

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона Белгородской области**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области):
Депутат Белгородской областной Думы, первый заместитель председателя Белгородской областной Думы Киреева Любовь Петровна.

1.2. Вид и наименование проекта закона Белгородской области:
Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков» и статью 2.22 закона Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «31» января 2025 г.;

окончание: «13» февраля 2025 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области: средняя.

Проект закона Белгородской области, в дополнение к уже установленному законом Белгородской области от 30 октября 2014 года № 311 «Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков» запрету продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, физической культуры и спорта, а также в местах проведения культурно-массовых мероприятий, предлагает установить запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры.

Остальные положения проекта закона Белгородской области направлены на приведение законов Белгородской области в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в соответствие с нормами Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

1.5. Контактная информация об исполнителе (составителе отчета об ОРВ):

Ф.И.О.: Леонюк Сергей Сергеевич

Должность: заместитель начальника отдела регионального контроля департамента потребительского рынка министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области

Тел.: (4722) 32-51-89. Адрес электронной почты: leonik@belaprk.ru

Контактные данные лица, ответственного за разработку проекта закона: консультант отдела законотворческой деятельности и правового мониторинга правового управления аппарата Белгородской областной Думы Горьянова Ольга Олеговна; тел.: (4722) 32-17-08

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

В последние годы в целом по стране наблюдается рост производства безалкогольных тонизирующих напитков или так называемых «энергетиков». Увеличение темпов их производства напрямую обусловлено повышенным спросом на указанную продукцию, особенно, среди подростков и молодёжи. Популярность «энергетиков» активно поддерживается рекламными средствами различного характера.

Неконтролируемое употребление безалкогольных тонизирующих напитков многократно усиливает риск токсического, мутагенного и канцерогенного действия на человека. Все это в немалой степени способствует снижению уровня средней продолжительности жизни и росту показателя преждевременной смертности населения.

В Российской Федерации до недавнего времени не был принят федеральный закон, регулирующий деятельность в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков. Между тем, в подобном регулировании стояла острая необходимость.

В Белгородской области, наряду с 64 субъектами Российской Федерации с 2014 года действует закон Белгородской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков», которым установлен ряд ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в соответствии с которыми не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков: несовершеннолетним; в детских, образовательных и медицинских организациях; на объектах спорта; в местах проведения культурно-массовых мероприятий.

Представленный проект закона области разработан в целях реализации Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», который на федеральном уровне установил запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и наделил субъекты Российской Федерации правом устанавливать законом субъекта запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в определённых объектах, аналогичных тем, которые закреплены указанным законом области на сегодняшний день, а также ограничения времени и мест продажи таких напитков.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

- формирование культуры массового потребления тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в подростковой и молодёжной среде;

- низкая степень просвещённости граждан о вреде употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

- длительное отсутствие правового регулирования в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на федеральном уровне.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Потребление безалкогольных тонизирующих напитков в большом количестве наносит безусловный вред здоровью людей, вызывает бессонницу, утомление, быстрое истощение ресурсов организма, проблемы с сердечно-сосудистой системой.

Некоторые исследования связывают употребление энергетических напитков с увеличением риска развития инсультов у молодых людей, поскольку высокое содержание кофеина в этих напитках может способствовать повышению артериального давления и сужению сосудов, что в свою очередь увеличивает вероятность развития инсульта.

Кроме того, регулярное потребление безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) формирует, в первую очередь у молодых людей, соответствующую зависимость от них, проявляющуюся в слабости, вялости, раздражительности, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:*

Проведенный анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что право субъектов Российской Федерации на установление запретов продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, уже реализовано в более чем в 10 регионах. Разработаны и проходят оценку регулирующие воздействия проекты законов, а также уже приняты законы в субъектах Российской Федерации, в том числе таких как Воронежская, Волгоградская, Кировская, Пензенская, Омская и Амурская область, Ставропольский, Забайкальский и Хабаровский край, республики Алтай и Бурятия.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Сокращение объёма потребляемых населением Белгородской области, в том числе молодёжью, безалкогольных тонизирующих напитков и как следствие этого оздоровление населения в целом и снижение количества противоправных действий, совершаемых в состоянии возбуждения центральной нервной системы в результате употребления таких напитков.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект закона Белгородской области подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которым узаконено право субъекта Российской Федерации на введение запретов и ограничений в области торговли безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: январь 2026 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона Белгородской области устанавливается запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы: *отсутствует.*

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Оптимальным вариантом решения проблемы министерство сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области считает принятие проекта закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков» и статью 2.22 закона Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

Принятие проекта закона позволит создать оптимальные условия для достижения цели по снижению неконтролируемого употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) среди подростков и молодежи.

Предлагаемый проектом закона запрет коснется только тех хозяйствующих субъектов, коммерческая деятельность которых осуществляется в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры	Не менее 1453

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. рублей
Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры	<u>Преимущества:</u> - снижение неконтролируемого употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) среди подростков и молодежи; - повышение уровня средней продолжительности жизни и уменьшение показателя преждевременной смертности населения <u>Ограничения:</u> - запрет продаж хозяйствующими субъектами безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры	Возможная упущенная выгода (выручка) хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры на территории Белгородской области 21,795 млн руб. в месяц.

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области	Региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) будет осуществляться министерством в рамках установленных полномочий	Дополнительные трудозатраты не потребуются

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
Функции министерства будут осуществляться в рамках установленных полномочий	Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено	Финансирование на 2025 год не предусмотрено

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

Предусмотрен запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры.

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Нарушение запретов и ограничений, установленных законом Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 311 «О регулировании отдельных вопросов в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Белгородской области»	Низкая	Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о принятии закона области	февраль 2025 года	Осведомленность подконтрольных субъектов об установленных запретах и ограничениях	нет	нет
Учет субъектов в государственной информационной системе	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	нет	нет
Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного надзора (надзора)	ежегодно	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	нет	нет
Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора))	по мере необходимости	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	нет	нет

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Количественное значение ключевых показателей	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей (не более 5 лет)
Отсутствие жалоб и обращений о несоблюдении установленных запретов и ограничений в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры	0	Анализ количества выявленных нарушений запретов и ограничений за истекший период	январь 2026

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта закона Белгородской области: *1 марта 2025 года.*

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось

9.2. Срок проведения: не проводились

9.3. Сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту закона Белгородской области:

9.3.1. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

- на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdystviya/#tab-197>);

- на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<https://minecprom.belregion.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushchego-vozdystviya-proekta-3212/>);

- на сайте министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области (<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushchego-vozdystviya/>).

9.3.2. Перечень органов и организаций, в которые были направлены извещения о проведении публичных консультаций:

- Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области»;

- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;

- Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;

- Национальная Ассоциация инвесторов инфраструктурных проектов;

- ООО «Юпитер»;

- ООО «Градус»;

- ООО «Бочкарева+»;

- ООО «Винная компания № 1».

9.4. Срок проведения: с «31» января по «13» февраля 2025 года.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области»;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;

- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;

- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- ООО «Юпитер»;

- ООО «Градус»;

- ООО «Бочкарева+»;

- ООО «Винная компания № 1»;

- ООО «РАЗУМНОЕ-ТРАСТ» Смолярчук В.Ф.

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Всего замечаний и предложений 27;

из них учтено полностью 27, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация: отсутствует

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Департамент потребительского рынка министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Начальник департамента
потребительского рынка министерства
сельского хозяйства и продовольствия
Белгородской области**

Н.Ю. Горбачева
(инициалы, фамилия)

14.02.2025 г.
(дата)


(подпись)