

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

*Вх № 2968 от 08.06.2020*

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:  
Начало: 08.05.2020  
Окончание: 05.06.2020

**1. Общая информация**

**1.1. Орган-разработчик:**

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды  
Белгородской области*

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

*Проект закона Белгородской области «Об обеспечении плодородия земель  
сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области»*

**1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ  
правового регулирования:**

*Более половины площадей сельскохозяйственных угодий расположенных на территории  
Белгородской области имеют слабо- и среднегумусированные почвы. Снижение содержания  
гумуса и элементов питания в почвах прослеживается почти в каждом муниципальном районе  
Белгородской области.*

**1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:**

*- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 года № 136-ФЗ «Земельный кодекс  
Российской Федерации»;*  
*- Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании  
обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»*  
*- постановление Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9  
«Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и  
охраны почв».*

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

*Данный проект закона направлен на урегулирования отношений, возникающих в процессе  
осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного  
назначения на территории Белгородской области независимо от организационно-правовой  
формы хозяйствующих субъектов, формы собственности.*

**1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:**

*Проект закона предполагает регулирования отношений, связанные с установлением правовых  
и организационных основ обеспечения воспроизводства плодородия земель  
сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами,  
пользователями, в том числе арендаторами земельных участков хозяйственной деятельности  
на территории Белгородской области.*

Контактная информация исполнителя в органе – разработчике:

Ф.И.О.: *Китов Михаил Владимирович*

Должность: *заместитель начальника управления – начальник отдела охраны почв управления  
воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и  
воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

Тел.: (4722) 24-76-85, адрес электронной почты: *zemli@belaprk.ru*

**2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

|   |         |
|---|---------|
| 2.1. Степень регулирующего воздействия проекта  | высокая |
| 2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:<br><i>Проект закона содержит положения, устанавливающие новые обязанности<br/>сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере обеспечения плодородия земель<br/>сельскохозяйственного назначения</i> |         |

### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

*Существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, причиной которого стало использование земель с нарушением установленных земельным законодательством Российской Федерации требований рационального использования земли.*

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

*Пренебрежение сельскохозяйственными товаропроизводителями агротехническими, агрохимическими, мелиоративными, фитосанитарными, противозрозионными мероприятиями, соблюдением норм внесения удобрений, севооборотов приводит к угрозе продовольственной безопасности России.*

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

*Белгородская область - высокоразвитый аграрный регион, один из лидеров в отрасли производства сельскохозяйственной продукции. Однако, с развитием отраслей сельского хозяйства, и растениеводства в частности, возросла нагрузка на почвенную среду. В целях её снижения в регионе реализуется программа биологизации земледелия, способствующая внедрению научно-обоснованных систем и методов земледелия, почвосберегающих севооборотов.*

*В целях совершенствования на территории Белгородской области деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по обеспечению сохранности и повышения плодородия почв, рационального и бережного отношения к землям сельскохозяйственного назначения постановлением Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв» установлено, что каждый землепользователь разрабатывает и осуществляет мероприятия по воспроизводству плодородия почв на территории области в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Однако, по причине допускаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушений при реализации плана мероприятий, предусмотренных проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв, проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.*

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

*Отсутствует.*

3.5. Источники данных:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

3.6. Иная информация о проблеме:

*Отсутствует*

### **4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности**

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

*Данный закон Белгородской области разработан в соответствии с практикой других субъектов Российской Федерации. Аналогичные законы уже приняты в таких субъектах как: Краснодарский край, республики Крым, Башкортостан, Ульяновская, Московская, Воронежская области и др. региона РФ. Минсельхозом России ежегодно осуществляется сбор*

информации для подготовки Ежегодного доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения РФ. В рамках данного доклада, отмечается положительная тенденция сохранения и воспроизводства плодородия почв (количественные показатели содержания гумуса) в регионах в которых приняты законы об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

#### 4.2. Источники данных:

*Сеть Интернет.*

### 5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

| 5.1. Цели предлагаемого правового регулирования  | 5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|--|---|
| <i>Урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области</i> | <i>Со дня официального опубликования закона</i>                                 |

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

- *Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 года № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»;*
- *Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».*

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

*Отсутствует*

### 6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

*Законопроект направлен на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, что в свою очередь, обеспечивает создание благоприятных условий для наиболее полного использования природно-экономического потенциала и функционирования агропромышленного комплекса, повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения и улучшения их экологического состояния, а также обеспечение населения качественным продовольствием.*

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

*Утверждение на региональном уровне нормативно-правовых актов, предусматривающих определенный порядок и мероприятия для сельскохозяйственных товаропроизводителей по сохранению и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.*

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

*На территории Белгородской области реализуются дорожные карты, утверждены нормативно-правовые акты, направленные на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Один из актов, постановление Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-*

ландшафтной системы земледелия и охраны почв» в котором установлено, что каждый землепользователь разрабатывает и осуществляет мероприятия по воспроизводству плодородия почв на территории области в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Однако, как показывает практика, сельскохозяйственными товаропроизводителями допускаются нарушения при реализации плана мероприятий, предусмотренных проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Поэтому проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.

