

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства области
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Белгородской
области» от 30 сентября 2015 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 ноября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект постановления Правительства области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Белгородской области» и сообщает.

1. Общие сведения:

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: управление по развитию потребительского рынка департамента экономического развития Белгородской области;

- наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Белгородской области» (далее – Проект постановления);

- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок):
внесение изменений.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения:

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта постановления в срок с 8 сентября 2015 года по 23 сентября 2015 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;

- Белгородской торгово-промышленной палаты;

- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Белгородского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

3. Описание проблемы:

Постановлениями Правительства области от 6 ноября 2012 года № 442-пп «Об определении порядка организации торговых ярмарок на территории Белгородской

области» и от 27 апреля 2007 года № 91-пп «О мерах по реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» определены порядки организации ярмарок и продажи товаров на них, а также заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке.

На территории области функционирует 8 розничных рынков (124 места для реализации сельскохозяйственной продукции), 50 ярмарок, проводимых на постоянной основе (1686 места для реализации сельскохозяйственной продукции).

Однако на территории области организовано недостаточное количество торговых мест на розничных рынках и ярмарках, предоставляемых на льготных условиях (предоставляются льготные места на большинстве розничных рынков и ярмарок, проводимых на постоянной основе, в том числе безвозмездно на 1 розничном рынке и 4 ярмарках).

Внесение изменений в постановления Правительства Белгородской области регламентирует порядок организации ярмарок и розничных рынков на территории Белгородской области в части предоставления на льготных условиях торговых мест на розничных рынках и ярмарках сельскохозяйственным потребительским кооперативам, в том числе их членам, а также гражданам (в том числе гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством).

4. Основные цели правового регулирования:

Цель предлагаемого правового регулирования - увеличение количества торговых мест на розничных рынках и ярмарках, предоставляемых на льготных условиях сельскохозяйственным потребительским кооперативам, в том числе их членам, а также гражданам (в том числе гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством); повышение доступности продукции (овощей и фруктов), выращенной на территории области.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Предполагаемым регулированием будут затронуты сельскохозяйственные потребительские кооперативы, в том числе их члены, а также граждане (в том числе граждане, ведущие крестьянские (фермерские) хозяйства, ведущие личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством), население Белгородской области - потребители продукции. По оперативным данным департамента агропромышленного комплекса области, количество участников группы составляет не менее 5000 ед.

В соответствии с проведенным департаментом экономического развития Белгородской области анализом, принятие Проекта постановления не создает потребностей в изменении численности сотрудников (трудовых затрат) и других ресурсах.

Принятие Проекта постановления не потребует дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов.

6. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком проработано два варианта. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы разработчик Проекта постановления считает вариант № 2, который предусматривает внесение изменений в порядок организации ярмарок и продажи товаров на них, утвержденный постановлением Правительства области от 06 ноября 2012 года № 442-пп «Об определении порядка организации торговых ярмарок на территории Белгородской области», а также в порядок заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке, утвержденный постановлением Правительства области от 27 апреля 2007 года № 91-пп «О мерах по реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Анализ нормативно-правовых документов других регионов Российской Федерации показал, что торговые места на льготных условиях на ярмарках предоставляются, например, в Кемеровской и Иркутской областях. В Брянской области торговые места предоставляются как на розничных рынках, так и на ярмарках.

7. Публичные консультации:

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта постановления в срок с 8 сентября 2015 года по 23 сентября 2015 года, в ходе которых поступило 6 предложений, в том числе от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородской торгово-промышленной палаты и Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Поступившие предложения предполагается учесть при доработке Проекта постановления.

8. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: негативные последствия отсутствуют.

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта постановления не приведет к

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;
- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения проекта Постановления.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих порядков в других субъектах Российской Федерации;
- количественный анализ действующих на территории области розничных рынков и ярмарок, проводимых на постоянной основе;
- количественный анализ мест для реализации сельскохозяйственной продукции на действующих на территории области розничных рынках и ярмарках, проводимых на постоянной основе;
- анализ наличия на действующих на территории области розничных рынках и ярмарках, проводимых на постоянной основе, льготных мест;
- количественный анализ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- анализ дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом постановления способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

9. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта постановления и Отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что при подготовке Проекта постановления разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренный Положением о проведении ОРВ.

10. Информация об исполнителях:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов