**Сводный отчет**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области):

*Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области*

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*Проект постановления Правительства Белгородской области   
«Об утверждении границ зон охраны, режимов использования земель   
и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Бюст Героя Советского Союза Д.И. Белокопытова», расположенного по адресу: Белгородская область, Корочанский район, с. Короткое, ул. Елаговка» (далее – Объект, проект постановления Правительства Белгородской области ).*

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: *«30» января 2025 г*.;

окончание *«26» февраля 2025 г*.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

*Высокая. Проект постановления Правительства Белгородской области содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: *Кулабухова Маргарита Викторовна*

Должность: *консультант отдела государственного контроля (надзора)   
и правового обеспечения управления государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области.*

Тел.: *(4722) 33-38-06*

Адрес электронной почты: *kulabukhova\_mv@belregion.ru*

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

*Отсутствие зоны охраны, режимов использования земель   
и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Бюст Героя Советского Союза Д.И. Белокопытова», расположенного по адресу: Белгородская область, Корочанский район, с. Короткое, ул. Елаговка».*

*Отсутствие утвержденных зон охраны, предусмотренных в статье 34 Федерального закона № 73-ФЗ, осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию   
и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений, установленных   
для объектов культурного наследия.*

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

*В соответствии со статьей 34.1 Федерального закона от 25 июня   
2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории   
и культуры) народов Российской Федерации (далее – Федеральный закон   
№ 73-ФЗ) с 3 октября 2016 года на объекты культурного наследия   
установлены защитные зоны, в границах которых запрещается строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высота, количество этажей, площадь), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.*

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

*Установление зон охраны является одним из основных инструментов обеспечения сохранности Объекта. Отсутствие зон охраны, режимов строительства и реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в непосредственной близости к Объекту, приведет к утрате пространственной и историко-культурной среды Объекта, исторического ландшафта, приведет к нарушению визуального восприятия Объекта.*

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации   
в соответствующих сферах деятельности:\*

*Во исполнение требований Федерального закона № 73-ФЗ во всех субъектах Российской Федерации осуществляется утверждение зон охраны объектов культурного наследия и режимов использования земельных участков в границах территорий таких зон.*

*Пример:*

*1. Приказ управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия от 18 декабря 2023 года № 1299   
«Об установлении зон охраны, утверждении режимов использования земель   
и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Дача жандармского полковника   
М.Р. Челомбиева», начало ХХ века, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Садовая, 5 (литер А)». Текст НПА опубликован на официальном сайте органа (http://oknskn.ru/documents/sub-42/);*

*2. Постановление Правительства Ярославской области от 13 мая 2024 года № 531-п «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и режимов использования земель и требований   
к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон». Текст НПА опубликован на официальном сайте органа (https://portal.yarregion.ru/depts-dookn/).*

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели   
их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

*Обеспечение сохранности объекта культурного наследия регионального значения «Бюст Героя Советского Союза Д.И. Белокопытова», его пространственной и историко-культурной среды, исторического ландшафта.*

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

*В силу статьи 44 Конституции Российской Федерации каждый человек обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. В преамбуле к Федеральному закону от 25 июня 2002 года   
№ 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» провозглашено, что объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа, проживающего на территории Российской Федерации.*

*Федеральным законом № 73-ФЗ гарантируется сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа России.*

*Государственная охрана объектов культурного наследия является одной   
из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.*

*Проект постановления Правительства Белгородской области разработан   
в соответствии со статьей 34 Федерального закона № 73-ФЗ, пунктом 15 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории   
и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972, статьей 4 закона Белгородской области от 13 ноября 2003 года № 97 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Белгородской области»,   
на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения, получившего положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы.*

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

*Декабрь 2025 года.*

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

*Отсутствует.*

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов:

*Проектом постановления Правительства Белгородской области утверждаются границы зон охраны, режимы использования земель   
и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Бюст Героя Советского Союза Д.И. Белокопытова», расположенного по адресу: Белгородская область, Корочанский район, с. Короткое, ул. Елаговка*

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

*Действие защитной зоны в соответствии со статьей 34.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).*

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

*Согласно требованиям Федерального закона № 73-ФЗ защитные зоны устанавливаются – 100 метров от внешних границ территорий объектов культурного наследия. В границах защитных зон в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещается любое строительство объектов капитального строительства   
и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высота, количество этажей, площадь), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.*

*Принятие проекта постановления Правительства Белгородской области, разработанного на основании проекта зон охраны Объекта, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны Объекта, позволит обеспечить сохранность, как данного Объекта, так и его пространственной и историко-культурной среды, исторического ландшафта, осуществить природоохранные и культурные мероприятия, способствовать оптимизации визуального восприятия Объекта, а также будет способствовать урегулированию вопроса осуществления хозяйственной деятельности, строительства и реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в границах Объекта.*

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

|  |  |
| --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Оценка количества участников отношений** |
| *Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лиц* | *65* |

