

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 20 октября 2008 года № 250-пп» от 2 декабря 2016 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 20 октября 2008 года № 250-пп»,

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о разработке не проводились, а также проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 3 по 24 ноября 2016 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdejstviya-orv/publ-konsult/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления предполагает:

- исключение из Порядков финансирования мероприятий по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) требований, обязывающих действующих предпринимателей предоставлять документы, подтверждающие статус субъекта МСП;

- увеличение в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства» размера микрозайма до 3 млн рублей и срока его предоставления до 3 лет

При этом микрозаймы для субъектов МСП будут предоставляться под процентную ставку, равную ключевой ставке Банка России, в том числе:

а) уменьшенной на 3 (три) процента – на реализацию инвестиционных проектов и на пополнение оборотных средств в сфере сельского хозяйства;

б) уменьшенной на 1 (один) процент – на реализацию инвестиционных проектов в других сферах предпринимательской деятельности;

в) на пополнение оборотных средств в других сферах предпринимательской

деятельности.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

В настоящее время в Белгородской области действует постановление Правительства области от 20 октября 2008 года № 250-пп «О мерах по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства области», предусматривающее:

- обязательные требования для субъектов МСП, претендующих на получение государственной поддержки, подтверждать статус отнесения к данной категории субъектов. Количество субъектов МСП ежегодно получающих финансовую, имущественную поддержку и информационно-образовательные и консультационные услуги – более 1,0 тыс. субъектов МСП.

- предоставление в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства» микрозаймов МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства в размере до 1 млн рублей сроком пользования до 12 месяцев. (Данный вид займа менее востребован у субъектов МСП, чем размеров до 3 млн на среднесрочный период.)

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы разработчик считает вариант 2, который устанавливает по привлекаемым микрозаймам дифференциированную процентную ставку в зависимости от вида предпринимательской деятельности. Это позволит максимально сохранить преференции субъектам МСП.

Разработчиком проведен расчет экономической эффективности применения нормативного правового регулирования в части определения суммы стандартных издержек субъектов МСП, исключаемых при введении нового правового регулирования. Сумма экономии для субъектов МСП составляет около 750,0 тыс. рублей в год.

Анализ нормативных правовых актов регионов Российской Федерации Центрального Федерального округа показал, что:

во всех регионах до 1 августа 2016 года были установлены требования для субъектов МСП, претендующих на получение государственной поддержки, подтверждения статуса субъекта МСП;

в регионах в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства» займы субъектам МСП выдаются в размере до 3 млн рублей сроком пользования до 3 лет, что устанавливается требованиями Минэкономразвития России.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлены.

Исключение избыточных положений, вводящих обязанность предпринимателей по предоставлению дополнительных документов для подтверждения статуса субъекта МСП, льготные условия микрофинансирования субъектов МСП будут способствовать расширению доступа к кредитным ресурсам и дальнейшему развитию предпринимательской деятельности.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет экономии стандартных издержек субъектов МСП;
- анализ востребованности микрозаймов, предоставляемых МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства на действующих условиях (в размере до 1 млн рублей сроком пользования до 12 месяцев);
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- сравнительный анализ процентных ставок в зависимости от вида предпринимательской деятельности по двум вариантам предлагаемого решения выявленной проблемы;
- анализ доходов консолидированного бюджета области;
- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: заявленная разработчиком цель вводимого правового регулирования – снижение административных барьеров для субъектов МСП, расширение объемов кредитования субъектов МСП в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства» – достигается предложенным способом, при этом более низкая кредитная нагрузка будет у субъектов МСП, реализующих инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства, а также других видах деятельности;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по Проекту постановления, в которых приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев, Белгородская торгово-промышленная палата, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», БРОО «ЦСИ «Вера», АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». По итогам публичных консультаций поступило 31 предложение и замечание. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

Заместитель Губернатора
Белгородской области

2 декабря 2016 года

О. Абрамов