

Пояснительная записка
к проекту распоряжения Правительства Белгородской области
«О внесении изменений в распоряжение Правительства области
от 19 декабря 2016 года № 615-рп»

Настоящий проект распоряжения Правительства области подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Инструкцией по проектированию многолетних насаждений, одобренной протоколом от 23 апреля 2013 года № 8 Научно-технического совета Минсельхоза России.

На территории Белгородской области развитие отрасли садоводства и поддержка закладки плодово-ягодных садов интенсивного типа являются приоритетными направлениями региональной агропромышленной политики с учетом существующих мер государственного софинансирования части фактически понесенных расходов, установленных реализуемой до 2025 года Государственной программой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 года № 717.

На сегодняшний день действующее законодательство лишь косвенно регулирует вопросы подготовки и согласования проектов на закладку многолетних насаждений, делая упор на технико-экономические сведения данных проектов, таких как: содержание сметных расчетов, обязательства о членстве организации-разработчика в СРО и т.д. При этом во многих случаях в угоду удешевления расходов исполнителей проектов остаются без должного внимания ключевые при закладке садов требования о почвенно-химическом, гидрографическом и агрономическом содержании данной проектной документации. Данные показатели напрямую влияют на вероятность дальнейшего возникновения у инвесторов неблагоприятных последствий в случае высадки многолетних насаждений на неподходящей территории или не надлежащего соблюдения агротехники посадки многолетних насаждений.

В регионе широкое распространение получили внедряемые программным методом проекты адаптивно-ландшафтного земледелия и охраны почв (далее – проекты АЛСЗ). Но согласно постановлению Губернатора области от 04.02.2014 года № 9 положения о необходимости использования земель в строгом соответствии с проектами АЛСЗ не могут применяться к хозяйствующим субъектам, занятым в отрасли садоводства, так как проект АЛСЗ является комплексным документом, предназначенным для других целей, и не все его разделы, в том числе устанавливающие: очередность севооборотов, подробно описывающие выполнение противоэрозионных мероприятий и т.д., характерны для работ по закладке и уходу за многолетними насаждениями.

Наряду с этим, в 2013 году Научно-техническим советом при Минсельхозе России протоколом от 23.04.2013 года №8 одобрена Инструкция по проектированию многолетних насаждений (далее – Инструкция). Однако, данная Инструкция не имеет статуса нормативного правового акта, который обязателен для исполнения неограниченным кругом лиц, а носит лишь рекомендательных характер.

С учетом вышеизложенного, во избежание введения лишних административных барьеров, сотрудниками департамента АПКиВОС с привлечением специалистов НИУ «БелГУ» и крупных проектных организаций (ФГБУ «Белгородская МВЛ», ООО «Бытсервис») из указанной Инструкции выбран необходимый минимум, достаточный на стадии проектирования для предупреждения рисков реализации садоводческих проектов, и, одновременно, не приводящий к существенному росту стоимости разработки проектной документации.

Введение требований к информационному содержанию проектов на закладку многолетних насаждений в том числе позволит на практике более качественно и оперативно проверять на местности фактическое состояние сада и достоверность документов, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями в департамент для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидий на компенсацию затрат на закладку многолетних насаждений согласно нормам постановления Правительства области от 25.02.2013 года № 71-пп.

Кроме того, учитывая среднюю продолжительность срока эксплуатации плодовых насаждений (20 лет), садоводческая деятельность является очень долговременным занятием земельных участков. При этом, в случае наступления рисков масштабной гибели многолетних насаждений, заложенных без соблюдения установленных требований, и отказа инвестора от продолжения реализации садоводческого проекта потребуются значительные финансовые вложения для освобождения территории садоводческого участка и предоставления данных земель другому инвестору для закладки нового сада или ведения иной сельскохозяйственной деятельности. В связи с этим, до предоставления инвестору для целей садоводства в аренду государственных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в данном проекте распоряжения Правительства области предлагается установить обязанность межведомственного согласования проектных решений, заложенных в проекте на закладку насаждений, рабочей группой, создаваемой при департаменте АПКиВОС.

Дополнительно в целях последующего использования в работе в состав сведений формы Акта о переводе многолетних насаждений в следующую возрастную группу включены данные о кадастровом номере земельного участка, занятого плодовыми насаждениями. Данная кадастровая информация в том числе необходима органам исполнительной власти области для безошибочного применения пониженной ставки арендной платы, введенной с 2020 года согласно нормам постановления Правительства области от 5.11.2019 года №479-пп в отношении государственных земель сельскохозяйственного назначения, предназначенных для использования в целях садоводства (1 700 руб. за 1 гектар на первые 3 года после закладки сада).

На основании вышеизложенного считаем целесообразным принять данный проект распоряжения Правительства области в представленной редакции.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области –
начальник департамента
агропромышленного комплекса
и воспроизводства окружающей
среды Белгородской области**

Ю.Е. Щедрина