



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т, 72, г. Белгород, 308000
тел. (4722) 33-62-88, факс (4722) 33-67-46
e-mail: priemnaya@derbo.ru
http://derbo.ru

**Департамент агропромышленного
комплекса и воспроизводства
окружающей среды области.**

21.05.2021 № 7-5-09/2471
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта распоряжения Правительства Белгородской области «О внесении изменений в распоряжение Правительства области от 19 декабря 2016 года № 615-рп».

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект распоряжения Правительства Белгородской области «О внесении изменений в распоряжение Правительства области от 19 декабря 2016 года № 615-рп», разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 22 апреля по 6 мая 2021 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на официальном сайте департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды (<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushogo-vozdejstviya/>), департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushogo-vozdejstviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushogo-vozdejstviya-proekta-raspor/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проектом распоряжения Правительства Белгородской области устанавливаются требования к информационному содержанию проектов на закладку многолетних насаждений, достаточному для безошибочного выбора садоводческих участков и правильного соблюдения агротехники посадки многолетних насаждений.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект распоряжения Правительства области подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2012 №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Инструкцией по проектированию многолетних насаждений, одобренной протоколом от 23.04.2013 №8 Научно-технического совета Минсельхоза России.

На территории Белгородской области развитие отрасли садоводства и поддержка закладки плодово-ягодных садов интенсивного типа являются приоритетными направлениями региональной агропромышленной политики.

На сегодняшний день действующее законодательство лишь косвенно регулирует вопросы подготовки и согласования проектов на закладку многолетних насаждений, делая упор на технико-экономические сведения данных проектов. При этом во многих случаях в целях удешевления расходов исполнителей проектов остаются без должного внимания ключевые при закладке садов требования о почвенно-химическом, гидрографическом и агрономическом содержании данной проектной документации. Данные показатели напрямую влияют на вероятность дальнейшего возникновения у инвесторов неблагоприятных последствий в случае высадки многолетних насаждений на неподходящей территории или не надлежащего соблюдения агротехники посадки многолетних насаждений.

В регионе широкое распространение получили внедряемые программным методом проекты адаптивно-ландшафтного земледелия и охраны почв, однако согласно постановлению Губернатора области от 04.02.2014 №9 положения о необходимости использования земель в строгом соответствии с проектами адаптивно-ландшафтного земледелия и охраны почв не могут применяться к хозяйствующим субъектам, занятым в отрасли садоводства, так как проект является комплексным документом, предназначенным для других целей, и не все его разделы характерны для работ по закладке и уходу за многолетними насаждениями.

Кроме того, учитывая среднюю продолжительность срока эксплуатации плодовых насаждений (20 лет), садоводческая деятельность является очень долговременным занятием земельных участков. При этом, в случае наступления рисков масштабной гибели многолетних насаждений, заложенных без соблюдения установленных требований, и отказа инвестора от продолжения реализации садоводческого проекта потребуются значительные финансовые вложения для освобождения территории садоводческого участка и предоставления данных земель другому инвестору для закладки нового сада или ведения иной сельскохозяйственной деятельности.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком рассмотрены альтернативные способы решения проблемы: проведение разъяснительных работ с предприятиями-разработчиками проектной документации на закладку многолетних насаждений о необходимости наполнения недостающими сведениями содержания проектов по организации закладки сада, а также с сельскохозяйственными товаропроизводителями, являющимися заказчиками проектов на закладку многолетних насаждений, о недопустимости принятия и оплаты проектов, подготовленных исполнителями формально без наличия в них обязательных исходных сведений.

Предпочтительным вариантом решения проблемы департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области считает принятие распоряжения Правительства Белгородской области, что позволит на законодательном уровне установить требования к содержанию и оформлению проектов на закладку многолетних насаждений, установит обязанность межведомственного согласования проектных решений до предоставления инвестору для целей садоводства в аренду государственных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, планирующие закладку новых многолетних насаждений и получение субсидий на компенсацию части фактически понесенных расходов (25 ед.)

Разработчиком проведен расчет стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности на подготовку проекта на закладку многолетних

насаждений. Общая стоимость требования увеличится на 28,4 тыс. рублей. Однако при установлении регулирования будут минимизированы риски реализации инвестиционных проектов, исключены необоснованные финансовые затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на разработку проектной документации, которая на практике при фактической закладке многолетних насаждений не используется.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности на подготовку проекта на закладку многолетних насаждений;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

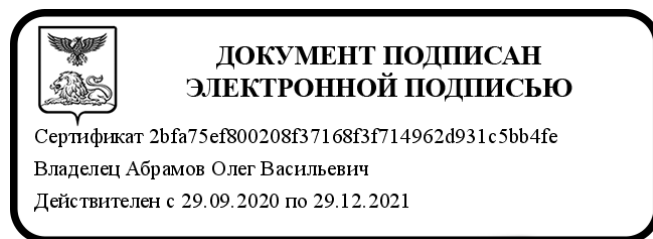
8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта распоряжения позволит предотвратить риски возникновения ошибок, приводящих к утрате многолетних насаждений, при проектировании организации сада, а также создаст оптимальные условия для проведения качественных проверочных мероприятий по контролю за надлежащим выполнением работ по закладке многолетних насаждений.

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект распоряжения Правительства области подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту распоряжения, в которых приняли участие: Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», НИУ «БелГУ».

По итогам публичных консультаций поступило 11 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.



**Заместитель Губернатора
области – начальник департамента**

О.В. Абрамов