

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент экономического развития Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области от 14 июля 2010 года № 367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 января 2017 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Разные ставки налогообложения в случае, если налогоплательщик применяет систему налогообложения, при которой налогооблагаемой базой являются доходы, уменьшенные на величину расходов (ставка 5-7%), и систему при которой объектом налогообложения являются доходы (15%).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Необходимость создания равных условий для налогоплательщиков применяющих систему налогообложения при которой налогооблагаемой базой являются доходы, уменьшенные на величину расходов (ставка 5-7%), и систему при которой объектом налогообложения являются доходы (15%). При этом не должны затрагиваться интересы социально-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сферах образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В целях оптимизации налогообложения предлагаемый законопроект предусматривает предоставление льготной ставки налогообложения в размере 5% для налогоплательщиков по методу «доходы минус расходы» по 21 социально значимому виду экономической деятельности: сельское, лесное хозяйство, охота, научные исследования и разработки, образование, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг. Применение льготной ставки налогообложения для данной категории плательщиков позволит создать благоприятные условия для роста существующих и

появлению новых компаний в указанных сферах деятельности, обеспечить приоритетное стимулирование развития социального предпринимательства.

В случае принятия законопроекта плательщики УСН по принципу «доходы минус расходы», занятые в других сферах производственного и непромышленного секторов (строительство, транспорт, связь, оптовая и розничная торговля, услуги, финансовая деятельность), с даты вступления законопроекта в силу будут обязаны применять налоговую ставку 15%, предусмотренную Налоговым кодексом РФ.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

4 - 17 октября 2016 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

24.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

<http://www.derbo.ru/assets/files/otd-uluchsh-investlimat/svodka%20predlogenyi%2019102016.pdf>

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Мохорева Ирина Сергеевна

Должность: начальник отдела развития предпринимательства и туризма управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области

Тел.: (4722) 32-37-35, адрес электронной почты: mokhoreva@derbo.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

| | |
|---|---------|
| 2.1. Степень регулирующего воздействия проекта | средняя |
| 2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Предлагаемый правовым регулированием законопроект вносит изменения в действующее региональное законодательство о налогах. | |

3. Описание проблем, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Формулировка проблемы:

Разные ставки налогообложения в случае, если налогоплательщик применяет систему налогообложения, при которой налогооблагаемой базой

являются доходы, уменьшенные на величину расходов (ставка 5-7%), и систему при которой объектом налогообложения являются доходы (15%).

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Установление дифференцированных ставок налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения в Белгородской области в соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса РФ.

3.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения – 14 100 ед.;
- население Белгородской области – 1 549 581 чел.

3.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В настоящее время в Белгородской области действует региональный закон от 14 июля 2010 года № 367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области», предусматривающий пониженные налоговые ставки для плательщиков УСН:

5% и 7% - при расчетах по принципу «доходы минус расходы» (величина ставок установлена в зависимости от видов предпринимательской деятельности);

1% - для малых инновационных предприятий, осуществляющих разработку компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной отрасли и деятельность в области информационных технологий.

Количество плательщиков УСН по области – 14,1 тыс. единиц, объем поступивших налогов по УСН за 2015 год – 1,7 млрд рублей, из них по системе «доходы минус расходы» уплату УСН обеспечили 6,7 тыс. плательщиков на сумму 484,4 млн рублей, от доходов – 7,4 тыс. плательщиков на сумму 1,2 млрд рублей.

Как правило, плательщиками УСН в формате «доходы минус расходы» являются наиболее развитые субъекты малого предпринимательства, имеющие возможность содержать постоянную службу бухгалтерского учета, подтверждать налоговым органам обоснованность расходов. В то же время такая категория предприятий имеет более льготный порядок налогообложения в сравнении с предприятиями, уплачивающими УСН от доходов. Кроме того, при исчислении налога по принципу «доходы минус расходы» более 25% малых предприятий в налоговых декларациях за 2015 год отразили нулевую базу налогообложения, что позволило им уплачивать лишь обязательный

минимальный размер УСН, предусмотренный пунктом 6 статьи 346.18 Налогового кодекса РФ (1% от доходов).

3.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Разные ставки налогообложения по УСН, установленные на региональном уровне.

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Налоговые ставки устанавливаются на законодательном уровне.

3.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Анализ нормативных правовых актов регионов Российской Федерации Центрального Федерального округа показал, что в подавляющем большинстве регионов установлены ставки налогообложения, сопоставимые с предлагаемыми в законопроекте. Более в того в Московской, Курской, Рязанской областях не предоставляются преференции социально-ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства.

3.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|---|---|---|
| Создание равных условий для налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения, при которой налогооблагаемой базой являются доходы, уменьшенные на величину расходов (ставка 5-7%), и систему при которой объектом налогообложения являются доходы (15%). При этом не должны затрагиваться интересы социально-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, | Начиная с 1 января 2017 года | Ежегодно |

| | | |
|--|--|--|
| осуществляющих деятельность в сферах образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства. | | |
|--|--|--|

4.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Налоговый кодекс Российской Федерации.

Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 г. № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года».

Постановление Правительства Белгородской обл. от 16.12.2013 г. № 522-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 – 2020 годы».

Распоряжение Правительства Белгородской обл. от 06.09.2016 г. № 431-рп «О реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года на территории Белгородской области».

4.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Принятый закон Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области от 14 июля 2010 года № 367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области».

Информация Управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области.

4.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего нормативного правового акта не потребует дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
|---|-----------------------------------|--|
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения по методу «доходы, уменьшенные на величину расходов» | 6 700 ед. | Оперативные данные Управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области |

6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Не предусмотрено.

7. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.5. Источники данных:

Федеральные и региональные нормативные правовые акты.

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

Увеличение налоговых ставок на 8-10% для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения по методу «доходы, уменьшенные на величину расходов», за исключением социально-ориентированных, осуществляющих деятельность в сфере образования, здравоохранения, сельского и лесного хозяйства.

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

| 9.1. Виды рисков | 9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 9.3. Методы контроля рисков | 9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
|---|---|--|---|
| Риск 1 Увеличение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства | средняя | Выбор оптимального метода налогообложения субъектами малого и среднего предпринимательства | полный |
| Риск 2 Снижение экономической активности малого и среднего бизнеса | низкая | Выбор оптимального метода налогообложения субъектами малого и среднего предпринимательства | полный |

9.5. Источники данных:

Управление Федеральной налоговой службы по Белгородской области.

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|--|---|
| 10.1. Содержание варианта решения проблемы | <p>Внести в закон следующие изменения:</p> <p>1. Налоговая ставка в размере 15 процентов устанавливается для налогоплательщиков в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, у которых наибольший удельный вес в доходах за соответствующий отчетный (налоговый) период составил доход от осуществления следующих видов экономической деятельности:</p> <p>1) оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;</p> <p>2) гостиницы и рестораны;</p> <p>3) финансовая деятельность, за исключением деятельности лиц, предусмотренных пунктом 3 статьи 346.12 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;</p> | <p>Внести в закон следующие изменения:</p> <p>1. Налоговая ставка в размере 15 процентов устанавливается для налогоплательщиков в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, у которых наибольший удельный вес в доходах за соответствующий отчетный (налоговый) период составил доход от осуществления следующих видов экономической деятельности:</p> <p>1) оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;</p> <p>2) гостиницы и рестораны;</p> <p>3) финансовая деятельность, за исключением деятельности лиц, предусмотренных пунктом 3 статьи 346.12 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;</p> <p>4) рыболовство,</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | <p>3) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;</p> <p>4) рыболовство, рыбноводство;</p> <p>5) добыча полезных ископаемых, за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 346.12 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;</p> <p>6) обрабатывающие производства;</p> <p>7) производство и распределение электроэнергии, газа и воды;</p> <p>8) строительство;</p> <p>9) транспорт и связь;</p> <p>10) операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;</p> <p>11) образование;</p> <p>12) здравоохранение и предоставление социальных услуг;</p> <p>13) предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.</p> | <p>рыбоводство;</p> <p>5) добыча полезных ископаемых, за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 346.12 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;</p> <p>6) обрабатывающие производства;</p> <p>7) производство и распределение электроэнергии, газа и воды;</p> <p>8) строительство;</p> <p>9) транспорт и связь;</p> <p>10) операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;</p> <p>11) предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.</p> |
| <p>10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)</p> | <p>6,7 тыс. налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по методу «доходы минус расходы» по упрощенной системе налогообложения по видам деятельности, указанным в разделе 10.2</p> | <p>6,0 тыс. налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по методу «доходы минус расходы» по упрощенной системе налогообложения по видам деятельности, указанным в разделе 10.2</p> |
| <p>10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p> | <p>Увеличение налоговых ставок на 8-10% для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения по методу «доходы, уменьшенные на величину расходов»</p> | <p>Увеличение налоговых ставок на 8-10% для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения по методу «доходы, уменьшенные на величину расходов», за исключением социально-ориентированных, осуществляющих деятельность в сфере образования, здравоохранения, сельского и лесного хозяйства.</p> |

| | | |
|--|--|---|
| 10.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета субъекта Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Не менее 500 млн рублей в первый год действия законопроекта, в последующие годы – не менее 650 млн рублей ежегодно. | Не менее 450 млн рублей в первый год действия законопроекта, в последующие годы – не менее 600 млн рублей ежегодно. |
| 10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Достижима частично | Достижима |
| 10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Увеличение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, снижение экономической активности малого и среднего бизнеса | Увеличение налоговой нагрузки на субъектов малого и среднего предпринимательства, снижение экономической активности малого и среднего бизнеса |

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант 2 позволит сохранить преференции социально-ориентированным субъектам малого и среднего бизнеса.

10.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В случае принятия законопроекта плательщики УСН по принципу «доходы минус расходы», занятые в сферах производственного и непромышленного секторов (строительство, транспорт, связь, оптовая и розничная торговля, услуги, финансовая деятельность), с даты вступления законопроекта в силу будут обязаны применять налоговую ставку 15%, предусмотренную Налоговым кодексом РФ. Таким образом, условия налогообложения данной категории плательщиков приблизятся к системе уплаты УСН от доходов. При этом сохраняются преференции социально-ориентированным субъектам малого и среднего бизнеса, осуществляющим

деятельность в сфере образования, здравоохранения, сельского и лесного хозяйства.

11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 января 2017 года, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по УСН (1 января) в соответствии со ст. 5 Налогового Кодекса РФ.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

Не требуется

11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет

11.4. Период распространения на ранее возникшие отношения:

Нет

11.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «24» октября 2016 года;

окончание: «15» ноября 2016 года.

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjestviya-orv/publ-konsult/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment/>).

Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес: председателя Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Г.В. Курцева; уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева; президента Белгородской торгово-промышленной палаты В.С. Скруга; директора БРОО «ЦСИ «Вера» Умеркиной Т.Л.

12.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

В публичных консультациях по законопроекту приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев.

Замечания и предложения от участников в ходе проведения публичных консультаций учтены.

12.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya-orv>, <http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment>.

Приложение. Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Руководитель органа-разработчика

Д.Г. Бузиашвили
(инициалы, фамилия)

17.11.2016 г.
Дата


Подпись