

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация:**

- 1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области):  
Управление по труду и занятости населения Белгородской области (далее – управление)
- 1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:  
Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект, постановление)
- 1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:  
начало: 9 сентября 2021 года;  
окончание 22 сентября 2021 года.
- 1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:Средняя.

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. Ранее действующий Порядок организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Белгородской области, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 18 декабря 2017 года № 477-пп предусматривал проведение проверок всех организаций с численностью не менее 35 человек, в форме документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок. При этом плановая проверка проводилась не более чем один раз в три года. Проектом постановления устанавливается осуществление контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Проект постановления, определяя критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля, подразделяет организации с численностью не менее 35 человек на организации средней, умеренной и низкой категорией риска.

Проектом постановления устанавливаются дополнительные виды профилактических мероприятий – самообследование, профилактический визит, изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для субъектов предпринимательской деятельности.

- 1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Штампка Наталья Ивановна

Должность: заместитель начальника отдела специальных программ занятости

Тел.: (4722) 33-96-31 Адрес электронной почты: utzn-31-ospz-6@list.ru

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:**

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие на региональном уровне закрепленного нормативным правовым актом риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Снижение административного воздействия на хозяйствующие субъекты, недостаточное количество профилактических мероприятий в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Белгородской области.

## 2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 1-2 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска, которые должны быть предусмотрены Положением о виде контроля. Ранее риск-ориентированный подход при осуществлении контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не применялся.

## 2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы управления рисками негативных последствий деятельности организаций, обязанных квотировать рабочие места для инвалидов, а также недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований.

## 2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

## 3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

### 3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Белгородской области. Снижение административной нагрузки на добросовестных работодателей за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

### 3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Проект постановления направлен на реализацию положений Федерального закона № 248-ФЗ.

### 3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

декабрь 2022 года.

### 3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

## 4. Описание предлагаемого правового регулирования:

### 4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели государственного контроля (надзора) должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Соответственно, проект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия.

Базовым механизмом осуществления контрольно-надзорной деятельности управления является использование системы управления рисками причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту, выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты определяются на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) (при плановом контроле – категорией риска, при внеплановом – выявлением индикатора риска).

Проектом определяются основные понятия и порядок правового регулирования системы управления рисками.

Использование системы управления рисками при проведении государственного контроля (надзора) позволит управлению сосредоточить усилия и ресурсы на проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу охраняемым законом ценностям.

В результате оценки рисков объекты государственного контроля (надзора) разделяются на три категории риска: средний, умеренный и низкий.

В зависимости от категории риска осуществляется выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность, результаты.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска – документарная проверка или выездная проверка с периодичностью 1 раз в 3 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска – документарная проверка или выездная проверка с периодичностью 1 раз в 5 лет;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

При этом организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории среднего риска при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из условий:

- вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

- вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.42 КоАП, в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП).

Организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории умеренного риска при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из условий:

- неисполнение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.7 КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов);

- вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов), в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП)

Организации, имеющие численность не менее 35 человек, при отсутствии признаков средней, умеренной категории риска относятся к низкой категории риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии управлением решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия устанавливаются индикаторы риска.

С целью стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми работодателями и своевременного устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда охраняемым законом ценностям расширяется перечень профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора).

Расширение инструментов взаимодействия контролируемых лиц и управления через информационные ресурсы, позволит уменьшить непосредственное взаимодействие контролируемых лиц и управления, повысит оперативность обмена информацией.

#### 4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Предлагаемое регулирование	Альтернативный вариант решения проблемы
<p>Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска:</p> <p>организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории среднего риска при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);</li> <li>- вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.42 КоАП, в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП).</li> </ul> <p>Организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории умеренного риска при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- неисполнение предостережения о недопустимости нарушения обязательных</li> </ul>	<p>Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска:</p> <p>организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории среднего риска при непредставлении в службу занятости населения ежемесячной информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов либо представлении информации, содержащей сведения о допущении нарушений законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов в течение 1 года, предшествующего году проведения плановых проверок;</p> <p>организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории умеренного риска при предоставлении в службу занятости населения ежемесячной информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов с нарушением установленных сроков либо не в полном объеме в течение 1 года, предшествующего году проведения плановых проверок;</p> <p>организации, имеющие численность не менее 35 человек, при отсутствии признаков средней, умеренной категории риска относятся к низкой категории риска.</p>