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений   
и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод   
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ** | **Оценка изменения расходов/доходов,**  **издержек/выгод,**  **тыс. руб.** |
| *Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лиц* | ***Обязанности:***  *- соблюдение установленных проектом постановления Правительства Белгородской области режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам*  *в границах зон охраны Объекта;*  *- разработка проекта  и согласование с управлением государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области проведение строительных работ и работ по реконструкции объектов капитального строительство, а также осуществление хозяйственной деятельности на земельных участках, попадающих в границы зон охраны Объекта* | *Расходы:*  *- разработка проекта, содержащего раздел об обеспечении сохранности Объекта, при проведении строительных и иных работ на территории, прилегающей к Объекту.*  *Общая стоимость затрат в среднем может составлять: 150 тыс. руб* |
| ***Ограничения:***  *особенности ведения*   *хозяйственной деятельности, осуществление строительства и реконструкции существующих объектов капитального строительства, расположенных в границах зон охраны Объекта* | *- оплата штрафных санкций, предусмотренных КоАП РФ.*  *Общая стоимость затрат зависит от статьи КоАП РФ и круга лиц, привлекаемых к ответственности* |

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование органа** | **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей  или прав** | **Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах** |
| *Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области* | *Функции Управления будут осуществляться в рамках ранее установленных полномочий* | *Дополнительные трудозатраты*  *не потребуются* |

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области** | **Количественная оценка расходов и возможных поступлений,**  **тыс. руб.** |
| *Управление*  *государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области* | *Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено* | **—** |

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

*Предложенным проектом постановления Правительства Белгородской области устанавливаются обязательные требования в виде режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах участка охранной зоны.*

*Разрешается:*

*- хозяйственная деятельность, направленная на сохранение, использование   
и популяризацию объекта культурного наследия;*

*- размещение памятных знаков, информационных стендов и иной историко-культурной информации, мемориальной скульптуры, кенотафов;*

*- благоустройство и озеленение территории:*

*устройство новых, ремонт и реконструкция существующих пешеходных дорожек с использованием в покрытии пешеходных площадок, тротуаров традиционных (камень, гранит, гравийная смесь) или имитирующих натуральные материалов;*

*размещение малых архитектурных форм (скамеек, урн и иных сооружений), отдельно стоящего оборудования освещения, отвечающих характеристикам исторической среды;*

*устройство пандусов и других приспособлений, обеспечивающих передвижение маломобильных групп населения;*

*озеленение территории и размещение элементов озеленения,   
не препятствующих визуальному восприятию объекта культурного наследия;*

*упорядочение зеленых насаждений с санитарной вырубкой и посадкой ценных пород деревьев;*

*работы по уходу за произрастающими на территории зелеными насаждениями;*

*работы по содержанию и уборке территории, в том числе уборка отходов от санитарной вырубки;*

*- установка оборудования освещения, отвечающего характеристикам историко-градостроительной и природной среды;*

*- размещение временных элементов информационно-декоративного оформления событийного характера, включая праздничное оформление,   
а также временных строительных ограждающих конструкций;*

*- капитальный ремонт и реконструкция существующих объектов инженерной инфраструктуры при условии обеспечения сохранности объекта культурного наследия при проведении указанных работ;*

*- проведение мероприятий, направленных на обеспечение пожарной   
и экологической безопасности;*

*- строительство (прокладка), капитальный ремонт и реконструкция инженерных коммуникаций подземным способом с восстановлением нарушенных поверхностей.*

*Запрещается:*

*- строительство объектов капитального строительства   
и некапитальных строений, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и восстановление (регенерацию) историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия (восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной*

*и (или) природной среды);*

*- размещение взрывопожароопасных объектов, объектов с динамическим воздействием;*

*- использование строительных технологий, создающих динамические нагрузки и оказывающих негативное воздействие на объект культурного наследия;*

*- возведение временных построек, киосков, навесов, нестационарных торговых объектов;*

*- установка рекламных конструкций, щитов, баннеров, растяжек в зоне видимости объекта культурного наследия;*

*- прокладка инженерных коммуникаций (теплотрасс, газопровода, электрокабеля и т.д.) наземным и надземным способами;*

*- устройство глухих ограждений;*

*- высадка кустарниковой и древесной растительности, закрывающей обзор объекта культурного наследия;*

*- размещение свалок мусора, снега;*

*- установка оборудования линейных объектов, вышек сотовой связи;*

*- размещение автопарковок, автостоянок.*

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Риски решения проблемы предложенным способом**  **и риски негативных последствий** | **Оценка вероятности наступления рисков** | **Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования** |
| *Несоблюдение физическими лица, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, государственными органами, органами местного самоуправления, установленных проектом постановления Правительства Белгородской области режимов использования земель и требования  к градостроительным регламентам в границах зон охраны Объекта* | *Средний* | *Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением, установленных обязательных требований* |

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования** | **Сроки реализации** | **Описание ожидаемого результата** | **Объем финансиро- вания** | **Источники финансиро- вания** |
| *Размещение на официальном сайте Управления информации об утверждении постановления Правительства Белгородской области* | *3 (три) рабочих дня с момента вступления в силу НПА* | *Информиро-вание участников отношений* | **—** | **—** |
| *Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований* | *до момента исключения Объекта из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации* | *Соблюдение обязательных требований участниками отношений* | **—** | **—** |

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ключевые показатели достижения целей, заявленных  в предложенном регулировании** | **Количественное значение ключевых показателей** | **Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования** | **Срок оценки достижения ключевых показателей  (не более 5 лет)** |
| *Отсутствие нарушений режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны Объекта* | *0* | *Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований* | *2030 год* |

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: *II квартал 2025 г.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Начальник управления государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области** | **А.С. Чернявский** |