

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
Начало: «28» сентября 2020 г.
Окончание «09» октября 2020 г.

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: отсутствие четкого и актуального механизма взимания платы за размещение линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешение на строительство;

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: Земельный кодекс Российской Федерации, а также анализ правоприменительной практики.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: упорядочение правоотношений по размещению на территории Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

В целях рационального использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предлагается предусмотреть выдачу разрешения на размещение на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута за плату линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Также предлагается актуализировать формулу расчета платы за выдачу разрешения, исключив норму об округлении срока действия разрешения и ввести положение о внесении платы поэтапно, в течении соответствующего календарного года и уточнить норму о применении в расчетах УПКС по соответствующему муниципальному образованию.

Проектом постановления предлагается конкретизировать понятие элементов благоустройства территории (площадок автостоянок (парковок), и ввести более корректную норму о месте размещения парковок, а также предлагается конкретизировать взимание платы за использование земель пропорционально сроку действия разрешения.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Аборнева Виктория Валерьевна.

Должность: начальник отдела управления государственными землями управления земельных ресурсов департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

Тел.: (4722) 32-96-98, адрес электронной почты: gos-zemli@dizo31.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Белгородской области обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных правовыми актами области расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования: действующей редакцией постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп:

1) не предусмотрено взимание платы за размещение линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешение на строительство;

2) в отношении платы за парковки (автостоянки) применяется понятие «прилегающих к коммерческим объектам», тогда как на практике часто отсутствует смежная граница земельных участков и парковка отделена от коммерческого объекта проездом, либо элементами благоустройства, малыми архитектурными формами.

3) формула расчета платы предусматривает исчисление платежей, из расчета месяца использования, при этом месяц начала использования земель или земельного участка и месяц окончания использования земель или земельного участка принимаются за полные месяцы, если использование земель или земельного участка в течение указанных месяцев составляет не менее 15 дней. Данная норма порождает упущенную выгоду бюджета при действии срока разрешения 14 дней и менее, и одновременно возлагает на предпринимателей обязанность внесения повышенных платежей, если дата завершения срока разрешения свыше 15 дней, но менее полного месяца;

4) при расчете формулы исчисления платы за парковки (автостоянки), применялся УПКС - средний удельный показатель кадастровой стоимости земель соответствующего вида по населенному пункту, а при отсутствии показателя - средний удельный показатель кадастровой стоимости земель соответствующего вида по муниципальному образованию (руб./кв. м). Однако, в настоящее время, произошли изменения законодательства, регулирующего кадастровую оценку земель, согласно которому утверждается только средний удельный показатель кадастровой стоимости земель по муниципальному образованию;

5) в действующей редакции установлено, что плата за использование земель подлежит единовременному перечислению в соответствующий бюджет в срок не позднее 10 рабочих дней со дня выдачи разрешения. Из практики следует, что разрешения могут выдаваться на длительный срок (5 лет и более) поэтому единовременное внесение платежей некорректно и обременительно для предпринимателя.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

неупорядоченные правоотношения, в сфере взимания платы за использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, могут привести к возникновению коррупциогенных факторов и ущемления прав предпринимателей.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: проведен анализ практики применения постановления Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп «Об утверждении порядка и условий размещения на территории Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута», выявивший отсутствие правового регулирования ряда важных процессов при его реализации, указанных в п.3.1.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: данная проблема не может быть решена без участия органов государственной власти.

3.5. Источники данных: департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области.

3.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности*

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: в каждом субъекте Российской Федерации приняты специальные нормативные акты, регулирующие данную проблему.

В Брянской области принято постановление Правительства Брянской области от 18 июля 2016 г. № 379-п «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых определены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Брянской области», в Самарской области действует постановление Правительства Самарской области от 17 октября 2018 г. N 595 "Об утверждении порядка и условий размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области".

4.2. Источники данных:
система «Консультант +»

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
<ul style="list-style-type: none">- упорядочить процесс взимания платы за размещение линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешение на строительство;- конкретизировать, в отношении каких парковок будет взиматься плата;- конкретизировать формулу расчета платы и предусмотреть исчисление платежей, из расчета календарных дней действия разрешения	Со дня официального опубликования постановления Правительства Белгородской области

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области: государственные программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», «Формирование современной городской среды на территории Белгородской области».

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: внесение изменений в действующее постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп «Об утверждении порядка и условий размещения на территории Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута».

