

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент экономического развития Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 20 октября 2008 года № 250-пп».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

С момента опубликования постановления Правительства Белгородской области.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Приведение регионального законодательства по вопросам развития и государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП) в соответствии с действующим федеральным законодательством, предусматривающим:

- исключение из Порядков государственной поддержки требований, обязывающих действующих предпринимателей предоставлять документы для подтверждения статуса субъекта МСП согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2015 года № 408) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», действие которых введено с 1 августа 2016 года в связи с формированием единого реестра субъектов МСП (ФНС России), автоматически присваивающим статус субъекта МСП;

- увеличение размера микрозайма до 3 млн рублей и срока его предоставления до 3 лет в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства» согласно приказу Минэкономразвития России от 25 марта 2015 года № 167 (в редакции от 4 февраля 2016 года № 42) «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

При этом микрозаймы для субъектов МСП будут предоставляться под процентную ставку, равную ключевой ставке Банка России, в том числе:

- а) уменьшенной на 3 (три) процента – на реализацию инвестиционных проектов и на пополнение оборотных средств в сфере сельского хозяйства;
- б) уменьшенной на 1 (один) процент – на реализацию инвестиционных проектов в других сферах предпринимательской деятельности;
- в) на пополнение оборотных средств в других сферах предпринимательской деятельности.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Снижение административных барьеров для субъектов МСП в результате дальнейшего исключения избыточных положений, вводящих обязанность действующих предпринимателей по предоставлению дополнительных документов для подтверждения статуса субъекта МСП в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

Расширение объемов кредитования субъектов МСП в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства», реализуемого за счет средств областного и федерального бюджетов, предоставленных Микрофинансовой компании Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства) в 2009-2014 годах.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

- исключение из Порядков финансирования мероприятий по государственной поддержке субъектов МСП требований, обязывающих действующих предпринимателей предоставлять документы, подтверждающие статус субъекта МСП;

- увеличение размера микрозайма до 3 млн рублей и срока его предоставления до 3 лет в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства».

В результате микрозаймы будут предоставляться субъектам МСП на более льготных условиях, что будет способствовать расширению доступа к кредитным ресурсам и дальнейшему развитию предпринимательской деятельности.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Не размещалось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Нет.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Не размещалось.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Мохорева Ирина Сергеевна.

Должность: начальник отдела развития предпринимательства и туризма управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области.

Тел.: (4722) 32-37-35, адрес электронной почты: mokhoreva@derbo.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
<p>2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:</p> <p>Предлагаемый правовым регулированием проект постановления Правительства Белгородской области вносит изменения в действующий нормативный правовой акт о мерах по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства области с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством</p>	

3. Описание проблем, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Формулировка проблемы:

Наличие избыточных положений, вводящих обязанность действующих субъектов МСП, претендующих на оказание государственной поддержки, предоставлять документы для подтверждения статуса субъекта МСП.

Краткосрочное кредитование (до 1 млн рублей на срок до 12 месяцев) мало востребовано у субъектов МСП.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2015 года № 408) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2015 года № 167 (в редакции от 4 февраля 2016 года № 42) «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские

(фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ Минэкономразвития России № 167).

3.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

- действующие и начинающие субъекты МСП – более 1,0 тыс. субъектов МСП (ежегодно).

3.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В настоящее время в Белгородской области действует постановление Правительства Белгородской области от 20 октября 2008 года № 250-пп «О мерах по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства области» (далее – постановление Правительства Белгородской области № 250-пп), предусматривающее обязательные требования для субъектов МСП, претендующих на получение государственной поддержки, подтверждать статус отнесения к данной категории субъектов. Количество субъектов МСП ежегодно получающих финансовую, имущественную поддержку и информационно-образовательные и консультационные услуги – более 1,0 тыс. субъектов МСП.

В рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства», утвержденного постановлением Правительства Белгородской области № 250-пп, микрозаймы предоставляются МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства в размере до 1 млн рублей сроком пользования до 12 месяцев.

Займы предоставлялись на следующих условиях:

- под 5 процентов годовых – на реализацию инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства;

- под 9 процентов годовых – на реализацию инвестиционных проектов в других сферах предпринимательской деятельности;

- на пополнение оборотных средств под 10 процентов годовых.

Микрозаймы на указанных условиях мало востребованы субъектами МСП. Так, за 9 месяцев 2016 года предоставлено 33 займа размером до 1 млн рублей сроком пользования до 12 месяцев в объеме 21,6 млн рублей, что в 2,6 раза меньше, чем в рамках мероприятия по программе микрофинансирования за счет кредитных ресурсов, привлеченных под государственную гарантию Белгородской области (87 займов размером до 3 млн рублей сроком пользования до 5 лет в объеме 97,5 млн рублей).

