**Сводный отчет**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта закона Белгородской области**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области): *Депутат Белгородской областной Думы, первый заместитель председателя Белгородской областной Думы Киреева Любовь Петровна.*

1.2. Вид и наименование проекта закона Белгородской области:

*Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков» и статью 2.22 закона Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»*

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: *«31» января 2025 г.;*

окончание: *«13» февраля 2025 г.*

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области: *средняя.*

*Проект закона Белгородской области, в дополнение к уже установленному законом Белгородской области от 30 октября 2014 года № 311 «Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков» запрету продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, физической культуры и спорта, а также в местах проведения культурно-массовых мероприятий, предлагает установить запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры.*

*Остальные положения проекта закона Белгородской области направлены на приведение законов Белгородской области в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в соответствие с нормами Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».*

1.5. Контактная информация об исполнителе (составителе отчета об ОРВ):

Ф.И.О.: *Леонюк Сергей Сергеевич*

Должность: *заместитель начальника отдела регионального контроля департамента потребительского рынка министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области*

Тел.: *(4722) 32-51-89*. Адрес электронной почты: [*leonuk@belapk.ru*](http://leonuk@belapk.ru)

*Контактные данные лица, ответственного за разработку проекта закона: консультант отдела законотворческой деятельности и правового мониторинга правового управления аппарата Белгородской областной Думы Горьянова Ольга Олеговна; тел.: (4722) 32-17-08*

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

*В последние годы в целом по стране наблюдается рост производства безалкогольных тонизирующих напитков или так называемых «энергетиков». Увеличение темпов их производства напрямую обусловлено повышенным спросом на указанную продукцию, особенно, среди подростков и молодёжи. Популярность «энергетиков» активно поддерживается рекламными средствами различного характера.*

*Неконтролируемое употребление безалкогольных тонизирующих напитков многократно усиливает риск токсического, мутагенного и канцерогенного действия на человека. Все это в немалой степени способствует снижению уровня средней продолжительности жизни и росту показателя преждевременной смертности населения.*

*В Российской Федерации до недавнего времени не был принят федеральный закон, регулирующий деятельность в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков. Между тем, в подобном регулировании стояла острая необходимость.*

*В Белгородской области, наряду с 64 субъектами Российской Федерации с 2014 года действует закон Белгородской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков», которым установлен ряд ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в соответствии с которыми не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков: несовершеннолетним; в детских, образовательных и медицинских организациях; на объектах спорта; в местах проведения культурно-массовых мероприятий.*

*Представленный проект закона области разработан в целях реализации Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», который на федеральном уровне установил запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и наделил субъекты Российской Федерации правом устанавливать законом субъекта запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в определённых объектах, аналогичных тем, которые закреплены указанным законом области на сегодняшний день, а также ограничения времени и мест продажи таких напитков.*

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

*- формирование культуры массового потребления тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в подростковой и молодёжной среде;*

*- низкая степень просвещённости граждан о вреде употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);*

*- длительное отсутствие правового регулирования в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на федеральном уровне.*

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

*Потребление безалкогольных тонизирующих напитков в большом количестве наносит безусловный вред здоровью людей, вызывает бессонницу, утомление, быстрое истощение ресурсов организма, проблемы с сердечно-сосудистой системой.*

*Некоторые исследования связывают употребление энергетических напитков с увеличением риска развития инсультов у молодых людей, поскольку высокое содержание кофеина в этих напитках может способствовать повышению артериального давления и сужению сосудов, что в свою очередь увеличивает вероятность развития инсульта.*

*Кроме того, регулярное потребление безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) формирует, в первую очередь у молодых людей, соответствующую зависимость от них, проявляющуюся в слабости, вялости, раздражительности, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.*