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствуют.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: реализация полномочий органа государственной власти, предусмотренных главой V.1. Земельного кодекса Российской Федерации.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Группа 1. Юридические лица	35 000 лиц	Белгородстат
Группа 2. Индивидуальные предприниматели	36 000 чел.	Белгородстат
Группа 3. Крестьянские (фермерские) хозяйства	994 КФХ	Белгородстат

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации*

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: (Орган N)		
-	-	-

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области*

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области)	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
-	-	-
9.4. Наименование государственного органа (от 1 до N) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета): -		
9.4.1. N.K.	-	-
	-	-
	-	-
9.5. Итого единовременные расходы:		-
9.6. Итого периодические расходы за год:		-
9.7. Итого возможные поступления за год:		-

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области: не имеется.

9.9. Источники данных: департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские фермерские хозяйства	<p>1) предусмотрена выдача разрешения на размещение линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешение на строительство на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности;</p> <p>2) предусмотрена платы за размещение линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешение на строительство на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности линий связи,;</p> <p>3) изменен порядок исчисления платы за использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;</p> <p>4) установлена ответственность землепользователей за несвоевременную оплату за использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;</p> <p>5) конкретизировано понятие «элементы благоустройства территории (площадок автостоянок (парковок))».</p>	Предусмотрен проектом постановления Правительства Белгородской области

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские фермерские хозяйства	<p>1) предусмотрена выдача разрешения на размещение линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешение на строительство на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности;</p> <p>2) предусмотрена платы за размещение линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешение на строительство на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности линий связи;</p> <p>3) изменен порядок исчисления платы за использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;</p> <p>4) установлена ответственность землепользователей за несвоевременную оплату за использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;</p> <p>5) конкретизировано понятие «элементы благоустройства территории (площадок автостоянок (парковок))».</p>	Расходы на предоставление пакета документов составят 133,23 тыс. руб.
---	--	---

11.4. Источники данных: Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности - нет

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков**	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**	13.4. Степень контроля рисков**
Отсутствуют	-	-	-

13.5. Источники данных: Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства Белгородской области	октябрь 2020 года	информирование неограниченного круга лиц	нет	нет

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования

организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: Не предусматривается.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования*

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
<p>Упорядочить процесс взимания платы за размещение линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешение на строительство;</p> <p>конкретизировать, в отношении каких парковок будет взиматься плата;</p> <p>конкретизировать формулу расчета платы и предусмотреть исчисление платежей, из расчета календарных дней действия разрешения;</p> <p>при расчете формулы исчисления платы за парковки (автостоянки), применить УПКС по муниципальному образованию (руб./кв. м).</p>	<p>Принятие постановления Правительства Белгородской области, утверждающего изменения порядка и условий размещения на территории Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута</p>	<p>Принятие/ Не принятие</p>	<p>Дата и номер постановления Правительства Белгородской области</p>

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: не предусмотрено.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): нет.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента*

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: дата официального опубликования.

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет.

16.3. Срок (если есть необходимость): нет.

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует.

16.5. Цель проведения эксперимента: отсутствует.

16.6. Срок проведения эксперимента: отсутствует.

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствует.

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: отсутствует.

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: отсутствует.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика: Предложения не принимались.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика.

19.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.derbo.ru, www.belgorodinvest.com, <https://dizo31.ru>

19.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта: начало: 28 сентября 2020 г.; окончание: 9 октября 2020 г.

19.3. Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;
- БРОО «Центр социальных инициатив «Вера»;
- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;
- Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области»;
- БОРО ООО «Деловая Россия»;
- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата» Бурда Е.И.;
- БРОО «Центр социальных инициатив «Вера» Умеркина Л.Т.;
- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» Пастюк А.В.;
- Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области» Волобуев А.А.;
- БОРО ООО «Деловая Россия» Желкевский Д.Н.

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: отдел управления государственными землями управления земельных ресурсов департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: отсутствуют

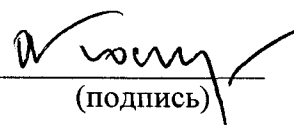
Руководитель органа-разработчика

Костюченко О.И.

(инициалы, фамилия)

16.10.2020 г

(дата)


(подпись)

* Заполняется для проектов нормативных правовых актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия

** Заполняется для проектов нормативных правовых актов с высокой степенью регулирующего воздействия