

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: 01.02.2019 г.

Окончание: 28.02.2019 г.

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Управление воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 27 февраля 2004 года № 57-пп»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Загрязнение атмосферного воздуха при осуществлении сельхозтоваропроизводителями области деятельности по внесению органических удобрений на основе навоза, стоков навозных, помета птичьего и компостов на земли сельскохозяйственного назначения

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Статьи 8, 21 Федерального закона от 16 апреля 2016 года № 104-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и статьи 4 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; в целях дальнейшего совершенствования работы в области обеспечения сохранности и повышения плодородия почв, а также уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений сельхозтоваропроизводителями на земли сельскохозяйственного назначения

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование работы в области обеспечения сохранности и повышения плодородия почвы, а также уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений сельхозтоваропроизводителями на землях сельскохозяйственного назначения

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проект постановления Губернатора Белгородской области предполагает установить обязательные правила (мероприятия) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений сельхозтоваропроизводителями на земли сельскохозяйственного назначения

Контактная информация исполнителя в органе – разработчике:

Ф.И.О.: *Китов Михаил Владимирович*

Должность: *заместитель начальника управления – начальник отдела охраны почв управления воспроизводства окружающей среды области департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

Тел.: (4722) 24-76-85, адрес электронной почты: kitov@belapk.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

| | |
|---|---------|
| 2.1. Степень регулирующего воздействия проекта | высокая |
| 2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: <i>проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части</i> | |

внесения органических удобрений, а также устанавливающие ответственность за их нарушение.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Загрязнение атмосферного воздуха при осуществлении сельхозтоваропроизводителями области работ по внесению органических удобрений

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Ухудшение условий окружающей среды на территории населенных пунктов и среды обитания животного мира. Социальная напряженность среди населения из-за неприятного запаха, возникающего в результате деятельности сельхозтоваропроизводителей по внесению органических удобрений на земли сельскохозяйственного назначения

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Белгородская область - высокоразвитый аграрный регион, один из лидеров в отрасли животноводства. Однако, с развитием животноводства, а также переработкой отходов в органические удобрения в регионе существует проблема с распространением неприятных запахов от животноводческих объектов и их деятельности.

В целях снижения неприятных запахов, а также снижения выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ (аммиак, сероводород) постановлением Правительства Белгородской области от 10 июля 2017 года № 257-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 26 января 2015 года 14-пп» установлено, что каждый землепользователь обязан обеспечить применение биопрепаратов-деструкторов органического вещества навоза для его ускоренной переработки дезодорации. Однако, по причине нарушений сельхозтоваропроизводителями технологии внесения органических удобрений на поля вопрос возникновения зловонного запаха остается не решенным*

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствует.

3.5. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В связи с тем, что Белгородская область является лидером в отрасли животноводства, опыт работы других субъектов в соответствующей сфере не рассматривался (ввиду отсутствия в других регионах аналогичных проблем, из-за меньших объемов животноводческих предприятий)

4.2. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

| | |
|--|---|
| 5.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| <i>Установление обязательных правил (мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений</i> | <i>Со дня официального опубликования постановления Губернатора Белгородской области</i> |

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

Статья 4 Федерального закона от 30 марта 1999 года 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьи 8, 21 Федерального закона от 16 апреля 2016 года № 104-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие постановления Губернатора Белгородской области, утверждающего установление обязательных правил (мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Дополнение Закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» отдельной статьей, предусматривающей административную ответственность за загрязнение атмосферного воздуха при осуществлении сельхозтоваропроизводителями области деятельности по внесению органических удобрений

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы считаем принятие постановления Губернатора Белгородской области, утверждающего установление обязательных правил (мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений, так как в действующем законодательстве статьей 2.10 закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» предусматривается административная ответственность за нарушение положения о проекте внутрихозяйственного землеустройства и паспорте агрохимического обследования сельскохозяйственных угодий на территории Белгородской области. Вносятся дополнения в положения внутрихозяйственного землеустроителя, за невыполнение которого законом уже предусмотрена ответственность

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

| 7.1. Группа участников отношений | 7.2. Оценка количества участников отношений | 7.3. Источники данных |
|--|---|--|
| <i>Сельскохозяйственные предприятия, участвующие в деятельности по внесению органических удобрений</i> | <i>Не менее 25</i> | <i>Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i> |

