

### **Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области; затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

**1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.**

**2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в срок с 12 декабря 2019 года по 17 января 2020 года.**

**3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:** на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

**4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации не проводились.**

**5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:**

Проектом закона предлагается определить понятие никотинсодержащей продукции, установить запрет на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции и административную ответственность за нарушение данного ограничения.

Данная мера направлена на уменьшение количества случаев продажи никотинсодержащей продукции несовершеннолетним. Проектом закона предусмотрен размер административного штрафа на граждан в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

**6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:**

Проект закона разработан на основании требований, установленных Федеральными законами от 23 февраля 2013 года №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», от 21 ноября 2011 года

№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Принятие представляемого закона способствует реализации основных направлений решения задач Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 2732-р, а именно защиту несовершеннолетних граждан и беременных женщин от потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. В качестве альтернативного варианта предложено принятие Федерального закона Российской Федерации, ограничивающего продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы Администрация Губернатора Белгородской области считает вариант принятия закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

Указанный вариант позволит более оперативно решить проблемы, связанные с обеспечением защиты прав несовершеннолетних и охраны их здоровья, исключив негативное влияние никотинсодержащей продукции на физиологические особенности детей.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются более 2589 предпринимателей (физические и юридические лица), осуществляющих розничную торговлю никотинсодержащей продукцией.

Проблема распространения никотинсодержащей продукции среди несовершеннолетних заявлена на заседании антинаркотической комиссии в Белгородской области 28 ноября 2019 года. Факты приобретения и употребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними зафиксированы органами внутренних дел и органами местного самоуправления области на территориях ряда муниципальных образований, в том числе г. Белгорода, Шебекинского и Яковлевского городских округов, Ракитянского района и других.

В общеобразовательных организациях г. Шебекино проведено предварительное анкетирование учащихся 5-11 классов, в результате которого установлено, что почти половина опрошенных (43,7%) имеет довольно четкое представление о реализуемой никотинсодержащей продукции, а 46,8% опрошенных школьников знают о содержании никотина. Во вредных последствиях никотинсодержащей продукции убеждены 94,1% опрошенных, в отсутствии вреда от ее употребления - 5,9%. 26,1% школьников в качестве источников возможного приобретения данной продукции указали знакомых, 27,3% - интернет, 4,9% - почтовую сеть, а подавляющее большинство – торговую сеть (41,7%).

Разработчиком проведен расчет затрат на информирование потребителей в местах реализации продукции о запрете на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции. Общая стоимость требования составит 97 398,18 рублей.

#### **7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:**

- риски не достижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет затрат предпринимателей на подготовку информационного материала о запрете на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

**8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:**

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Поскольку оборот никотинсодержащей продукции на сегодняшний день законодательно не регулируется, продавцы свободно распространяют ее, не предупреждая покупателей о негативных последствиях и не ограничивая продажи несовершеннолетним.

Принятие проекта закона позволит на законодательном уровне установить понятие «никотинсодержащая продукция», ограничить розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции, которая не извлечена из табака и табачных изделий и соответственно не попадает под действие Федерального закона.

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект закона области подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту постановления, в которых приняли участие: БРОО «ЦСИ «Вера», Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Ассоциация частных охранных организаций Белгородской области, Белгородское региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур.

По итогам публичных консультаций поступило 16 предложений и замечаний. Все участники публичных консультаций поддерживают принятие законопроекта в предлагаемой редакции.

**Заместитель  
Губернатора области – начальник  
департамента экономического развития  
области**



**О.В. Абрамов**

27 января 2020 года