3.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Ранее действующее федеральное законодательство в сфере малого и среднего предпринимательства.

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Требование к субъекту МСП о подтверждении статуса отнесения к данной категории при получении государственной поддержки установлено на законодательном уровне.

Требование использования сформированного фонда микрофинансовой организации установлено на законодательном уровне.

3.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Анализ нормативных правовых актов регионов Российской Федерации Центрального Федерального округа показал, что:

во всех регионах до 1 августа 2016 года были установлены требования для субъектов МСП, претендующих на получение государственной поддержки, подтверждения статуса субъекта МСП;

в регионах в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства» займы субъектам МСП выдаются в размере до 3 млн рублей сроком пользования до 3 месяцев, что устанавливалось требованиями вышеназванного Приказа Минэкономразвития России № 167.

3.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

4.1. Цели предлагаемого правового регулирования	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Исключение из Порядков финансирования мероприятий по государственной поддержке субъектов МСП требований, обязывающих действующих предпринимателей предоставлять документы для подтверждения статуса субъекта МСП	Начиная с 1 августа 2016 года	Ежегодно

<p>Увеличение размера микрозайма до 3 млн рублей и срока его предоставления до 3 лет в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства».</p> <p>Микрозаймы будут предоставляться под процентную ставку, равную ключевой ставке Банка России, в том числе:</p> <p>а) уменьшенной на 3 (три) процента – на реализацию инвестиционных проектов и на пополнение оборотных средств в сфере сельского хозяйства;</p> <p>б) уменьшенной на 1 (один) процент – на реализацию инвестиционных проектов в других сферах предпринимательской деятельности;</p> <p>в) на пополнение оборотных средств в других сферах предпринимательской деятельности</p>	<p>Со дня официального опубликования проекта постановления Правительства области</p>	<p>Ежегодно</p>
---	--	-----------------

4.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2015 года № 408) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»;

Приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2015 года № 167 (в редакции от 4 февраля 2016 года № 42) «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

поручение Минэкономразвития России от 26 июля 2016 года № 22240-СШ/Д05и по исключению избыточных положений для субъектов МСП;

постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 522-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 – 2020 годы»;

постановление Правительства Белгородской области от 20 октября 2008 года № 250-пп «О мерах по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства области».

4.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Принятое постановление Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 20 октября 2008 года № 250-пп».

4.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего нормативного правового акта не требует дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	5.2. Количество участников группы	5.3. Источники данных
Субъекты малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей)	более 1,0 тыс. ед. ежегодно	Показатели подпрограммы «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 - 2020 годы»

6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Не предусмотрено.

7. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.5. Источники данных:

Федеральные и региональные нормативные правовые акты.

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

8.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 5.1 сводного отчета)	8.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	8.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	8.4. Количественная оценка, млн. рублей
Субъекты малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей)	Исключение избыточных положений, вводящих обязанность действующих предпринимателей по предоставлению дополнительных документов для подтверждения статуса субъекта МСП	Отсутствуют	-
	Льготные условия микрофинансирования субъектов МСП предусматривающих: а) увеличение размера микрозайма до 3 млн рублей с 1 млн рублей; б) увеличение срока пользо-		

	<p>зования микрозаймами до 3 лет (36 месяцев) с 12 месяцев;</p> <p>в) дифференциацию ставок микрозаймов под процентную ставку, равную ключевой ставке Банка России, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уменьшенной на 3 (три) процента – на реализацию инвестиционных проектов и на пополнение оборотных средств в сфере сельского хозяйства, - на 1 (один) процент – на реализацию инвестиционных проектов в других сферах предпринимательства; - на пополнение оборотных средств в других сферах предпринимательской деятельности 	Отсутствуют	-
--	---	-------------	---

8.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Исключение избыточных положений, вводящих обязанность действующих предпринимателей по предоставлению дополнительных документов для подтверждения статуса субъекта МСП в рамках реализации подпрограммы «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 – 2020 годы», содержащих мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства.

Льготные условия микрофинансирования субъектов МСП будут способствовать расширению доступа к кредитным ресурсам и дальнейшему развитию предпринимательской деятельности.

8.6. Источники данных:

Аналитические материалы департамента экономического развития Белгородской области.

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
------------------	---	-----------------------------	---

Риск 1 Невозврат субъектами МСП полученных микрозаймов в сроки, установленные договорами займа	средняя	Рассмотрение заявок субъектов МСП о предоставлении микрозаймов кредитным комитетом МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства в соответствии с Правилами предоставления займов. Обеспечение микрозаймов поручительствами и залогами. Мониторинг погашения микрозаймов	полный
Риск 2 Снижение экономической активности малого и среднего бизнеса	низкая	Стимулирование развития и образования новых субъектов МСП	частичный

9.5. Источники данных:

Отчетная информация МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства.

