

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом экономического развития Белгородской области лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)».

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом экономического развития Белгородской области лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)».

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в срок с 7 октября 2019 года по 18 октября 2019 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozdjstviya/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предлагается:

- определить предмет, последовательность и сроки исполнения административных процедур при исполнении департаментом экономического развития Белгородской области государственной функции «Осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)».

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления разработан на основании требований, установленных:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года №373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

- постановлением Правительства Белгородской области от 30 мая 2011 года №205-пп «О порядке разработки и утверждения административных регламентов».

Принятие нормативного правового акта, утверждающего порядок и сроки исполнения государственной функции, позволит департаменту экономического развития Белгородской области исполнять государственную функцию в соответствии с действующим законодательством, кроме того, нормативным актом предусмотрены положения, регулирующие организацию и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком рассмотрены два варианта правового регулирования. Альтернативным вариантом является осуществление контрольных мероприятий в рамках КоАП РФ без проведения процедуры предупреждения и предписания.

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант утвердить проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом экономического развития Белгородской области лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)», так как указанный вариант разработан в соответствии с требованиями действующего законодательства, определяет предмет, последовательность и сроки исполнения административных процедур при исполнении департаментом экономического развития Белгородской области государственной функции, а также направлен на устранение негативных эффектов, связанных с нарушением лицензионных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются более 345 юридических лиц, осуществляющих на территории Белгородской области деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, спиртосодержащей продукции.

Разработчиком проведен расчет экономии лицензиатов за счет отмены плановых проверок. Данная мера будет способствовать снижению стандартных расходов предпринимателей более чем на 46,7 тыс. руб.

Согласно данным справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и информации, размещенной на официальных Интернет-сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, аналогичные административные регламенты исполнения государственной функции приняты в 90% субъектах Российской Федерации.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски не достижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет экономии предприятий за счет отмены плановых проверок;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта постановления позволит на законодательном уровне определить предмет, последовательность и сроки исполнения административных процедур при исполнении департаментом экономического развития Белгородской области закрепленной государственной функции, а также исключить возможность продажи алкогольной продукции с нарушением лицензионных требований.

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект постановления Правительства области подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту постановления, в которых приняли участие: БРОО «ЦСИ «Вера», Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области», Микрофинансовая компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства.

По итогам публичных консультаций поступило 10 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

**Заместитель
Губернатора области – начальник
департамента экономического развития
области**



О.В. Абрамов

31 октября 2019 года