

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта нормативного правового акта Белгородской области):

Управление по развитию потребительского рынка департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 6 ноября 2012 года № 442-пп».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: начало: «26» октября 2021 г., окончание «15» ноября 2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Средняя. Проект постановления содержит положения, дополняющие ранее предусмотренные условия к осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарках в регионе.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Боровской Максим Вячеславович

Должность: консультант отдела торговли и услуг управления по развитию потребительского рынка департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

Тел.: (4722) 32-51-89 Адрес электронной почты: borovskoy@belaprk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие в перечне документов, прилагаемых к заявке о проведении ярмарки, разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов для установки палаток, и лотков, размещаемых в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственная продукция.

Отсутствие возможности у органов местного самоуправления муниципальных образований области передачи полномочий по подготовке и проведению ярмарки администратору ярмарки.

Отсутствие понятия «администратор ярмарки» - юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, уполномоченный организатором ярмарки на осуществление функций по подготовке и проведению ярмарки.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Поступление обращений от администраций муниципальных образований области, связанных с проведением ярмарок, организуемых органами местного самоуправления, и отсутствием возможности привлечения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, уполномоченный организатором ярмарки на осуществление функций по подготовке и проведению ярмарки.

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 года № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», предусматривающее расширение перечня объектов (палатки и лотки, размещаемые в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции), размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Сокращение количества проведения потенциальных ярмарок, организуемых органами местного самоуправления, и как следствие сокращение представленности продукции областных и внеобластных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Низкая активность индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих деятельность по реализации товаров на ярмарках в регионе.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время субъектами РФ, в том числе Ивановской, Пензенской областями в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 года № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими

силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» приняты соответствующие нормативные правовые акты.

На территории субъектов РФ приняты нормативные правовые акты, определяющие порядки организации ярмарок на территории регионов, в том числе с привлечением администратора ярмарки.

Опыт решения данной проблемы в иностранных государствах не рассматривался.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Обеспечение продовольственной безопасности, стимулирование предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширение возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

- Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Со дня официального опубликования постановления Правительства Белгородской области

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления вносятся изменения в части:

- введения понятия администратора ярмарки, определяемого на конкурсной основе, с возможностью передачи функций по проведению ярмарки от организатора к администратору;

- добавления в перечень документов, прилагаемых к заявке о проведении ярмарки, разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов для установки палаток и лотков, размещаемых в целях организации сезонных ярмарок, на

которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Реализация сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, в том числе их членами, а также гражданами (в том числе гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством) продукции через торговые сети. Оптимальным способом решения проблемы управление по развитию потребительского рынка департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области считает принятие постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 6 ноября 2012 года № 442-пп», способствующего развитию ярмарочной и рыночной торговли.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, как уполномоченных организатором ярмарки на осуществление функций по подготовке и проведению ярмарки, будет способствовать развитию предпринимательской деятельности, ярмарок на территории области, а также возможности сбыта продукции.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Организаторы ярмарок, проводимых на постоянной основе, разовых, сезонных и периодических ярмарок, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность на ярмарках (сельскохозяйственные потребительские кооперативы, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства)	Не менее 14 тыс. ед.

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Организаторы ярмарок, проводимых на постоянной основе, разовых, сезонных и периодических ярмарок, юридические лица и индивидуальные предприниматели, уполномоченные организатором ярмарки на осуществление функций по подготовке и проведению ярмарки	Возможность передачи полномочий организатором ярмарки на осуществление функций по подготовке и проведению ярмарки юридическому лицу и (или) индивидуальному предпринимателю	0

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Администрации муниципальных районов и городских округов области	Определение по результатам конкурсного отбора администратора ярмарки - юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, уполномоченный организатором ярмарки на осуществление функций по подготовке и проведению ярмарки	отсутствует

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Определение по результатам конкурсного отбора администратора ярмарки	отсутствуют	0

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Коррупция	низкая	Проведение мониторинга соблюдения действующего законодательства органами прокуратуры
Сокращение количества ярмарок	низкая	Проведение мониторинга соблюдения действующего законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, организаторами ярмарок
Уменьшение количества продавцов	низкая	
Проведение ярмарок без разрешения на право организации ярмарок	низкая	

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
-	-	-	нет	нет

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Принятие проекта постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 6 ноября 2012 года № 442-пп»	Принятие/непринятие	Дата и номер постановления Правительства Белгородской области

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: «30» ноября 2021 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось.

9.2. Срок проведения: не проводились.

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

- сайт департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozdjeystviya/publichnye-konsultacii/>);

- сайт департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области (<https://belapk.ru/dokumenty/>);

- инвестиционный портал Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdjeystviya/#tab-197>).

9.4. Срок проведения:

начало «26» октября 2021 г.; окончание «15» ноября 2021 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;

- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;

- Ассоциация рынков и ярмарок Белгородской области.

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений 16;

из них учтено полностью 16, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация:

Отсутствует.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Управление по развитию потребительского рынка департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Начальник управления
по развитию потребительского
рынка департамента АПК и ВОС
Белгородской области**

Е.А. Шаламова

Е.А. Шаламова

19.11.2021г

Е.А. Шаламова