

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

## **1. Общая информация**

### 1.1. Орган-разработчик:

Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области.

### 1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Белгородской области «О внесении изменения в статью 1 закона Белгородской области «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области».

### 1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 января 2017 года.

### 1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Патентная система налогообложения направлена на легализацию предпринимательской деятельности физических лиц. Вместе с тем, с введением данной системы налогообложения на патент стали переходить легально работающие индивидуальные предприниматели, тем самым уменьшая размер налоговых поступлений в бюджет.

### 1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Необходимость создания равных условий для налогоплательщиков, применяющих разные налоговые режимы.

### 1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Предлагается размер потенциально возможного годового дохода ежегодно индексировать на коэффициент-дефлятор.

### 1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Обсуждение идеи законопроекта не проводилось.

### 1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Обсуждение идеи законопроекта не проводилось.

### 1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Обсуждение идеи законопроекта не проводилось.

### 1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Ефременко Владимир Петрович

Должность: заместитель начальника отдела доходов бюджета департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области

Тел.: (4722) 32-11-00, адрес электронной почты: otd.dohod@yandex.ru

## 2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Предлагаемый правовым регулированием законопроект вносит изменения в действующее региональное законодательство о налогах.	

## 3. Описание проблем, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование

### 3.1. Формулировка проблемы:

Действующая на территории области патентная система налогообложения направлена на легализацию предпринимательской деятельности физических лиц. Для большинства видов деятельности установлен минимальный размер потенциально возможного годового дохода в объеме 100 тыс.рублей, годовая сумма налога составляет лишь 6 тыс.рублей. С учетом того, что налоговая нагрузка на патентной системе налогообложения ниже, чем на других системах, на патент стали переходить легально работающие индивидуальные предприниматели, тем самым уменьшая размер налоговых поступлений в бюджет.

### 3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена в результате анализа поступления налоговых доходов в местные бюджеты.

### 3.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

-индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения (1 100 чел.)

-органы местного самоуправления (19 муниципальных районов и 3 городских округа области).

### 3.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

На территории Белгородской области патентная система налогообложения применяется с 2006 года. Для большинства видов

деятельности установлен минимальный размер потенциально возможного годового дохода в объеме 100 тыс.рублей. При этом предоставленное на федеральном уровне субъектам Российской Федерации право ежегодной индексации установленных значений доходности на территории области ни разу не применялось. С учетом того, что налоговая нагрузка на патентной системе налогообложения ниже, чем на других системах, на патент стали переходить легально работающие индивидуальные предприниматели, тем самым уменьшая размер налоговых поступлений в бюджет.

3.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Разная налоговая нагрузка на патентной и иных системах налогообложения.

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Размер потенциально возможного годового дохода устанавливаются на законодательном уровне.

3.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Анализ нормативных правовых актов близлежащих субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального Федерального округа, показал, что у большинства регионов установлены более высокие размеры потенциально возможного годового дохода, чем в Белгородской области. В Курской области размеры доходности на 2016 год в очередной раз были дополнительно пересмотрены в сторону увеличения, а в Тверской области ежегодно индексируются на коэффициент-дефлятор.

3.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

#### **4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

4.1. Цели предлагаемого правового регулирования	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Создание равных условий для налогоплательщиков, применяющих разные налоговые режимы	Начиная с 1 января 2017 года	Ежегодно

4.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Налоговый кодекс Российской Федерации.

4.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

информация Управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области.

4.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего нормативного правового акта не потребует дополнительных прямых расходов из федерального, областного и местных бюджетов.

## **5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	5.2. Количество участников группы	5.3. Источники данных
Индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения	1 100 ед.	Оперативные данные Управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области
Органы местного самоуправления области	19 муниципальных районов и 3 городских округа	

## **6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

Не предусмотрено.

## **7. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.5. Источники данных:

Федеральные и региональные нормативные правовые акты.

### **8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

8.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 5.1 сводного отчета)	8.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	8.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	8.4. Количественная оценка, млн. рублей
Индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения	применение размера потенциально возможного годового дохода, установленного законом области, с учетом индексации на коэффициент-дефлятор	ежегодный рост суммы налога на 4-6 процентов.	2
Органы местного самоуправления области	не возникает	ежегодный рост поступлений налога в местные бюджеты	2

### **9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)

Риск 1 Увеличение налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей	средняя	Выбор оптимального метода налогообложения индивидуальными предпринимателями	полный
Риск 2 Прекращение предпринимательской деятельности	низкая	Выбор оптимального метода налогообложения индивидуальными предпринимателями	полный

### 9.5. Источники данных:

Управление Федеральной налоговой службы по Белгородской области.

## 10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
10.1. Содержание варианта решения проблемы	Внести в закон следующее изменение: Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установленные настоящей статьей, подлежат ежегодной индексации на коэффициент-дефлятор, применяемый для целей главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, установленный на соответствующий календарный год.	Внести в закон следующее изменение: Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установленные настоящей статьей, подлежат индексации на уровень инфляции, сложившийся в предшествующем году.
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	1 100 индивидуальных предпринимателей	1 100 индивидуальных предпринимателей
10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Ежегодный рост суммы налога на 4-6 процентов.	Ежегодный рост суммы налога на 4-6 процентов.

10.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета субъекта Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Ежегодные дополнительные поступления в бюджет области в сумме не менее 2 млн. рублей	Ежегодные дополнительные поступления в бюджет области в сумме не менее 1,5 млн. рублей
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель достижима	Цель достижима частично
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Увеличение налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, прекращение предпринимательской деятельности	Увеличение налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, прекращение предпринимательской деятельности

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области считает вариант 1, так как он с большей вероятностью обеспечивает достижение заявленной цели.

10.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В случае принятия законопроекта размер потенциально возможного годового дохода ежегодно будет индексироваться на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый Минэкономразвития России на очередной календарный год. С учетом этого налоговая нагрузка на патенте приблизится к иным системам налогообложения. Индивидуальным предпринимателям станет не выгодно переходить на патент с применяемых ранее налоговых систем в целях минимизации налогов.

## **11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 января 2017 года, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по патентной системе налогообложения (1 января) в соответствии со ст. 5 Налогового Кодекса РФ.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

Не требуется

11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет

11.4. Период распространения на ранее возникшие отношения:

Нет

11.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется

**Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:**

## **12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету**

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «28» октября 2016 года;

окончание: «18» ноября 2016 года.

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdfejstviya-orv/>), департамента финансов и бюджетной политики области (<http://beldepfin.ru/orv/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment/>). Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес: БРО Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева; Белгородской торгово-промышленной



палаты; регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»; АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»; Совета Белгородской региональной общественной организации «Центр социальных инициатив «Вера».

12.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

В публичных консультациях по проекту закона области приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев, Белгородская торгово-промышленная палата, БРОО «ЦСИ «Вера».

По итогам публичных консультаций поступило 11 предложений и замечаний, из них 10 замечаний и предложений учтены, 1 не учтено.

12.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya-orv>, <http://beldepfin.ru/orv/>, <http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment>.

Приложение. Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Руководитель органа-разработчика

Шабанов А.А.  
(инициалы, фамилия)

21.11.2016  
Дата

  
Подпись