

**Сводный отчет**  
**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**  
**проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

**1.1. Орган-разработчик:**

Департамент экономического развития Белгородской области

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области от 14 июля 2010 года №367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области»

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

С 1 января 2017 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Наиболее перспективным и быстро развивающимся направлением в Российской Федерации является ИТ-сектор. Несмотря на то, что малые и средние ИТ-компании Белгородской области, занимаются разработкой, внедрением, сопровождением программных продуктов и предоставляют свои услуги за пределами Белгородской области и Российской Федерации существует проблема их количественного и качественно роста. Объём налогов указанных ИТ-компаний в 2015 году составил менее 1 процента от общей структуры налогов по отрасли. При этом в Белгородской области на базе ВУЗов: БГТУ им. Шухова, НИУ «БелГУ», БУКЭП, подготавливаются высокопрофессиональные специалисты в ИТ-секторе, но процент их трудоустройства в компаниях области не высок.

Одним из способов решения данных проблем является создание благоприятных нормативно-правовых условий для ведения бизнеса, в частности предоставление налоговых льгот, которые будут способствовать появлению новых и росту существующих компаний и позволят привлекать в ИТ-сектор новых специалистов.

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Целью предлагаемого правового регулирования является установление налоговой ставки в 1 процент для всех компаний ИТ-сектора, работающих по упрощенной системе налогообложения. Ставка в 1 процент устанавливается в отношении организаций, у которых в течение соответствующего отчетного (налогового) периода не менее 70 процентов составили доходы от разработки, внедрения и сопровождения программных продуктов.

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

В соответствии с пунктом 2 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право установления налоговых ставок в пределах от 1 до 6 процентов налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы.

Предлагаемый законопроект предусматривает установление налоговой ставки в размере 1 процент для юридических лиц, зарегистрированных на территории Белгородской области, у которых за отчетный налоговый период не менее 70 процентов составили доходы, классифицируемые по видам деятельности в соответствии с группировками 62 и 63 Раздела J ОКВЭД ОК-029-214 (КДЕС Ред. 2):«Разработка

компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной отрасли и другие сопутствующие услуги»; «Деятельность в области информационных технологий».

Применение льготной ставки налогообложения для данной категории плательщиков позволит создать благоприятные условия для роста существующих и появлению новых компаний, осуществляющих разработку компьютерного программного обеспечения, уменьшить отток и привлечь новых высококвалифицированных специалистов в эту сферу.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

С 11 по 24 августа 2016 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Общее количество замечаний и предложений - 34.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

- <http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya-orv/publ-konsult/>

- <http://www.belgorodinvest.com/investpotensial/regulatory-impact-assessment/holding-rias/notice-the-discussion-of-the-proposed-draft-law-of-belgorod-oblast-on-amending-the-law-of-belgorod-region-from-july-14-2010-367-about-establishment-of-rates-of-the-tax-levied-in-connection-with-application-of-the-simplified-taxation-system-on-the-terr/>

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Зябрев Владимир Владимирович

Должность: заместитель начальника управления – начальник отдела инвестиционной деятельности управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области

Тел.: (4722)32-70-60, 8 (920) 555-33-11

Адрес электронной почты: [zyabrev@derbo.ru](mailto:zyabrev@derbo.ru)

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Формулировка проблемы:

Белгородская область имеет хороший кадровый потенциал для развития IT-сектора. Специалистов по IT готовят профильные ВУЗы: БГТУ им. Шухова, НИУ «БелГУ», БУКЭП.

В настоящее время требуются меры, направленные на удержание высококвалифицированных кадров, увеличение количества рабочих мест, увеличение доли присутствия крупных высокотехнологичных компаний в Белгородской области.

Для дальнейшего развития отрасли требуется насыщение рынка труда IT-специалистами. Эту проблему можно решить за счёт удержания абитуриентов и выпускников образовательных организаций высшего образования в Белгородской области, привлечения высококвалифицированных работников из иных субъектов Российской Федерации, повышения привлекательности Белгородской области в качестве комфортного региона для жизни и работы.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена на основании изучения мнения руководителей компаний в рамках реализации проекта по созданию IT парка на территории Белгородской области, а также посредством изучения опыта других регионов в сфере предоставления льгот для компаний IT сферы.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Организации области, работающие в IT сфере (199 организаций по итогам 2015 года) и выпускники БГТУ им. Шухова, НИУ «БелГУ», БУКЭП и других вызов области – потенциальные работники IT компаний области (581 выпускник в 2015 году)

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

По итогам 2015 года 75 организаций IT сферы (37%) из 199 показали «нулевой доход».

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие конкурентных преимуществ у региональных компаний, низкий уровень заработной платы.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Одной из причин низкого уровня конкурентных преимуществ региональных ИТ-компаний является отсутствие налоговых льгот, соответственно решение об их предоставлении принимается региональным законодательством.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В качестве примера можно рассмотреть Ульяновскую область. Так законом области понижена налоговая ставка для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (виды экономической деятельности, классифицируемые в соответствии с группировками 62 (Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной отрасли и другие сопутствующие услуги), 63 (Деятельность в области информационных технологий) ОКВЭД ОК-029-214 (КДЕС Ред.2)).

