

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: 07.03.2019

Окончание: 04.04.2019

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды
Белгородской области*

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Высокие трудозатраты на поиск информации на бумажных носителях и низкая производительность труда в процессе использования указанных данных сельскохозяйственными товаропроизводителями региона. Завышенная себестоимость производства сельскохозяйственных культур, сниженная рентабельность в связи с отсутствием в деятельности технологий GPS-навигации и точного земледелия, программных аналитических инструментов для прогнозирования урожайности и оценке рисков.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Статья 8 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 года № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в целях цифровой трансформации сельского хозяйства и формирования новой технологической основы обеспечения плодородия почв с использованием принципов цифровизации агропромышленного сектора экономики, развития информационного пространства в нём.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование системы обеспечения сохранности и повышения плодородия почв с одновременным увеличением урожайности сельскохозяйственных культур. Ускорение и упрощение обмена данными по отчетным показателям сельскохозяйственных товаропроизводителей (пестицидной нагрузке, структуре посевных площадей, урожайности сельскохозяйственных культур, объемам и дозам внесения минеральных и органических удобрений и др.)с органами исполнительной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проект постановления Губернатора Белгородской области предполагает установить обязательные правила (мероприятия) для сельскохозяйственных товаропроизводителей по воспроизводству плодородия почв в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв и отображением хода реализации мероприятий из проекта в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе).

Контактная информация исполнителя в органе – разработчике:

Ф.И.О.: *Ланин Дмитрий Олегович*

Должность: *консультант отдела охраны почв управления воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

Тел.: (4722) 24-76-27, адрес электронной почты: *lanin@belaprk.ru*

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	высокая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: <i>проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей в части ведения книги истории полей в электронном виде в ЕГИС (на электронном ресурсе)</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Высокие трудозатраты, низкая производительность труда в процессе использования сельскохозяйственными товаропроизводителями региона данных на бумажных носителях, не дающих полноценного анализа сведений. Как следствие производимая продукция имеет завышенную себестоимость, а указанные в совокупности факторы снижают рентабельность сельскохозяйственного производства.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие эффективного аналитического инструмента и, как следствие, некорректное прогнозирование урожайности и севооборота с использованием многолетних данных из архива на бумажных носителях информации, сниженная урожайность и завышенная себестоимость производства сельскохозяйственных культур.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Белгородская область-высокоразвитый аграрный регион, один из лидеров в отрасли производства сельскохозяйственной продукции. Однако, с развитием отраслей сельского хозяйства, и растениеводства в частности, возросла нагрузка на почвенную среду. В целях её снижения в регионе реализуется программа биологизации земледелия, способствующая внедрению научно-обоснованных систем и методов земледелия, почвосберегающих севооборотов.

В целях совершенствования на территории Белгородской области деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по обеспечению сохранности и повышения плодородия почв, рационального и бережного отношения к землям сельскохозяйственного назначения постановлением Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв» установлено, что каждый землепользователь разрабатывает и осуществляет мероприятия по воспроизводству плодородия почв на территории области в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Однако, по причине допускаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушений при реализации плана мероприятий, предусмотренных проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв, проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствует.

3.5. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

На федеральном уровне функционирует геоинформационная система «Атлас земель сельскохозяйственного назначения», созданная на базе настольных и серверных компонентов ArcGIS и включающая актуальную информацию о землях сельскохозяйственного назначения в регионах, их площадях, состоянии, степени деградированности и мелиоративном состоянии. Администратором её является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Для обеспечения актуальности и согласованности данных между учреждениями агрохимслужбы в субъектах Российской Федерации и Минсельхозом России в ней реализованы механизмы репликации данных: изменения, вносимые в сведения о состоянии сельхозугодий на местах агрохимслужбами отсылаются в центральное хранилище данных (в Минсельхоз России) и становятся доступными всем пользователям ГИС.

Однако, указанный программный продукт не предусматривает использование его сельскохозяйственными товаропроизводителями, функционально не позволяет сформировать формы отчётностей, так как не содержит возможностей ввода, обработки и работы с такими актуальными показателями как пестицидная нагрузка, структура посевных площадей, урожайность сельскохозяйственных культур, данные по мелиорации. Таким образом, использование федеральной геоинформационной системы «Атлас земель сельскохозяйственного назначения» не позволяет решать поставленные задачи: использовать аналитический инструмент для прогнозирования урожайности, оценки рисков, повышать оперативность в обмене данными по отчётным актуальным показателям сельскохозяйственными товаропроизводителями с органами исполнительной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Локальный опыт работы других субъектов Российской Федерации по систематизации и обобщению данных в специализированных геоинформационных системах на региональном уровне в соответствующей сфере не рассматривался. Имеющийся в отдельных регионах России опыт направлен на решение специфических для данного субъекта Российской Федерации проблем, отличающихся своей актуальностью от тех, которые имеются в Белгородской области - лидере отрасли производства сельскохозяйственной продукции.

4.2. Источники данных:

Сеть Интернет.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Установление обязательных требований для сельскохозяйственных товаропроизводителей</i>	<i>Со дня официального опубликования постановления Губернатора Белгородской</i>

по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта-адаптивно-ландшафтной системы земледелия	области
--	---------

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

-статья 8 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»,

-Указ Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 года № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»,

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»,

-Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,

- подпрограмма № 1 «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 – 2020 годы»

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие постановления Губернатора Белгородской области, устанавливающего обязательные требования для сельскохозяйственных товаропроизводителей по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта-адаптивно-ландшафтной системы земледелия, тем самым способствующего внедрению цифровых технологий и платформенных решений; достижению значительного роста производительности труда на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях, использующих современные технологии геопространственного обеспечения их производственной деятельности.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Создание на федеральном уровне аналитического инструмента, позволяющего сельскохозяйственным товаропроизводителям страны, органам исполнительной власти РФ и субъектов РФ, а также органам местного самоуправления вводить, обрабатывать учетные показатели развития сферы агропромышленного комплекса, в том числе и актуальные для Белгородской области показатели пестицидной нагрузки, структуры посевных площадей, урожайности сельскохозяйственных культур, данных по мелиорации, отображение которых в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) на сегодняшний день предложено закрепить региональными нормативными правовыми актами.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы считаем принятие постановления Губернатора, утверждающего установление обязательных правил (мероприятий) по воспроизводству плодородия почв для сельскохозяйственных товаропроизводителей с

отображением хода реализации таких мероприятий в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе). В действующем Законе Белгородской области «Об административных правонарушениях Белгородской области» предусмотрена лишь статья 2.10 закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области», которая предусматривает административную ответственность за нарушение положения о проекте внутрихозяйственного землеустройства и паспорте агрохимического обследования сельскохозяйственных угодий на территории Белгородской области, а равно отсутствие указанных проекта и (или) паспорта.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
<i>Сельскохозяйственные товаропроизводители</i>	<i>Не менее 100</i>	<i>Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i>

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
<i>Наименование органа: Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i>		
<i>Внедрение научно обоснованных систем и методов биологизации земледелия с использованием современных «цифровых» технологий геопространственного учёта земель сельскохозяйственного назначения</i>	<i>В рамках текущей деятельности департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды</i>	<i>Не предусмотрено</i>

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>9.4. Наименование государственного органа: Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i>		

9.4.1.	<i>Нет</i>	<i>Нет</i>
9.5. Итого единовременные расходы:		<i>Нет</i>
9.6. Итого периодические расходы за год:		<i>Нет</i>
9.7. Итого возможные поступления за год:		<i>Нет</i>

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

Нет.

9.9. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>Сельскохозяйственные товаропроизводители</i>	<i>Выполнение обязательных для сельскохозяйственных товаропроизводителей требований по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта-адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв</i>	<i>Предусмотрен проектом постановления Губернатора Белгородской области</i>

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов
<i>Сельскохозяйственные товаропроизводители</i>	<i>Выполнение обязательных для сельскохозяйственных товаропроизводителей требований по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта-адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв</i>	<i>Около 12 143 тыс. рублей</i>

11.4. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды
Белгородской области

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

Нет

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков
<i>Невыполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных обязательных требований по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв</i>	<i>средняя</i>	<i>Постоянный мониторинг и охват в Единой геоинформационной системе используемых землепользователями земель сельскохозяйственного назначения</i>	<i>полный</i>

13.5. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды
Белгородской области

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
-	-	-	<i>нет</i>	<i>нет</i>

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Не предусматривается

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
<i>Установление обязательных для сельскохозяйственных товаропроизводителей требований по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв</i>	<i>Принятие постановления Губернатора Белгородской области</i> <i>Контроль за отображением в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) хода реализации мероприятий по воспроизводству плодородия почв на площади не менее 300 000 га в год.</i>	<i>Принятие/ Не принятие</i> <i>га</i>	<i>Дата и номер постановления Губернатора Белгородской области</i> <i>Согласно полученным из геоинформационной системы данным постоянного мониторинга и учёта сельскохозяйственных товаропроизводителей, участвующих в реализации мероприятий по воспроизводству плодородия почв</i>

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области осуществляет мониторинг и учёт информации об охвате единой геоинформационной системой (на электронном ресурсе) почв пашни земель сельскохозяйственного назначения мероприятиями по воспроизводству плодородия почв.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):

Не предусмотрена

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отсутствует

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:

Дата официального опубликования

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):

Нет

16.3. Срок (если есть необходимость):

Нет

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента:

Отсутствует

16.5. Цель проведения эксперимента:

Отсутствует

16.6. Срок проведения эксперимента:

Отсутствует

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:

Отсутствуют

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации на территориях которых проводится эксперимент:

Отсутствует

16.9. Индикативные показатели в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

Отсутствует

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

Предложения не принимались

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Отсутствуют

18.2. Источники данных:

Отсутствуют

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

сайт департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области (<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/>), департамента экономического развития Белгородской области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционный портал Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 07 » марта 201 9 г.; окончание: « 04 » апреля 201 9 г.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей.

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера».

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отдел охраны почв управления воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: *отсутствуют*

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель органа-разработчика

С.Н. Алейник

(инициалы, фамилия)

10.04.2019 г.

(дата)

(подпись)