

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик:

Управление экологического и охотничьего надзора Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: с 20.09.2021 г. по 01.10.2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: Средняя.

Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, имеющих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду. Расширяется перечень видов контрольных мероприятий, проектом постановления устанавливается дополнительный вид контрольного (надзорного) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом – инспекционный визит, контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом – выездное обследование. Также устанавливается дополнительный вид профилактических мероприятий – профилактический визит. Изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для субъектов предпринимательской деятельности. Вводятся специальные режимы регионального экологического контроля (надзора) – мониторинг и постоянный рейд. Срок проведения документарной и выездной проверки сокращается с 20 до 10 рабочих дней.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Рагулина Оксана Петровна

Должность: начальник отдела анализа и сопровождения контрольно-надзорной деятельности управления экологического и охотничьего надзора Белгородской области.

Тел.: (4722) 73-26-27

Адрес электронной почты: org@econadzor31.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Снижение административного воздействия на хозяйствующие субъекты, смещение акцента с традиционных проверок на профилактику нарушений обязательных требований, а также на более мягкие способы контроля при осуществлении регионального экологического контроля (надзора). Недостаточное количество профилактических мероприятий в сфере регионального экологического контроля (надзора).

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 2 ст. 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора) определяются положением о виде контроля.

В результате анализа управлением экологического и охотничьего надзора Белгородской области результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в области государственного экологического надзора выявлено недостаточное количество проведённых профилактических мероприятий.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы профилактики нарушений обязательных требований и недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Белгородской области. Снижение административной нагрузки на добросовестных работодателей за счёт установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и направлен на реализацию их положений.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели государственного контроля (надзора) должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Соответственно, проект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия.

Базовым механизмом осуществления контрольно-надзорной деятельности управления является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту, выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты определяются на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).

Проектом постановления утверждается Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), устанавливающее:

1) предмет и объекты регионального государственного экологического контроля (надзора);

2) критерии отнесения объектов контроля к определённой категории риска в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) и принятии управлением решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия;

3) обязательные виды профилактических мероприятий, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемыми лицами и без взаимодействия с контролируемыми лицами;

5) специальные режимы регионального экологического контроля (надзора).

В перечень видов контрольных мероприятий введены более мягкие виды контроля, такие как инспекционный визит, выездное обследование. Увеличено количество видов профилактических мероприятий (добавлен профилактический визит). Изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора). Срок проведения документарной и выездной проверки сокращается с 20 до 10 рабочих дней.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Предлагаемое регулирование	Альтернативный вариант решения проблемы
<p>При проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. <p>При проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наблюдение за соблюдением обязательных требований; - выездное обследование. 	<p>При проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выборочный контроль; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. <p>При проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наблюдение за соблюдением обязательных требований; - выездное обследование.
<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения; - консультирование; - профилактический визит. 	<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения; - профилактический визит; - самообследование.
<p>Специальные режимы регионального экологического контроля (надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - мониторинг; - постоянный рейд. 	<p>Специальные режимы регионального экологического контроля (надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - постоянный рейд.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы управление экологического и охотничьего надзора Белгородской области считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее эффективные виды контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований хозяйствующих субъектов.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору)	Количество объектов надзора на территории области – 2035 ед.

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору)	<p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение административной нагрузки на добросовестных контролируемых лиц; - приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным; - при проведении документарной и выездной проверок снижен срок проведения с 20 до 10 рабочих дней; - предусмотрена возможность изменения категории риска осуществляемой субъектом деятельности; - предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора) всеми доступными способами; - исключение требования по представлению работодателем сведений, документов, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах. 	<p>Общая стоимость требования по предоставлению документов, необходимых для изменения присвоенной ранее категории риска 846,8 тыс. руб.</p>

	Обязанности: - подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью; - возражение на предостережение направляется не позднее 15 рабочих дней с момента получения предостережения через личный кабинет работодателя контроля на едином портале государственных и муниципальных услуг или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).	Возможны расходы на: - устранение (ликвидацию, возмещение) вреда; - оплату штрафных санкций по статьям КоАП РФ.
--	---	---

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление экологического и охотничьего надзора Белгородской области	Региональный государственный экологический контроль (надзор) будет осуществляться управлением в рамках установленных полномочий.	-

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Управление экологического и охотничьего надзора Белгородской области	Расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено. Возможны поступления в виде оплаченных штрафов и сумм возмещения вреда по решению суда	Возможны поступления оплаченных штрафов и сумм возмещения вреда по решению суда в среднем на сумму 30000,0 – 40000,0 тыс.рублей

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Некорректное исполнение должностными лицами обязанностей по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора)	Низкая	Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)
Риск невыполнения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Средняя	Осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) управлением экологического и охотничьего надзора Белгородской области

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области	сентябрь 2021 года	Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий	-	-
Ведение реестра поднадзорных объектов	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	-	-
Подготовка программы профилактики	постоянно	Проведение профилактических мероприятий	-	-
Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного экологического контроля (надзора)	ежегодно	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-
Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора)	По мере необходимости	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований	Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период	31.12.2022

(1 год)

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: январь 2022 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): -

9.2. Срок проведения: -

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта: информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на официальном сайте управления Экохотнадзора Белгородской области в разделе «Деятельность» / «Оценка регулирующего воздействия» (<http://www.econadzor31.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdeystviya/>), на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), а также на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reg4568686shego-vozdeystviya-proekta-postan/>).

9.4. Срок проведения:

начало «20» сентября 2021 г.; окончание «01» октября 2021 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;

- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;

- ООО «Прополис»;

- ООО «НПФ ВИК»;

- прокуратура Белгородской области.

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

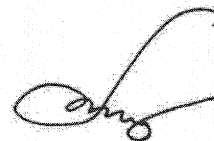
Всего замечаний и предложений - 11, из них учтено полностью – 11, учтено частично – 0, обоснована невозможность учёта – 0.

9.7. Иная информация: отсутствует.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел анализа и сопровождения контрольно-надзорной деятельности управления Экохотнадзора Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Временно исполняющий обязанности
начальника управления Экохотнадзора
Белгородской области**



А.П. Гонц

«7» 10 2021 г.