<p>требований;</p> <p>- вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.7 КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов);</p> <p>- вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов), в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП).</p> <p>Организации, имеющие численность не менее 35 человек, при отсутствии признаков средней, умеренной категории риска относятся к низкой категории риска.</p>	
<p>Профилактические мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) информирование;</li> <li>2) обобщение правоприменительной практики;</li> <li>3) объявление предостережения;</li> <li>4) консультирование;</li> <li>5) самообследование;</li> <li>6) профилактический визит.</li> </ol>	<p>Профилактические мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) информирование;</li> <li>2) обобщение правоприменительной практики;</li> <li>3) объявление предостережения;</li> <li>4) консультирование;</li> </ol>

#### 4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы управление считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее достоверные индикаторы риска нарушений обязательных требований, снизить административную нагрузку на добросовестных работодателей, определить виды профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований.

4.4 Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Белгородской области и состоящие на учете в налоговых органах Белгородской области, численность работников которых составляет не менее 35 человек	2100

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Белгородской области и состоящие на учете в налоговых органах Белгородской области, численность работников которых составляет не менее 35 человек	<p><b>Преимущества:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение административной нагрузки на добросовестных работодателей за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным;</li> <li>- расширение количества видов профилактических мероприятий;</li> <li>- при проведении документарной и выездной проверок снижен срок проведения с 20 до 10 рабочих дней;</li> <li>- предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора всеми доступными способами;</li> <li>- предусмотрена возможность проведения работодателями самоконтроля с целью добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований;</li> <li>- исключение требования по представлению работодателем сведений, документов, если соответствующие сведения, документы содержатся в</li> </ul>	Экономия за счет исключения требования представления документов работодателем, содержащихся в государственных или муниципальных информационных ресурсах и

	<p>государственных или муниципальных информационных ресурсах.</p> <p><b>Обязанности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью;</li> <li>- возражение на предостережение направляется в Управление не позднее 15 рабочих дней с момента получения предостережения через личный кабинет работодателя контроля на едином портале государственных и муниципальных услуг или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).</li> </ul>	<p>полученных в порядке межведомственного взаимодействия 1152,5 тыс. руб.</p>
--	--	---

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении: <\*>

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление по труду и занятости населения Белгородской области	Осуществление контроля (надзора) будет осуществляться в рамках установленных полномочий	-

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области: <\*>

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Управление по труду и занятости населения Белгородской области	Расходы не предполагаются. Возможны поступления в виде оплаченных штрафов	Расходы не предполагаются. Возможны поступления в

	по решению суда	виде оплаты штрафных санкций от 5,0 до 10,0 тыс. руб. по ст. 5.42 КОАП на должностное лицо, от 0,3 до 0,5 тыс. руб. по ст. 19.7 КОАП
--	-----------------	--

**5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:**

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Некорректное исполнение должностными лицами обязанностей по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	Низкая	Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
Риск невыполнения обязательных требований, установленных законом Белгородской области от 25 ноября 2008 года № 244 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области»	Средняя	Осуществление регионального государственного контроля управлением по труду и занятости населения Белгородской области

**6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <\*>**

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области	сентябрь 2021 года	Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых	-	-



		мероприятий		
Формирование Перечня объектов контроля и размещение его на официальном сайте управления	Сентябрь 2021 года	Учет подконтрольных субъектов	-	-
Учет субъектов в государственной информационной системе «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности»	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	-	-
Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного надзора	ежегодно	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-
Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора)	По мере необходимости	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-

**7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования: <\*>**

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований	Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год)	31.12.2022

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: сентябрь 2021 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось

9.2. Срок проведения: не проводилось

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта: информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте департамента экономического развития Белгородской области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/o45nka-reguli4us53hego-vozde4564iya-proekta-postan/>) и на сайте управления по труду и занятости населения Белгородской области (<http://www.bel-zan.ru/novosti/uvedomlenie-o-nachale-publichnyh-konsultacij-v-cel/>)

9.4. Срок проведения: начало «9» сентября 2022 г.; окончание «22» сентября 2022 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;
- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- Государственно-правовое управление Администрации Губернатора Белгородской области

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений 7;

из них учтено полностью 7, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0

9.7. Иная информация: нет

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отдел специальных программ занятости населения управления по труду и занятости населения Белгородской области

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Гаевой А.П., заместитель  
начальника департамента  
социальной защиты населения и  
труда области - начальник  
управления по труду и занятости  
населения области**

---

(инициалы, фамилия)

23.09.2021

(дата)

(подпись)