

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Министерство природопользования Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об установлении коэффициента, характеризующего минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации»

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «03» октября 2023 г.;

окончание «16» октября 2023 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: Средняя. Проект постановления Правительства Белгородской области «Об установлении коэффициента, характеризующего минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации» уточняет порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при установлении коэффициента, характеризующего минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Теплинский Дмитрий Павлович

Должность: заместитель начальника отдела охраны почв и недропользования департамента воспроизводства окружающей среды министерства природопользования Белгородской области

Тел.: (4722) 24-77-01 Адрес электронной почты: nedra31@belregion.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

В рамках мониторинга нормативных правовых актов регулирующих деятельность в области недропользования установлено отсутствие нормативно закрепленного на уровне региона коэффициента, характеризующего в соответствии с частью 2 статьи 40 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» минимальный процент расчетной величины суммы налога в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации используемого при определении минимального (стартового) размера платежа за пользование недрами в отношении участков недр местного значения.

В результате изменения Закона РФ «О недрах» возникла необходимость установления коэффициентов, характеризующих установленный в соответствии с частью 2 статьи 40 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» минимальный процент расчетной величины суммы налога в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации, на территории Белгородской области.

В настоящее время при расчете минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при выборе коэффициента, характеризующего минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации не учтена востребованность определенного типа полезных ископаемых.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

В рамках организации аукционов на право пользования участками недр общераспространенных полезных ископаемых местного значения от недропользователей поступали обращения в части применения коэффициента, характеризующего в соответствии минимальный процент расчетной величины суммы налога в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации используемого при определении минимального (стартового) размера платежа за пользование недрами, в том числе с учетом востребованности полезных ископаемых.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие нормативно-правовой базы по утверждению коэффициента, характеризующего минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации оставляет без внимания факт востребованности определенного типа полезных ископаемых.

По результатам проведенного анализа отчетов баланса запасов полезных ископаемых за 2022 год на территории Белгородской области, востребованность общераспространенных полезных ископаемых составляет: песков и строительного камня от 91% до 98%, мела 61%, глины и суглинков от 28% до 47%, иных общераспространенные полезные ископаемые 18% и менее.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Анализ правовой системы Консультант Плюс свидетельствует, что коэффициенты, характеризующие минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации, утверждены в Амурской, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Курганской, Московской, Новгородской, Омской, Орловской, Пензенской, Псковской областях и Забайкальском крае исходя из особенностей недропользования в регионе.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Снизить расходы недропользователя в части минимального размера разового платежа за пользование недрами при отнесении планируемого к добыче полезного ископаемого к соответствующей категории востребованности.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Необходимость обеспечения предполагаемой цели в связи с реализацией следующих нормативных актов:

- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства по недропользованию от 31 марта 2022 года № 242/01 «Об установлении Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами».

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:
4 квартал 2023 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:
Отсутствует

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления Правительства Белгородской области устанавливается: при определении минимального размера разового платежа за пользование недрами для участков недр местного значения определить значение коэффициента «П», характеризующего минимальный процент расчетной величины суммы налога в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации:

1) для участков недр, содержащих пески и строительный камень, в размере 1

2) для участков недр, содержащих мел, в размере 0,7

3) для участков недр, содержащих глины и сугленки, в размере 0,5

4) для участков недр, содержащих иные общераспространенные полезные ископаемые, установленные совместным распоряжением Минприроды РФ № 23-р, Правительства Белгородской области № 3 от 1 июня 2009 года «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Белгородской области», в размере 0,1.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Не утверждать коэффициент, характеризующий минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации, при этом расчет стартового платежа за пользование участком недр будет осуществляться исходя из коэффициента $P=1$.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы министерство природопользования Белгородской области считает вариант принятия постановления Правительства Белгородской области устанавливающего коэффициенты, характеризующие минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации в размере:

1) для участков недр, содержащих пески и строительный камень, в размере 1

2) для участков недр, содержащих мел- 0,7

3) для участков недр, содержащих глины и сугленки - 0,5

4) для участков недр, содержащих иные общераспространенные полезные

ископаемые - 0,1.