Различные налоговые льготы по налогу на прибыль, добавленную стоимость, имущество и транспорт установлены в Московской, Ленинградской, Томской областях и в городе Москва.

Вопрос предоставления налоговых льгот IT компаниям в иностранных государствах не рассматривался.

2.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования                                       | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|---|---|---|
| Установление налоговой ставки в 1 процент для всех компаний IT-сектора, работающих по | С момента вступления в силу принятого законопроекта               | Ежегодно  |

|  |  |  |
|--|--|--|
| упрощенной системе налогообложения. Ставка в 1 процент устанавливается в отношении организаций, у которых в течение соответствующего отчетного (налогового) периода не менее 70 процентов составили доходы от разработки, внедрения и сопровождения программных продуктов. |  |  |
|--|--|--|

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Статья 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, позволяющая субъектам Российской Федерации устанавливать дифференцированные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования   | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования   | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
|---|--|------------------------------------|--|
| Установление налоговой ставки в 1 процент для всех компаний ИТ-сектора, работающих по упрощенной системе налогообложения. Ставка в 1 процент устанавливается в отношении организаций, у которых в течение соответствующего отчетного (налогового) периода не менее 70 процентов составили доходы от разработки, внедрения и сопровождения программных продуктов | Принятие закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области от 14 июля 2010 года №367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области» | принятие/<br>непринятие            | Дата и номер Закона Белгородской области   |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Принятый закон Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области от 14 июля 2010 года №367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области».

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов.

#### **4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных  |
|--|-----------------------------------|--|
| Организации области, работающие в IT сфере   | 199                               | УФНС по Белгородской области   |
| Выпускники БГТУ им. Шухова, НИУ «БелГУ», БУКЭП и других вузов области – потенциальные работники IT компаний области        | 581                               | Банные вузов Белгородской области за 2015 год по специальностям IT сферы |

#### **5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

Не предусмотрено.

#### **6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Расчет бюджетной и экономической эффективности планируемых к предоставлению в 2017-2019 годах налоговых льгот показал, что принятие вышеуказанной налоговой льготы экономически эффективно, так как выпадающие доходы областного бюджета в связи со снижением налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения будут восполнены за счет прироста налога на доходы физических лиц и начиная с 2018 года планируется положительный бюджетный эффект.

6.5. Источники данных: Региональные нормативные правовые акты.

#### **7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 5.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)   | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования                      | 7.4. Количественная оценка, млн рублей  |
|---|--|--|---|
| Организации области, работающие в IT сфере  | Установление налоговой ставки в размере 1 процент для юридических лиц, зарегистрированных на территории Белгородской области, у которых за отчетный налоговый период не менее 70 процентов составили доходы, классифицируемые по видам деятельности в соответствии с группировками 62 и 63 Раздела J ОКВЭД ОК-029-214 (КДЕС Ред. 2): «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной отрасли и другие сопутствующие услуги»; «Деятельность в области информационных технологий» | Увеличение выручки организаций за счет появления не менее 10 новых предприятий ежегодно и роста малых организаций в средние. | Увеличение суммарного дохода предприятий IT сферы с 3,74 млрд рублей за 2015 год до 5,50 млрд рублей в 2019 году. |
| Выпускники БГТУ им. Шухова, НИУ «БелГУ», БУКЭП – потенциальные работники в IT компаниях области                     | -  | Оценка не представляется возможной   | Оценка не представляется возможной  |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Применение льготной ставки налогообложения для данной категории

плательщиков позволит создать благоприятные условия для роста существующих и появлению новых компаний, осуществляющих разработку компьютерного программного обеспечения, уменьшить отток и привлечь новых высококвалифицированных специалистов в эту сферу

7.6. Источники данных: общественное мнение, мнение руководителей организаций ИТ сферы.

## 8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

| 8.1. Виды рисков   | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий  | 8.3. Методы контроля рисков   | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует) |
|--|--|---|--|
| Значительное снижение поступлений налогов в консолидированный бюджет области   | Низкая, так как большинство компаний ИТ сферы используют другую систему налогообложения  | Ежегодный контроль уплаты налогов предприятиями, пользующимися налоговыми льготами. Отмена льготы в случае отрицательного бюджетного и экономического эффекта | Полный   |
| Необоснованное отнесение отдельных субъектов предпринимательства к субъектам инновационной деятельности. Применение пониженной ставки УСН такой категорией предпринимателей приведет к определенным потерям доходов бюджета. | Низкая, так как предусмотрено установление вида деятельности компании с привязкой к ОКВЭД и установление минимального порога выручки по данным ОКВЭД для использования льготы. | Ежегодный мониторинг компаний, пользующихся льготой .   | Полный   |

