

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области
«О внесении изменений в закон Белгородской области «О патентной системе
налогообложения на территории Белгородской области»

от 20 октября 2015 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области» и сообщает.

1. Общие сведения.

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент экономического развития Белгородской области;

- наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области» (далее – Проект закона);

- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): внесение изменений.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения на стадии разработки концепции предлагаемого регулирования с 4 по 19 августа 2015 года, Проекта закона и Сводного отчета в срок с 1 по 15 октября 2015 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;

- Белгородской торгово-промышленной палаты;

- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;

- Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы в области бюджетного и налогового законодательства.

3. Описание проблемы.

Проект закона подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года №232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в рамках которого предусмотрено право субъектов Российской Федерации на введение дополнительно 16 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, а также нормы налогового законодательства дополнены положениями о предоставлении права субъектам Российской Федерации устанавливать «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей продолжительностью не более двух налоговых периодов (в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению).

В настоящее время в Белгородской области действуют закон Белгородской области от 6 ноября 2012 года № 145 «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области». Закон предусматривает применение патентной системы налогообложения по 48 видам предпринимательской деятельности и характеризуется рядом недостатков, в том числе:

- не обеспечивает дифференцированного подхода к различным категориям субъектов малого бизнеса, то есть ставки налогообложения применяются как стартующими предпринимателями, впервые начинающими «свое дело», так и действующими индивидуальными предпринимателями, имеющими достаточно развитый бизнес;

- недостаточно стимулирует вовлечение в законную предпринимательскую деятельность самозанятых граждан, которые работают на дому, без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Предлагаемый Проект закона предусматривает утверждение дополнительно 16 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также введение нулевых ставок для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патент по 17 видам предпринимательской деятельности, предусмотренных статьей 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации.

Налогоплательщики вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение двух налоговых периодов.

Проект закона вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования, и действует по 31 декабря 2020 года включительно.

4. Основные цели правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является переход к более справедливому и экономически обоснованному порядку налогообложения различных категорий предпринимателей на основе расширения видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (с 47 до 63 видов), а также введение «налоговых каникул», то есть нулевой налоговой ставки продолжительностью два налоговых периода для впервые зарегистрированных (в течение 2016 - 2020 годов) индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему. Это облегчит налоговое бремя для стартующего бизнеса, а также позволит

стимулировать выход самозанятых граждан из «теневого бизнеса» (По экспертным оценкам, в Белгородской области не менее 50-70 тыс. человек являются надомниками, фрилансерами, которые не платят налогов.)

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют целям, обозначенным в следующих стратегических документах:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года;

- «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (одобрено Правительством РФ 01.07.2014).

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым регулированием будут затронуты индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года, осуществляющие деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: 3 тысячи субъектов, впервые осуществивших государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей за налоговый период (год), и индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения в 16 видах предпринимательской деятельности, перечень которых предусмотрен в законопроекте.

В соответствии с проведенным разработчиком анализом принятие Проекта закона отменяет расходы по уплате налога для субъектов предпринимательской деятельности в 2016-2017 годах, в 2018 году расчетная сумма расходов составляет 2,5 млн рублей. Принятие данного законопроекта позволит сократить предпринимательский риск для «стартующего» бизнеса за счет оптимизации налогообложения.

Принятие Проекта закона не потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета области.

Для органа исполнительной власти области – департамента экономического развития области вводится дополнительная функция: разработка проекта постановления Правительства Белгородской области о порядке реализации закона Белгородской области «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области».

6. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 2: Принятие закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области», так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков, а также

стимулирует самозанятых граждан, в том числе молодежь, включиться в предпринимательскую деятельность.

Введение предлагаемого правового регулирования позволит обеспечить расширение видов деятельности, в отношении которых применяется наиболее льготная патентная система, что будет способствовать развитию деловой активности индивидуальных предпринимателей, а также расширение налогооблагаемой базы за счет ежегодного вовлечения в предпринимательскую деятельность вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, создать новые рабочие места, повысить уровень занятости населения и получить дополнительные налоговые поступления в бюджет.

Разработчиком проведен мониторинг региональных законов о введении «налоговых каникул», по итогам которого установлено, что данные законы приняты в г. Москва, г. Санкт-Петербург, Архангельской, Воронежской, Владимирской, Кемеровской, Курганской, Липецкой, Московской, Новгородской, Оренбургской, Орловской, Саратовской, Тульской, Рязанской областях, Республике Башкортостан, Республике Коми и других.

В большинстве субъектов Российской Федерации, принявших законы о «налоговых каникулах» для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, перечень видов деятельности, в отношении которых применяется налоговая ставка 0 процентов, включает, согласно статье 346.43 Налогового Кодекса Российской Федерации, отдельные виды предпринимательской деятельности в производственной и социальной сферах.

7. Публичные консультации:

Разработчиком проведены публичные обсуждения на стадии разработки концепции предлагаемого регулирования с 4 по 19 августа 2015 года, Проекта закона и Сводного отчета в срок с 1 по 15 октября 2015 года.

Предложения, полученные от участников публичных консультаций учтены при разработке Проекта закона.

Кроме того, ввиду высокой общественной значимости нового регулирования, Проект закона был вынесен на обсуждение:

- Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы в области бюджетного и налогового законодательства;
- Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
- Областного межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата.

Проект закона одобрен и рекомендован к принятию членами вышеперечисленных советов и комиссий. от всех участников публичных консультаций получены положительные отзывы.

8. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта закона не приведет к

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических

условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения Проекта закона.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ дополнительных расходов налогоплательщиков и доходов консолидированного бюджета Белгородской области;

- анализ количества граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации.

9. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта закона и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом закона способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

10. Информация об исполнителях:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов