

## **Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы».

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект закона области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением по труду и занятости населения Белгородской области.

**1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.**

**2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о разработке концепции не проводились, а также проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 17 июля по 13 августа 2019 года.**

**3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:** на официальном сайте управления по труду и занятости населения области (<http://www.bel-zan.ru/dokumenty/vse-dokumenty/>), департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdeystviya/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

**4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки:** 21 августа 2019 года проведено заседание Рабочей группы по оценке регулирующего воздействия, также проект рассмотрен в рамках деятельности Рабочей группы по трансформации делового климата.

### **5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:**

Проектом закона предлагается определить условия и порядок квотирования работодателями рабочих мест для лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, обратившихся за содействием в трудоустройстве.

Цель регулирования: повышение эффективности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Проектом закона для работодателей области, (при среднесписочной численности работников свыше 51 чел.) вводятся новые обязанности:

- производить расчет квоты, выделяемой для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы (при среднесписочной численности от 51 до 80 человек – 1 %, от 80 и выше – 2%),
- осуществлять трудоустройство указанной категории граждан на квотируемые

рабочие места;

- предоставлять центрам занятости населения информации об исполнении квоты.

Центрами занятости населения в счет установленных квот при обращении граждан, в отношении которых устанавливается квотирование, будет осуществляться выдача направлений для трудоустройства на работу, подбор вакантных квотируемых мест, трудоустройство.

#### **6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:**

На рынке труда существует проблема трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, которые в силу низкого уровня конкурентоспособности являются наиболее уязвимой на рынке труда категорией граждан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, относятся к гражданам, испытывающим трудности в поиске работы. Пунктом 1 статьи 13 вышеуказанного закона предусмотрено обеспечение дополнительных гарантий гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем создания дополнительных рабочих мест.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения проблемы орган - разработчик считает расширение возможности гарантированного трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, путем квотирования работодателями рабочих мест для данной категории граждан.

По данным муниципальных районов и городских округов области в регионе недостаточно высокий уровень трудоустройства граждан данной категории: по состоянию на 1 мая 2019 года из 1800 лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы за период 2018-2019 годов, а также находящихся под административным надзором органов внутренних дел трудоустроены 1199 человек, что составляет 66 %.

В сводном отчете управлением по труду и занятости населения области со ссылкой на данные Белгородстата сделана оценка группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, в количестве 1965 (80% от 2455) хозяйствующих субъектов.

Разработчиком проведен расчет трудозатрат для работодателей при установлении квоты и направлении информации в центр занятости населения – 2,76 млн рублей.

#### **7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:**

– риски недостижения целей правового регулирования:

- наличие работодателей, уклоняющихся от трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы; проблема будет решаться только за счет ответственных работодателей;

- лица, освободившиеся из мест лишения свободы, не будут иметь необходимую квалификацию, на практике трудоустройство этих лиц будет иметь фиктивный характер;

– возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- гарантированное трудоустройство данной категории граждан снижает их мотивацию и способность к профессиональному росту;
- отсутствие потенциальных работников данной категории, имеющих необходимую квалификацию для заполнения квоты, приведет к незаполненным рабочим местам, невозможности трудоустроить иных лиц, увеличению нагрузки на других работников предприятия;
- возможная дестабилизация психологического климата в коллективе, что снижает производительность труда и приводит к появлению выпадающих доходов.

#### **Анализ опыта субъектов Российской Федерации.**

По данным системы Консультант Плюс из 85 субъектов Российской Федерации квотирование рабочих мест для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, введено в 20 субъектах (23,5%). При этом в 11 из них (Санкт-Петербург, Кемеровская область, Оренбургская область, Пермская область, Тамбовская область, Тюменская область, Краснодарский край, Республика Крым, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Тыва) данная квота установлена в целом для ряда категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы (детей-сирот, несовершеннолетних, выпускников, женщин с детьми, беженцев и др.), и только в 9 субъектах (10,5%) установлена квота непосредственно для лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Данные о размере квот приведены в таблице.

№п/п	Субъект	Название НПА	Размер квоты
1	Московская область	Закон Московской области от 25.04.2008 №53/2008-ОЗ (ред. от 27.11.2018) «О квотировании рабочих мест»	Квота 1 процент от среднесписочной численности работников при численности более 100 человек
2	Приморский край	Закон Приморского края от 06.03.2019 №460-КЗ «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Приморском крае»	Квота 1 процент от среднесписочной численности работников при численности более 150 человек
3	Пензенская область	Закон Пензенской области от 04.04.2017 № 3030-ЗПО (ред. от 20.12.2017) «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области»	Квота 1 процент от среднесписочной численности работников при численности более 100 человек, 1 работник – при численности от 35 до 100 человек
4	Рязанская область	Закон Рязанской области от 12.04.2011 №26-ОЗ (ред. от 15.05.2018) «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан на территории Рязанской области»	Квота 1 процент от среднесписочной численности работников при численности более 100 человек
5	Липецкая область	Закон Липецкой области от 14.09.2000 №104-ОЗ (ред. от 15.12.2015) «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите»	Квота 3 процента от среднесписочной численности работников при численности более 100 человек (В марте 2019 года ОРВ прошел проект закона Липецкой области, снижающий данную квоту до 1%)
6	Камчатский край	Закон Камчатского края от 11.06.2009 №284 (ред. от 02.07.2019) «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы»	Квота 1 процент от среднесписочной численности работников при численности более 50 человек
7	Псковская область	Закон Псковской области от 07.11.2012 №1212-ОЗ (ред. от 26.12.2017) «О квотировании рабочих мест для	Квота 1 процент от среднесписочной численности работников при численности более 35 человек

		отдельных категорий граждан»	
8	Смоленская область	Закон Смоленской области от 18.12.2009 №130-з (ред. от 21.02.2012) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан»	Квота 1 процент от среднесписочной численности работников при численности более 100 человек
9	Тверская область	Закон Тверской области от 17.09.1997 №79 (ред. от 06.11.2015) «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите»	Квота не менее 0,5 процентов от среднесписочной численности работников при численности более 100 человек

Кроме того, в 8 субъектах Российской Федерации законы, устанавливающие данные квоты отменены (Алтайский край, Волгоградская область, Воронежская область, Кировская область, Томская область, Еврейская Автономная область, Республика Алтай, Республика Хакасия).

На текущий момент в Белгородской области уже установлены квоты для 2 категорий работников:

- закон области от 25.11.2008 №244 (ред. от 02.03.2017) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области» (квота 3 процента от среднесписочной численности работников при численности не менее 35 человек);
- закон области от 12.10.2006 №66 (ред. от 28.05.2013) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан» (квота 1 процент от среднесписочной численности работающих, но не менее 1 рабочего места).

Новым регулированием предлагается установить для работодателей дополнительную квоту в размере 2 процента от среднесписочной численности работников при численности более 80 человек и 1 процент (на не менее 1 работника) – при численности от 51 до 80 человек. При этом квота не распространяется на рабочие места, где труд граждан, в отношении которых устанавливается квотирование, запрещен требованиями законодательства Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием,
- количественный анализ опыта субъектов Российской Федерации.

**8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:**

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: обоснование предлагаемого варианта разработчиком проведено на основании предполагаемого количества предпринимателей с численностью работающих свыше 50 человек – 2455 ед., однако по данным Белгородстата на территории области зарегистрировано более 35 тысяч предприятий и организаций (или более 15 тысяч без микропредприятий). Учитывая опыт субъектов Российской Федерации, наличие рисков недостижения целей регулирования и негативных последствий от введения регулирования требуется проработка альтернативных вариантов, в том числе изменение размеров квот, среднесписочной численности работников, обеспечение заинтересованности работодателей в трудоустройстве данной категории работников, иных способов

трудоустройства. При этом считаем целесообразным рассмотреть вопрос снижения размера квоты до 1 процента от среднесписочной численности работников и распространения данного регулирования только на средние и крупные предприятия с численностью работников более 100 человек.

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: введение предлагаемого регулирования является необоснованной избыточной обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности, может привести к появлению выпадающих доходов.

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту постановления, в которых приняли участие 8 экспертов, в том числе: Белгородская торгово-промышленная палата, АНО «ИПСИ», БРОО «Центр социальных инициатив «Вера», уполномоченный по защите прав предпринимателей, РОР «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», БРО ООМСП «Опора России», УФСИН России по Белгородской области, УМВД России по Белгородской области. Уполномоченным органом организовано обсуждение проекта закона в рамках рабочих групп по оценке регулирующего воздействия и трансформации делового климата. Поступили предложения и замечания о наличии избыточных обязанностей, о необходимости предусмотреть для работодателей налоговые или иные льготы.

**Вывод по результатам оценки регулирующего воздействия:** проект закона содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Требуется доработка и повторное рассмотрение проекта закона.

**Заместитель  
Губернатора области – начальник  
департамента экономического  
развития области**



**О.В. Абрамов**

29 августа 2019 года