательской деятельностью может составлять 200 голов (100 кур яичной породы, 100 кур мясной породы), в этом случае:

1. В среднем каждая птица сносит в месяц 25 яиц, 100 птиц – 2500 яиц. Средняя стоимость 1 яйца составляет 14 руб. (из расчета средней стоимости 140 руб. за десяток яиц). Недополученная прибыль от продажи яиц в месяц составит 35,0 тыс. руб.

2. При весе курицы 3,5 - 4 килограмма чистый вес мяса составляет 2 килограмма. Средняя стоимость целой тушки за килограмм – 170 руб. С одной тушки хозяйствующий субъект при продаже мяса птицы мог бы получить 340 руб., со 100 птиц – 34,0 тыс. руб.

Таким образом, возникают риски возникновения упущенной выгоды предпринимательской деятельности в размере **69,0 тыс. руб. в месяц**или более **800 тыс. руб. ежегодно**.

Поскольку выбранный альтернативный вариант является убыточным, влекущим утрату имущества (реальный ущерб), а также недополученные доходы (упущенная выгода), поэтому выбранный способ позволит хозяйствующим субъектам не допустить уничтожение поголовья птицы и утрату доходов.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Данный способ позволит достичь цели правового регулирования без рисков возникновения упущенной выгоды субъектов предпринимательской деятельности, перехода на альтернативный вид животноводства, и сохранение поголовья птицы.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

|  |  |
| --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Оценка количества участников отношений** |
| Глава крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, зарегистрированный и осуществляющий деятельность по содержанию птицы, на территории буферной зоны | не менее 4 |
| Владельцы личных подсобных хозяйств, осуществляющих содержание птицы, на территории буферной зоны | Количество зависит от изменения численности населения населенных пунктов, указанных в приложении к проекту постановления |

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений
и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ** | **Оценка изменения расходов/доходов,****издержек/выгод, тыс. руб.** |
| Глава крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, зарегистрированный и осуществляющий деятельность по содержанию птицы, на территории буферной зоны | Обеспечение: - проведение вакцинации птицы против высокопатогенного гриппа, лабораторных исследований биологического и (или) патологического материала от птицы на наличие возбудителя высокопатогенного гриппа птиц, в порядке установленном Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденных приказом Минсельхоз России от 24 марта 2021 года № 158;- безвыгульное содержание птицы – в помещении, обеспечивающем защиту от несанкционированного проникновения дикой птицы, оборудованном дезинфекционным кюветом (дезковрик) во всю ширину прохода, и заполненного дезинфицирующим раствором;- при содержании разных видов птиц, их раздельное содержание; - извещение в течение 24 часов специалистов государственной ветеринарной службы Белгородской области обо всех случаях заболевания или гибели птиц в хозяйствах, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание | При увеличении площади помещения для содержания птицы в среднем на 15 м2 (165-180 голов молодняка яичных и мясных пород; 45-60 взрослых кур) **общая стоимость затрат на строительство 1 объекта** (без учета ст-ти работы) **составит 80 259 руб**.**Затраты на приобретение дезинфекционного коврика (**[**50 х 100 х 3 см**](https://belgorod.promportal.su/goods/51968408/dezinfekcionniy-kovrik-50h100h3-sm-dezkovriki.htm)**) составят 1300 руб.****Общая стоимость затрат** на безвыгульное содержание птицы в среднем может составлять **81 559 руб.** |
| Владельцы личных подсобных хозяйств, осуществляющих содержание птицы, на территории буферной зоны |

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование органа** | **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах** |
| Администрации муниципальных районов и городских округов Белгородской области | Мониторинг за соблюдением режима буферных зон осуществляется в рамках полномочий и установленного государственного задания  | Дополнительные трудозатраты не требуются |
| Управление ветеринарии Белгородской области | Мониторинг за соблюдением режима буферных зон осуществляется в рамках полномочий и установленного государственного задания  | Дополнительные трудозатраты не требуются |

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области**  | **Количественная оценка расходов и возможных поступлений,****тыс. руб.** |
| Администрации муниципальных районов и городских округов Белгородской области | расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено | - |
| Управление ветеринарии Белгородской области | расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено | - |

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований: нормативный правовой акт не предусматривает обязательные требования.

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Риски решения проблемы предложенным способом** **и риски негативных последствий** | **Оценка вероятности наступления** **рисков** | **Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования** |
| Риск отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований | низкая | Мониторинг за соблюдением режима буферных зон  |

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования** | **Сроки реализации** | **Описание ожидаемого результата** | **Объем финансиро- вания** | **Источники финансиро- вания** |
| Довести до сведения всех заинтересованных лиц о принятом постановлении Правительства Белгородской области | Апрель - май 2024 года |  -  | нет | нет |
| Мониторинг за соблюдением установленного режима буферных зон | постоянно | снижения угрозы возникновения очагов ВГП | нет | нет |

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ключевые показатели достижения целей, заявленных** **в предложенном регулировании** | **Количественное значение ключевых показателей** | **Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования** | **Срок оценки достижения ключевых показателей (не более 5 лет)** |
| Возникновение очагов ВГП на территориях птицеводческих предприятий закрытого типа  | 0 | Мониторинг территорий, входящих в буферную зону | ежегодно |

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 2 квартал 2024 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Начальник управления ветеринарии Белгородской области – главный государственный ветеринарный врач Белгородской области****Д.М. Кравцов** |  |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  (дата) |  | (подпись) |