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

| 8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | 8.2. Порядок реализации | 8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
|---|---|--|
| <i>Наименование органа: управление экологического надзора по Белгородской области</i> | | |
| <i>Осуществление мониторинга по выполнению правил(мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений</i> | <i>В рамках текущей деятельности управления (проведение проверок)</i> | <i>Не предусмотрено</i> |

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области

| 9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета) | 9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области | 9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
|--|--|--|
| <i>9.4. Наименование государственного органа: управление экологического надзора по Белгородской области</i> | | |
| <i>9.4.1.</i> | <i>Нет</i> | <i>Нет</i> |
| <i>9.5. Итого единовременные расходы:</i> | | <i>Нет</i> |
| <i>9.6. Итого периодические расходы за год:</i> | | <i>Нет</i> |
| <i>9.7. Итого возможные поступления за год:</i> | | <i>Нет</i> |

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

В соответствии со статьей 2.10 закона Белгородской области от 04 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» возможно поступление в консолидированный бюджет Белгородской области денежных средств за невыполнение установленных правил (мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений

9.9. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

| 10.1. Группа участников | 10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
|--|--|---|
| <i>Сельскохозяйственные предприятия, участвующие в деятельности по внесению органических удобрений</i> | <i>Выполнение обязательных правил (мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений</i> | <i>Предусмотрен проектом постановления Губернатора Белгородской области</i> |

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

| 11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета) | 11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета) | 11.3. Описание и оценка видов расходов |
|--|--|--|
| <i>Сельскохозяйственные предприятия, участвующие в деятельности по внесению органических удобрений</i> | <i>Установление обязательных правил (мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений</i> | <i>Не предусмотрено</i> |

11.4. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

Нет

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

| 13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | 13.2. Оценка вероятности наступления рисков | 13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | 13.4. Степень контроля рисков |
|---|---|---|-------------------------------|
| <i>Невыполнение обязательных правил (мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении</i> | <i>средняя</i> | <i>Постоянный мониторинг техники осуществляющей внесения органических удобрений на поля (в области каждая</i> | <i>полный</i> |

| | | | |
|-------------------------------|--|--|--|
| <i>органических удобрений</i> | | <i>техника, задействованная на внесение органических удобрений оснащена GPS-навигацией), контроль со стороны надзорных органов</i> | |
|-------------------------------|--|--|--|

13.5. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

| 14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2. Сроки мероприятий | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4. Объем финансирования | 14.5. Источники финансирования |
|---|-------------------------|--------------------------------------|----------------------------|--------------------------------|
| - | - | - | <i>нет</i> | <i>нет</i> |

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Не предусматривается

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

| 15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета) | 15.2. Индикативные показатели | 15.3. Единицы измерения индикативных показателей | 15.4. Способы расчета индикативных показателей |
|--|---|--|---|
| <i>Установление обязательных правил (мероприятий) по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при внесении органических удобрений</i> | <i>Принятие постановления Губернатора Белгородской области</i> | <i>Принятие/ Не принятие</i> | <i>Дата и номер постановления Губернатора Белгородской области</i> |
| | <i>Контроль за внесением органических удобрений на площади не менее 110 тыс. га</i> | <i>га</i> | <i>Согласно отчетности, представленной сельхозтоваропроизводителями</i> |

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Контрольно-надзорные мероприятия управления экологического надзора по Белгородской области;

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области осуществляет сбор и анализ информации от органов местного самоуправления о количестве жалоб со стороны населения на деятельность сельхозтоваропроизводителей в области обращения с органическими отходами.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):

Не предусмотрена

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отсутствует

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:

Дата официального опубликования

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):

Нет

16.3. Срок (если есть необходимость):

Нет

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента:

Отсутствует

16.5. Цель проведения эксперимента:

Отсутствует

16.6. Срок проведения эксперимента:

Отсутствует

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:

Отсутствуют

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:

Отсутствует

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

Отсутствует

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

Предложения не принимались

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Отсутствуют

18.2. Источники данных:

Отсутствуют

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: сайт департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области (<https://www.belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushego-vozdeystviya/>), департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционный портал Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>)

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 01 » февраля 2019 г.; окончание: « 28 » февраля 2019 г.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Белгородская региональная общественная организация «Цент социальных инициатив «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей, Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения: Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Белгородская региональная общественная организация «Цент социальных инициатив «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел охраны почв управления воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: отсутствуют

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

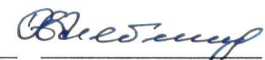
Руководитель органа-разработчика

С.Н. Алейник

(инициалы, фамилия)

07.03.2019 г.

(дата)


(подпись)