В связи с этим, предпочтительным вариантом решения проблемы считаем принятие закона Белгородской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области»

#### 6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

*Отсутствует*

#### 7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

| 7.1. Группа участников отношений                | 7.2. Оценка количества участников отношений | 7.3. Источники данных  |
|---|---|--|
| <i>Сельскохозяйственные товаропроизводители</i> | <i>Не менее 1000</i>                        | <i>Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i> |

#### 8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

| 8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав  | 8.2. Порядок реализации  | 8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
|--|--|--|
| <i>Наименование органа: Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i>  |  |  |
| <i>1. Разработка и реализация мер по экономическому стимулированию;<br/>2. Разработка правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения;<br/>3. Обеспечение софинансирования мероприятий по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения и эффективного использования пашни;<br/>4. Обеспечение</i> | <i>В рамках текущей деятельности департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды</i> | <i>Не предусмотрено</i>  |

софинансирования научно-исследовательских работ в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

5. Содействие федеральным органам исполнительной власти в осуществлении мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

6. Координация проведения противоэрозионных и мелиоративных работ, направленных на повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

7. Координация проведения почвенных, геоботанических, агрохимических, фитосанитарных, микробиологических и эколого-токсикологических обследований земель сельскохозяйственного назначения;

8. Создание информационного банка данных в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

9. Разработка форм и порядка предоставления сведений об использовании агрохимикатов и пестицидов;

10. Разработка положения о проекте адаптивно-ландшафтной системе земледелия и охраны почв;

11. Осуществление иных полномочий в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, установленные федеральными

|  |  |  |
|--|--|--|
| законодательством<br>и<br>законодательством<br>Белгородской области. |  |  |
|--|--|--|

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области**

| 9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)              | 9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области | 9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
|---|--|--|
| 9.4. Наименование государственного органа: <i>Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i> |  |  |
| 9.4.1.  | <i>Нет</i>   | <i>Нет</i>   |
| 9.5. Итого единовременные расходы:  |  | <i>Нет</i>   |
| 9.6. Итого периодические расходы за год:  |  | <i>Нет</i>   |
| 9.7. Итого возможные поступления за год:  |  | <i>Нет</i>   |

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

*Нет.*

9.9. Источники данных:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

**10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

| 10.1. Группа участников                         | 10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
|---|--|---|
| <i>Сельскохозяйственные товаропроизводители</i> | <i>Ведение книги истории полей севооборотов и паспорт агрохимического состояния полей в электронном виде</i>                 | <i>Предусмотрен законом Белгородской области</i>                |

**11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

| 11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета) | 11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета) | 11.3. Описание и оценка видов расходов |
|---|--|--|
| <i>Сельскохозяйственные товаропроизводители</i>                           | <i>Ведение книги истории полей севооборотов и паспорт агрохимического состояния</i>  | <i>714 280</i>                         |

полей в электронном виде

## 11.4. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды  
Белгородской области

## 12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

Нет

## 13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

| 13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий  | 13.2. Оценка вероятности наступления рисков | 13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования  | 13.4. Степень контроля рисков |
|--|---|--|-------------------------------|
| Невыполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных обязанностей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения | средняя                                     | Постоянный мониторинг за выполнением сельскохозяйственными товаропроизводителями требований в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения | полный                        |

## 13.5. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды  
Белгородской области

## 14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

| 14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2. Сроки мероприятий | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4. Объем финансирования | 14.5. Источники финансирования |
|---|-------------------------|--------------------------------------|----------------------------|--------------------------------|
| -   | -                       | -                                    | нет                        | нет                            |

## 14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Не предусматривается

## 15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

| 15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета) | 15.2. Индикативные показатели | 15.3. Единицы измерения индикативных показателей | 15.4. Способы расчета индикативных показателей |
|--|-------------------------------|--|--|
| Установление   | Принятие закона               | Принятие/  | Дата и номер закона                            |

| 15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)                                       | 15.2. Индикативные показатели | 15.3. Единицы измерения индикативных показателей | 15.4. Способы расчета индикативных показателей |
|--|-------------------------------|--|--|
| <i>обязанностей для сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения</i> | <i>Белгородской области</i>   | <i>Не принятие</i>                               | <i>Белгородской области</i>                    |

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

*Контроль за реализацией предлагаемого к принятию проекта закона планируется возложить на инспекторов по охране почв ОГБУ «Белгородский земельный фонд» с последующей передачей материалов в Управление Россельхознадзора по Белгородской области для принятия дальнейших мер в рамках имеющихся полномочий.*

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):

*Не предусмотрена*

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

*Отсутствует*

**16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента**

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:

*Дата официального опубликования*

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):

*Нет*

16.3. Срок (если есть необходимость):

*Нет*

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента:

*Отсутствует*

16.5. Цель проведения эксперимента:

*Отсутствует*

16.6. Срок проведения эксперимента:

*Отсутствует*

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:

*Отсутствуют*



16.8. Перечень субъектов Российской Федерации на территориях которых проводится эксперимент:

*Отсутствует*

16.9. Индикативные показатели в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

*Отсутствует*

**17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика**

Предложения не принимались

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

начало: «    »    202    г.; окончание: «    »    202    г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: \_\_\_\_\_

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

17.5. Иные сведения о размещении уведомления:

Отсутствуют

**18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

Отсутствуют

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Отсутствуют

18.2. Источники данных:

Отсутствуют

**Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:**

**19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

Инвестиционный портал Белгородской области: <https://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/ocenka-reguliruyushego-vozdjstviya-proekta-zakona-belgorodskoj-oblasti-ob-obespechenii-plodorodiya-zemel-selskohozyajstvennogo-naznacheniya-na-territorii-belgorodskoj-oblasti/>;

Департамент экономического развития области: <http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjstviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushego-vozdjstviya-proekta-z96/>;

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области:  
<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushhego-vozdeystviya/>

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 08 » мая 2020 г.; окончание: « 05 » июня 2020 г.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Председатель комитета областной Думы по агропромышленному комплексу и земельным отношениям Понедельченко М.Н.

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Председатель комитета областной Думы по агропромышленному комплексу и земельным отношениям Понедельченко М.Н.

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Управление воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Отсутствуют

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа-разработчика

Щедрина Ю.Е.

(инициалы, фамилия)

08.06.2020 г.

(дата)



(подпись)

