

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик:

Управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Белгородской области».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
с 30.09.2021 г. по 13.10.2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:
Средняя.

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую деятельность. Ранее действующий административный регламент управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 07 сентября 2015 года № 331-пп предусматривал проведение проверок всех организаций осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области в форме документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок. При этом плановая проверка проводилась не более чем один раз в три года. Проект постановления, определяя критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля, подразделяет организации, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на организации по категориям риска, с периодичностью проведения проверок:

- 1) для категории высокого риска - один раз в год;
- 2) для категории значительного риска - один раз в два года;
- 3) для категории среднего риска - один раз в три года;
- 4) для категории умеренного риска - один раз в четыре года.

Проектом постановления устанавливается дополнительный вид профилактических мероприятий – профилактический визит, изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Мартынов Сергей Николаевич

Должность: консультант отдела регионального государственного контроля и организации перевозок легковым такси управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области.

Тел.: (4722) 32-63-72

Адрес электронной почты: uprdor-taxi@yandex.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Снижение административного воздействия на хозяйствующие субъекты, смещение акцента с традиционных проверок на профилактику нарушений обязательных требований, а также на более мягкие способы контроля при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области. Недостаточное количество профилактических мероприятий в сфере регионального экологического контроля (надзора).

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 2 ст. 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора) определяются положением о виде контроля.

В результате анализа управлением экологического и охотничьего надзора Белгородской области результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области выявлено недостаточное количество проведённых профилактических мероприятий.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы профилактики нарушений обязательных требований и недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области. Снижение административной нагрузки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области за счёт установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлен на реализацию их положений.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели государственного контроля (надзора) должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Соответственно, проект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия.

Базовым механизмом осуществления контрольно-надзорной деятельности управления является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту, выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты определяются на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).

Проектом постановления утверждается Положение о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области, устанавливающее:

1) предмет и объекты регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области;

2) критерии отнесения объектов контроля к определённой категории риска в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и принятии управлением решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия;

3) обязательные виды профилактических мероприятий, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролирующими лицами и без взаимодействия с контролирующими лицами;

В перечень видов контрольных мероприятий введены более мягкие виды контроля, такие как инспекционный визит, рейдовый осмотр, контрольная закупка.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Предлагаемое регулирование	Альтернативный вариант решения проблемы
<p>При проведении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка. 	<p>При проведении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выборочный контроль; - инспекционный визит; - рейдовый осмотр; - документарная проверка; - выездная проверка.
<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения; - консультирование; - профилактический визит. 	<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения;

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области считает утверждение проекта

постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Белгородской области».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее эффективные виды контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований хозяйствующих субъектов.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	Количество объектов контроля на территории области – 706 ед.

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	<p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение административной нагрузки на добросовестных контролируемых лиц; - приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным; - расширение количества видов профилактических мероприятий; - предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области всеми доступными способами; - исключение требования по представлению работодателем сведений, документов, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах. 	<p>Возможны расходы на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплату штрафных санкций <p>по статьям КоАП РФ.</p>

	Обязанности: - подготовка и подача заявления об изменении присвоенной ранее категории риска с приложением подтверждающих документов в соответствии с требованиями действующего законодательства; - подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью.	Общая стоимость требования по предоставлению документов, необходимых для оценки риска причинения вреда (ущерба) 293,78 тыс. руб.
--	--	---

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении: *

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области	Региональный государственный в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области будет осуществляться управлением в рамках ранее установленных полномочий.	-

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области: *

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области	Расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено. Возможны поступления в виде оплаченных штрафов	Возможны поступления оплаченных штрафов и в среднем на сумму 1500,0 – 3000,0 тыс.рублей

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Некорректное исполнение должностными лицами обязанностей по осуществлению регионального государственного в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области	Низкая	Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области
Риск невыполнения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Средняя	Осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области	декабрь 2021 года	Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий	-	-
Ведение реестра поднадзорных объектов	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	-	-
Подготовка программы профилактики	постоянно	Проведение профилактических мероприятий	-	-
Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области	ежегодно	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-
Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля)	По мере необходимости	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований	Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год)	31.12.2022

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: январь 2022 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось

9.2. Срок проведения: не проводились

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта: на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), а также на сайте департамента экономического развития области (<https://derbo.ru/devatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reg2467uyushchego-voz305st457a-proekta-po789n/>) и официальном сайте управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области <http://beluprdor.ru/devatelnost1/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>.

9.4. Срок проведения:

начало «30» сентября 2021 г.; окончание «13» октября 2021г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», БРОО, «ЦСИ «Вера», ИП Пшеничный Михаил Николаевич, ИП Шабельников Алексей Владимирович, ИП Гузь Евгений Сергеевич.

(место для текстового описания)

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений 5;

из них учтено полностью 5,

учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация:

отсутствует

(место для текстового описания)

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области

(место для текстового описания)

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Заместитель начальника
управления автомобильных дорог
общего пользования и транспорта
Белгородской области

А.Ю. Куропов
(инициалы, фамилия)

14.10.2021
(дата)


(подпись)

**Сводка предложений,
поступивших в рамках публичных консультаций**

Наименование проекта нормативного правового акта:

постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Белгородской области»

Даты проведения публичного обсуждения: с 30 сентября по 13 октября 2021 года

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 5

Исполнитель: Мартынов Сергей Николаевич, консультант отдела регионального государственного контроля и организации перевозок легковым такси, тел. (4722) 32-63-72

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»	Предлагаемое правовое регулирование создает результативную и эффективную систему проведения регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области. Способствует снижению административной нагрузки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области за счёт установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.	Учтено
2	БРОО «ЦСИ «Вера»	Нормативный правовой акт является важным и актуальным, поскольку направлен на создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области.	Учтено
3	ИП Пшеничный Михаил Николаевич	Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы.	Учтено
4	ИП Шабельников Алексей Владимирович	Положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.	Учтено
5	ИП Гузь Евгений Сергеевич	Предлагаю принять проект постановления в текущей редакции.	Учтено

Общее количество поступивших предложений	5
Общее количество учтенных предложений	5
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

Заместитель начальника управления
автомобильных дорог общего пользования
и транспорта Белгородской области
А.Ю. Куропов
(инициалы, фамилия)

14.10.2021
(дата)


(подпись)