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
10.1. Содержание варианта решения проблемы	<p>Внести в постановление Правительства Белгородской области от 20 октября 2008 года № 250-пп следующие изменения:</p> <p>1. Исключение из Порядков финансирования мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства требований, обязывающих действующих предпринимателей предоставлять документы для подтверждения статуса субъекта МСП.</p> <p>2. Увеличение размера микрозайма до 3 млн рублей и срока его предоставления до 3 лет в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства».</p>	<p>Внести в постановление Правительства Белгородской области от 20 октября 2008 года № 250-пп следующие изменения:</p> <p>1. Исключение из Порядков финансирования мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства требований, обязывающих действующих предпринимателей предоставлять документы для подтверждения статуса субъекта МСП.</p> <p>2. Увеличение размера микрозайма до 3 млн рублей и срока его предоставления до 3 лет в рамках мероприятия «Формирование (пополнение) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего</p>

	<p>Микрозаймы будут предоставляться под процентную ставку, равную ключевой ставке Банка России, в том числе:</p> <p>а) уменьшенной на 3 (три) процента - на реализацию инвестиционных проектов и на пополнение оборотных средств в сфере сельского хозяйства;</p> <p>б) уменьшенной на 1 (один) процент - на реализацию инвестиционных проектов в других сферах предпринимательской деятельности;</p> <p>в) на пополнение оборотных средств в других сферах предпринимательской деятельности</p>	<p>предпринимательства».</p> <p>Микрозаймы будут предоставляться под процентную ставку, равную ключевой ставке Банка России независимо от вида экономической деятельности.</p> <p>Согласно Приказу Минэкономразвития России № 167 маржа микрофинансовой организации от выдачи займов не может превышать размер ключевой ставки Банка России, которая по состоянию на 1 ноября 2016 года составляет 10 %</p>
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	более 1,0 тыс. субъектов МСП (ежегодно), претендующих на получение государственной поддержки малого и среднего предпринимательства	более 1,0 тыс. субъектов МСП (ежегодно), претендующих на получение государственной поддержки малого и среднего предпринимательства
10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Снижение кредитной нагрузки субъектов МСП при погашении микрозайма размером до 3 млн рублей сроком пользования до 3 лет. При этом более низкая кредитная нагрузка будет у субъектов МСП, реализующих инвестиционные проекты, особенно в сфере сельского хозяйства, а также других видах деятельности	Снижение кредитной нагрузки субъектов МСП при погашении микрозайма размером до 3 млн рублей сроком пользования до 3 лет. При этом кредитная нагрузка одинакова для всех видов предпринимательской деятельности, а также направлений средств микрозайма (реализация инвестиционного проекта или пополнение оборотных средств)
10.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета субъекта Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не требует дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области	Не требует дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области

10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижима	Достижима
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Невозврат субъектами МСП, микрозаймов, полученных в МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, в установленные договором займа сроки	Невозврат субъектами МСП, микрозаймов, полученных в МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, в установленные договором займа сроки

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант 1 позволит максимально сохранить преференции субъектам МСП, так как они получат возможность привлекать микрозаймы под дифференцированную процентную ставку в зависимости от вида предпринимательской деятельности.

При этом наибольшие преференции смогут получать субъекты МСП на реализацию инвестиционных проектов и на пополнение оборотных средств в сфере сельского хозяйства (учитывая, что ключевая ставка Банка на 1 ноября 2016 года составляет 10%, данные субъекты будут получать займы под 7% годовых), на реализацию инвестиционных проектов в других сферах деятельности (9%), на пополнение оборотных средств (10%), тогда как по Варианту 2 предлагается предоставлять микрозаймы под процентную ставку, равную ключевой ставке Банка России, независимо от вида экономической деятельности (10%).

10.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В случае принятия проекта постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 20 октября 2008 года № 250-пп» будут приведены положения регионального законодательства в соответствии с положениями:

- Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2015 года № 167 (в редакции от 4 февраля 2016 года № 42) «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские

(фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Расширение доступа к заемным средствам субъектам МСП.

11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу со дня официального опубликования постановления Правительства Белгородской области.

Положения об исключении подтверждения статуса МСП распространяется на правоотношения, возникшие с 1 августа 2016 года.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

Не требуется.

11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

11.4. Период распространения на ранее возникшие отношения:

Положения об исключении подтверждения статуса субъекта МСП распространяется на правоотношения, возникшие с 1 августа 2016 года.

11.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2015 года № 408) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».