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:\*

*Проведенный анализ законодательства субъектов Российской Федерации
показал, что право субъектов Российской Федерации на установление запретов продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, уже реализовано в более чем в 10 регионах. Разработаны о проходят оценку регулирующего воздействия проекты законов, а также уже приняты законы в субъектах Российской Федерации, в том числе таких как Воронежская, Волгоградская, Кировская, Пензенская, Омская и Амурская область, Ставропольский, Забайкальский и Хабаровский край, республики Алтай и Бурятия.*

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели
их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

*Сокращение объёма потребляемых населением Белгородской области, в том числе молодёжью, безалкогольных тонизирующих напитков и как следствие этого оздоровление населения в целом и снижение количества противоправных действий, совершаемых в состоянии возбуждения центральной нервной системы в результате употребления таких напитков.*

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

*Представленный проект закона Белгородской области подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которым узаконено право субъекта Российской Федерации на введение запретов и ограничений в области торговли безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).*

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: *январь 2026 года.*

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: *отсутствует.*

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

*Проектом закона Белгородской области устанавливается запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры.*

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы: *отсутствует.*

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

*Оптимальным вариантом решения проблемы министерство сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области считает принятие проекта закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи тонизирующих напитков» и статью 2.22 закона Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»*.

*Принятие проекта закона позволит создать оптимальные условия для достижения цели по снижению неконтролируемого употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) среди подростков и молодежи.*

*Предлагаемый проектом закона запрет коснется только тех хозяйствующих субъектов, коммерческая деятельность которых осуществляется в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры.*

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

|  |  |
| --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Оценка количества участников отношений** |
| *Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры* | *Не менее 1453* |

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений
и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ** | **Оценка изменения расходов/доходов,****издержек/выгод,****тыс. рублей** |
| *Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры* | *Преимущества:**- снижение неконтролируемого употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) среди подростков и молодежи;**- повышение уровня средней продолжительности жизни и уменьшение показателя преждевременной смертности населения**Ограничения:**- запрет продаж хозяйствующими субъектами безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры* | *Возможная упущенная выгода (выручка) хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры на территории Белгородской области* *21,795 млн руб. в месяц.* |

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование органа** | **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах** |
| *Министерство сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области* | *Региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) будет осуществляться министерством в рамках установленных полномочий* | *Дополнительные трудозатраты не потребуются* |

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области**  | **Количественная оценка расходов и возможных поступлений,****тыс. рублей** |
| *Функции министерства будут осуществляться в рамках установленных полномочий* | *Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено* | *Финансирование на 2025 год не предусмотрено* |

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

*Предусмотрен запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры.*

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Риски решения проблемы предложенным способом** **и риски негативных последствий** | **Оценка вероятности наступления рисков** | **Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования** |
| *Нарушение запретов и ограничений, установленных законом Белгородской области от30 октября 2014 г. № 311 «О регулировании отдельных вопросов в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Белгородской области»*  | *Низкая* | *Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) регулируются Федеральным* [*законом*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=495001) *от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»* |

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования** | **Сроки реализации** | **Описание ожидаемого результата** | **Объем финансиро- вания** | **Источники финансиро- вания** |
| *Размещение информации в СМИ о принятии закона области* | *февраль**2025 года* | *Осведомленность подконтрольных субъектов об установленных запретах и ограничениях* | *нет* | *нет* |
| *Учет субъектов в государственной информационной системе*  | *постоянно* | *Проведение контрольных (надзорных) мероприятий* | *нет* | *нет* |
| *Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного надзора (надзора* | *ежегодно* | *Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)* | *нет* | *нет* |
| *Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)* | *по мере необходимости* | *Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)* | *нет* | *нет* |

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании** | **Количественное значение ключевых показателей** | **Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования** | **Срок оценки достижения ключевых показателей (не более 5 лет)** |
| *Отсутствие жалоб и обращений о несоблюдении установленных запретов и ограничений в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры* | 0 | *Анализ количества выявленных нарушений запретов и ограничений за истекший период* | *январь 2026* |

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта закона Белгородской области: *1 марта 2025 года.*