Расчет выгод недропользователей при установлении коэффициента, характеризующего минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации

Без установления коэффициента, характеризующего минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации, при П=1	При установленном коэффициенте, характеризующем минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации: 1) для участков недр, содержащих пески и строительный камень П=1 2) для участков недр, содержащих глины и сугленки П=0,5 3) для участков недр, содержащих мел П=0,7
Объем полезного ископаемого, м³:	
500 000	500 000
Категория запасов:	
P ₂	P ₂
Стоимость единицы полезного ископаемого:	
1. Для песка Ц _{ср} составляет 269,87 руб/м ³ 2. Для глины Ц _{ср} составляет 315,94 руб/м ³ 3. Для мела Ц _{ср} составляет 906,22 руб/м ³	
Перевод запасов из прогнозных в условные запасы	
ABC₁усл=0,125*P₂	
62 500	
Среднегодовая мощность добывающей организации (З – отношение количества условных запасов полезного ископаемого к содержанию полезного ископаемого)	
$V_{ср} = \frac{З}{0,2 * \sqrt[4]{3}}$	
19 764,1	
Расчетная величина суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации	
НДПИ_{год}=Ц_{пи}*V_{ср}*С_{ндпист}	
(С_{ндпист} в соответствии с Налоговым кодексом равен 5,5%)	
1. Для песка 293 355,57 руб, 2. Для глины 343 434,84 руб, 3. Для мела 985 084,25 руб,	
Минимальный размер разового платежа за пользование недрами	
РП_{мин}=НДПИ_{год}*П:	
1. Для песка 293 354,09 руб, 2. Для глины 343 434,84 руб,	1. Для песка 293 354,09 руб, 2. Для глины 171 717,42 руб,

3. Для мела 985 084,25 руб,	3. Для мела 689 558,98 руб,
Поправочный коэффициент, выражающий степень изученности $K_{изуч} = K_i * \frac{РБр}{РБсумм}$ (K_i для P_2 равен 2)	
2	
Интегральный поправочный коэффициент $K_{инт} = K_{изуч} * K_{инфр}$ ($K_{инфр}$ для прогнозных полезных ископаемых равен 1):	
2	
Стартовый размер разового платежа $РП_{старт} = РП_{мин} * K_{инт}$	
1. Для песка 586 708,18 руб. 2. Для глины 686 869,68 руб. 3. Для мела 1 970 168,5 руб.	1. Для песка 586 708,18 руб. 2. Для глины 343 434,84 руб. 3. Для мела 1 379 117,96 руб.

Проведение аукциона на право пользования участками недр общераспространенных полезных ископаемых, при установленном постановлением Правительства коэффициенте, характеризующем минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации позволит исключить дополнительные расходы недропользователей, при уплате минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами. Выгода недропользователей в части оплаты стартового платежа за пользование участком недр составит в отношении глины 50%, в отношении мела 30%, в отношении иных полезных ископаемых 90%.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации (недропользователи)	37

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания	Оценка изменения расходов/доходов,
-----------------------------	---	------------------------------------

	существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ	издержек/выгод, тыс. руб.
Юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации (недропользователи)	Преимущество: Установленный постановлением Правительства коэффициент, характеризующий минимальный процент расчетной величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации позволит исключить дополнительные расходы недропользователей, при уплате минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами.	После установления коэффициента расходы недропользователей уменьшатся в отношении мела на 30% в отношении глины на 50% в отношении иных полезных ископаемых на 90%

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Министерство природопользования Белгородской области	Деятельность министерства будет осуществляться в рамках ранее установленных полномочий	-

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
-	-	-

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований: обязательные требования проектом нормативного правового акта не устанавливаются.

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Отсутствие заявок на согласование	маловероятен	мониторинг количества поданных заявок

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Утверждение порядка	4 квартал	Получение заявок	-	-
Информирование и консультирование специалистами министерства недропользователей в сети интернет	На постоянной основе	Представление полного пакета документов		

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Количественное значение ключевых показателей	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей (не более 5 лет)
Аукцион	Не менее 1	Анализ качества проведения процедуры	Декабрь 2024

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 4 квартал 2023 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось.

9.2. Срок проведения: не проводились.

9.3. Сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

9.3.1. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

Сайт министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<http://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya-proekta-3-10-2/>), сайт инвестиционного портала Белгородской области (<https://www.belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/#tab-197>), сайт министерства природопользования Белгородской области (<http://beluprles.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/>).

9.3.2. Перечень органов и организаций, в которые были направлены извещения о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;

- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;

- Белгородская торгово-промышленная палата (Герасименко В.Я.);

- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;

- Национальная Ассоциация инвесторов инфраструктурных проектов;

- Прокуратура Белгородской области;

- ООО «Яковлевский ГОК»

9.4. Срок проведения:

начало: «03» октября 2023 г.;

окончание «16» октября 2023 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Прокуратура Белгородской области, ООО «Яковлевский ГОК».

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Всего замечаний и предложений 6;

Из них учтено полностью 5, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 1.

9.7. Иная информация: нет.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: департамент воспроизводства окружающей среды министерства природопользования Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель органа-разработчика

Министр природопользования
Белгородской области

Татаринцев Р.Ю.

23.10.2023



(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

* Заполняется для проектов нормативных правовых актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия