

**Сводка предложений,
поступивших в рамках публичных консультаций**

1. *Наименование проекта нормативного правового акта:*

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в некоторые законы Белгородской области».

2. *Даты проведения публичного обсуждения: 30 октября – 13 ноября 2019 г.*

3. *Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 4*

Исполнитель:

Парахин Антон Олегович, консультант отдела правового обеспечения управления финансового обеспечения и административного производства департамента строительства и транспорта Белгородской области

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Союз «Белгородская «торгово-промышленная палата»	Проект нормативного правового акта направлен на затруднение ведения предпринимательской деятельности перевозчиков.	Не учтено. Вместе с тем, проект закона направлен на усиление контроля и пресечение деятельности по использованию нелегальными перевозчиками в качестве объектов транспортной инфраструктуры остановочных пунктов, но не на затруднение ведения предпринимательской деятельности в целом, поскольку согласно Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», владелец объекта транспортной инфраструктуры не вправе отказать в пользовании услугами, оказываемыми на данном объекте, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества, получившим в установленном настоящим Федеральным законом порядке право осуществлять регулярные перевозки по маршруту, в состав которого включен данный объект, т.е. действие проекта закона направлено на перевозчиков, которые в установленном законом порядке получили соответствующий допуск.
2	Союз «Белгородская «торгово-промышленная палата»	При принятии проекта нормативного правового акта могут возникнуть риски и негативные последствия, связанные с сокращением количества маршрутов, неудобства для пассажиров, прекращением предпринимательской деятельности перевозчиков, сокращением числа субъектов малого и среднего	Не учтено. Вместе с тем, в настоящее время нелегальные перевозчики фактически дублируют официально утвержденные муниципальные маршруты движения общественного транспорта, в связи с чем, количество маршрутов сокращению не подлежит. Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 11.33 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров

		предпринимательства в Белгородской области.	автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным, что подтверждается определением Верховного суда РФ от 01.10.2019 № 310-ЭС19-10668. Также для осуществления деятельности по перевозке пассажиров на законных основаниях, перевозчикам в установленном законом порядке необходимо иметь соответствующий допуск, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», владелиц объекта транспортной инфраструктуры не вправе отказать в пользовании услугами, оказываемыми на данном объекте, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества, получившим в установленном настоящим Федеральным законом порядке право осуществлять регулярные перевозки по маршруту, в состав которого включен данный объект. Также нормы и мера ответственности, предложенные законопроектом, не предусматривают лишение нелегальных перевозчиков лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров.
3	Союз «Белгородская «торгово-промышленная палата»	Альтернативным способом (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы – получение перевозчиками, не допущенными к перевозкам автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным в пригородном сообщении допуска установленного муниципальным нормативным правовым актом.	Мнение учтено.
4	Союз «Белгородская «торгово-промышленная палата»	Предлагаемое регулирование направлено на прекращение предпринимательской деятельности перевозчиков, не допущенных в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом к перевозкам автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным в пригородном сообщении;	Не учтено. Вместе с тем, исходя из Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, нормы и меры

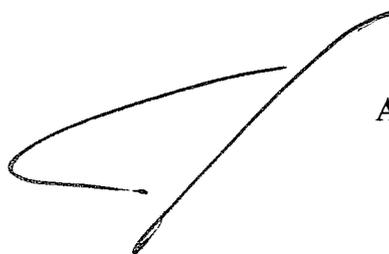
		устранение конкуренции ООО «ЕТК».	<p>ответственности, предложенные законопроектом, не предусматривают лишение нелегальных перевозчиков лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров.</p> <p>Кроме того, ООО «ЕТК» является победителем аукциона на организацию автобусных перевозок по муниципальным маршрутам. Участие в аукционе для субъектов предпринимательской деятельности, занятым в перевозке пассажиров, было открытым, и другие участники имели равные права на участие в торгах, но вместе с тем, заявок от них не поступало.</p> <p>Наоборот, действия нелегальных перевозчиков подпадают под незаконные действия в виде недобросовестной конкуренции (Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), т.к. они осуществляют деятельность по перевозке пассажиров без оформленного надлежащим образом допуска.</p>
5	Союз «Белгородская «торгово-промышленная палата»	Предложений по внесению предложений и замечаний в проект правового акта, не имеется.	Мнение учтено.
6	Индивидуальный предприниматель Дударенко Александр Андреевич	Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы.	Мнение учтено.
7	Индивидуальный предприниматель Дударенко Александр Андреевич	Основная проблема, на решение которой направлен предполагаемый способ правового регулирования, это борьба с нелегальными перевозками в сфере транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом на территории Белгородской области, а также приведение нормативно-правовых актов Белгородской области в соответствие с действующим законодательством, в части введения административной ответственности за административные правонарушения в сфере распоряжения имуществом, находящимся в собственности Белгородской области или муниципальных образований Белгородской области, а также будет должным образом	Мнение учтено.

		обеспечивать безопасность дорожного движения и защищенность участников дорожного движения от ДТП и их последствий в области пассажирских перевозок общественным транспортом.	
8	Индивидуальный предприниматель Дударенко Александр Андреевич	Альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы отсутствуют.	Мнение учтено.
9	Общество с ограниченной ответственностью «Белгородское пассажирское предприятие – Рейс»	В предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.	Мнение учтено.
10	Общество с ограниченной ответственностью «Белгородское пассажирское предприятие – Рейс»	Альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы не выявлены.	Мнение учтено.
11	Общество с ограниченной ответственностью «Белгородское пассажирское предприятие – Рейс»	Принятие предлагаемого регулирования позволит решить проблемы, связанные с недостаточной административной ответственностью, контролем и пресечением деятельности по использованию в качестве объектов транспортной инфраструктуры остановочных пунктов находящихся в собственности Белгородской области или муниципальных образований, а также остановочных пунктов, входящих в состав автомобильных дорог, находящихся в собственности Белгородской области или муниципальных образований Белгородской области, перевозчиками, не допущенными в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом к перевозка автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам в пригородном сообщении, поскольку будет должным образом обеспечиваться безопасность	Мнение учтено.

		дорожного движения, а также защищенность участников дорожного движения от ДТП и их последствий в области пассажирских перевозок общественным транспортом.	
12	Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»	Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, при регулярном проведении организационно-технических мероприятий и мероприятий по мониторингу маловероятны.	Мнение учтено.
13	Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»	Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые будут затронуты предлагаемым регулированием - перевозчики не допущенные в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом к перевозкам автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным в пригородном сообщении, использующие в качестве объектов транспортной инфраструктуры остановочные пункты, находящиеся в собственности Белгородской области или муниципальных образований, а также остановочные пункты, входящие в состав автомобильных дорог находящихся в собственности Белгородской области или муниципальных образований Белгородской области	Мнение учтено.
14	Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»	Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в некоторые законы Белгородской области» является актуальным нормативным правовым актом.	Мнение учтено
Общее количество поступивших предложений			14
Общее количество учтенных предложений			11
Общее количество частично учтенных предложений			0
Общее количество неучтенных предложений			3

**Первый заместитель
начальника департамента**

«20» ноября 2019 г.



А.А. Шаталов