|   |   |   |               |
|---|---|---|---------------|
| <p>Установление льгот для малых и средних организаций ИТ-сектора может привести к использованию компаниями, в силу масштаба не подпадающими под действие упрощенной системы налогообложения, механизмов оптимизации, связанных с дроблением на мелкие компании, и соответствующим сокращением налоговых поступлений в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды.</p> | <p>Средняя. Снижение поступлений налога на прибыль в среднесрочной перспективе компенсируется увеличением НДСЛ</p>  | <p>Ежегодный мониторинг компаний, пользующихся льготой.</p> | <p>Полный</p> |
| <p>Необоснованное применение пониженной ставки налога, например «примазывание» к ИТ-бизнесу предприятий связи, торговли и т.п. и как следствие снижение доходов бюджета.</p>  | <p>Низкая, так как предусмотрено установление вида деятельности компании с привязкой к ОКВЭД и установление минимального порога выручки по данным ОКВЭД для использования льготы.</p> | <p>Ежегодный мониторинг компаний, пользующихся льготой.</p> | <p>Полный</p> |

8.5. Источники данных: общественное мнение, руководители компаний ИТсферы.

## 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|   | Вариант 1  | Вариант 2   |
|---|--|---|
| <p>9.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы</p> | <p>Установить налоговую ставку в размере 1 процент для налогоплательщиков, работающих по упрощенной системе налогообложения, у которых в течение соответствующего отчетного (налогового) периода не менее 70 процентов составили доходы от разработки, внедрения и сопровождения программных</p> | <p>Не устанавливать льготную ставку налога для предприятий ИТ-сектора Белгородской области.</p> |



|   |  |  |
|---|--|--|
|   | продуктов.   |  |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | Вызовет рост числа предприятий ИТ-сектора в Белгородской области (не менее 10 в год), что приведёт к созданию новых рабочих мест (не менее 100 человек в год), обеспечит работой высококвалифицированных сотрудников и выпускников белгородских ВУЗов, росту отчислений налогов в бюджеты всех уровней, развитию ИТ-индустрии в Белгородской области.            | Отсутствие роста числа предприятий ИТ-сектора в Белгородской области. Возможен отток высококвалифицированных сотрудников и выпускников белгородских ВУЗов в другие субъекты Российской Федерации и за рубеж. |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением                            | Увеличение суммарного дохода предприятий ИТ сферы с 3,74 млрд рублей за 2015 год до 5,50 млрд рублей в 2019 году.  | Не изменится.  |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования                       | Приведёт к снижению поступления налога уплаченного по УСН в первый год на 3-5 млн рублей. В последующие годы планируется положительная динамика поступлений налогов за счет роста объёмов выручки организаций и увеличение сумм поступлений НДФЛ в среднем на 3 млн рублей ежегодно за счет увеличения количества рабочих мест и роста средней заработной платы. | Не изменится.  |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения  | Положение соответствует нормативным правовым актам, действующим на федеральном уровне.<br>Цели предлагаемого правового регулирования достигнуты полностью.<br>При незначительном и временном сокращении доходов бюджета  | Цели предлагаемого правового регулирования не достигнуты.  |

|   |  |                    |
|---|--|--------------------|
| рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Белгородской области достигается значительный суммарный эффект для реализации целей Стратегии развития области до 2025 года. |                    |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий                  | Кратковременное снижение доходов бюджета Белгородской области.   | Риски отсутствуют. |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 1. При незначительном и временном сокращении доходов областного бюджета Белгородской области достигается значительный суммарный эффект для реализации целей Стратегии развития области до 2025 года.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

По данным УФНС по Белгородской области на территории области в настоящее время зарегистрированы 199 компаний, которые осуществляют разработку компьютерного программного обеспечения и консультирование в этой сфере, из них 11 зарегистрировано в 2016 году.

Согласно действующему законодательству 63 предприятия применяют общую систему налогообложения, 133 – используют упрощенную систему налогообложения. При этом компании, работающие с объектом налогообложения «доходы» (ставка 6%), уменьшают налог на сумму взносов в Пенсионный фонд.

В соответствии с пунктом 2 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право установления налоговых ставок в пределах от 1 до 6 процентов налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы.

Предлагаемый законопроект предусматривает установление налоговой ставки в размере 1 процент для юридических лиц, зарегистрированных на территории Белгородской области, у которых за отчетный налоговый период не менее 70 процентов составили доходы, классифицируемые по видам деятельности в соответствии с группировками 62 и 63 Раздела J ОКВЭД ОК-029-214 (КДЕС Ред. 2): «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной отрасли и другие сопутствующие услуги»; «Деятельность в области информационных технологий».

Применение льготной ставки налогообложения для данной категории плательщиков позволит создать благоприятные условия для роста существующих и появлению новых компаний, осуществляющих разработку компьютерного программного обеспечения, уменьшить отток и привлечь новых высококвалифицированных специалистов в эту сферу.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость**

**распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

С 1 января 2017 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.