**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик:

Управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Белгородской области».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

с 30.09.2021 г. по 13.10.2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: Средняя.

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую деятельности. Ранее действующий административный регламент управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 07 сентября 2015года № 331-пп предусматривал проведение проверок всех организаций осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области в форме документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок. При этом плановая проверка проводилась не более чем один раз в три года. Проект постановления, определяя критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля, подразделяет организации, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на организации по категориям риска, с периодичностью проведения проверок:

1) для категории высокого риска - один раз в год;

2) для категории значительного риска - один раз в два года;

3) для категории среднего риска - один раз в три года;

4) для категории умеренного риска - один раз в четыре года.

Проектом постановления устанавливается дополнительный вид профилактических мероприятий – профилактический визит, изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Мартынов Сергей Николаевич

Должность: консультант отдела регионального государственного контроля и организации перевозок легковым такси управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области.

Тел.: (4722) 32-63-72

Адрес электронной почты: uprdor-taxi@yandex.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Снижение административного воздействия на хозяйствующие субъекты, смещение акцента с традиционных проверок на профилактику нарушений обязательных требований, а также на более мягкие способы контроля при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области. Недостаточное количество профилактических мероприятий в сфере регионального экологического контроля (надзора).

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 2 ст. 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ
 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора) определяются положением о виде контроля.

В результате анализа управлением экологического и охотничьего надзора Белгородской области результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области выявлено недостаточное количество проведённых профилактических мероприятий.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы профилактики нарушений обязательных требований и недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области. Снижение административной нагрузки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области за счёт установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлен на реализацию их положений.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:
декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели государственного контроля (надзора) должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Соответственно, проект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия.

Базовым механизмом осуществления контрольно-надзорной деятельности управления является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту, выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты определяются на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).

Проектом постановления утверждается Положение о региональном государственном

контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области, устанавливающее:

1) предмет и объекты регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области;

2) критерии отнесения объектов контроля к определённой категории риска в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и принятии управлением решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия;

3) обязательные виды профилактических мероприятий, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемыми лицами и без взаимодействия с контролируемыми лицами;

В перечень видов контрольных мероприятий введены более мягкие виды контроля, такие как инспекторский визит, рейдовый осмотр, контрольная закупка.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

|  |  |
| --- | --- |
| **Предлагаемое регулирование** | **Альтернативный вариант** **решения проблемы** |
| При проведении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом:- инспекционный визит;- рейдовый осмотр;- документарная проверка;- выездная проверка. | При проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом:- выборочный контроль;- инспекционный визит;- рейдовый осмотр;- документарная проверка;- выездная проверка. |
| Профилактические мероприятия:- информирование;- обобщение правоприменительной практики;- объявление предостережения;- консультирование;- профилактический визит. | Профилактические мероприятия:- информирование;- обобщение правоприменительной практики;- объявление предостережения; |

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Белгородской области».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее эффективные виды контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований хозяйствующих субъектов.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

|  |  |
| --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Оценка количества участников отношений** |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси | Количество объектов контроля на территории области – 706 ед. |

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений** | **Оценка изменения расходов/доходов,****издержек/выгод,****тыс. руб.** |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси | **Преимущества:****-**снижение административной нагрузки на добросовестных контролируемых лиц;**-**приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным;**-** расширение количества видов профилактических мероприятий; **-** предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области всеми доступными способами;- исключение требования по представлению работодателем сведений, документов, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах. | Возможны расходы на:- оплату штрафных санкцийпо статьям КоАП РФ.Общая стоимость требования по предоставлению документов, необходимых для оценки риска причинения вреда (ущерба) 293,78 тыс. руб. |
| **Обязанности:**- подготовка и подача заявления об изменении присвоенной ранее категории риска с приложением подтверждающих документов в соответствии с требованиями действующего законодательства; - подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. |

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении: \*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование органа** | **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах** |
| Управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области | Региональный государственный в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области будет осуществляться управлением в рамках ранее установленных полномочий. | - |

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области**  | **Количественная оценка расходов и возможных поступлений,****тыс. руб.** |
| Управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области | Расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.Возможны поступления в виде оплаченных штрафов  | Возможны поступления оплаченных штрафов и в среднем на сумму 1500,0 – 3000,0 тыс.рублей |

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий** | **Оценка вероятности наступления рисков** | **Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования** |
| Некорректное исполнение должностными лицами обязанностей по осуществлению регионального государственного в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области | Низкая | Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области |
| Риск невыполнения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Средняя | Осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области |

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования** | **Сроки реализации** | **Описание ожидаемого результата** | **Объем финансиро-вания** | **Источники финансиро- вания** |
| Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области | декабрь2021 года | Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий  | - | - |
| Ведение реестра поднадзорных объектов | постоянно | Проведение контрольных (надзорных) мероприятий | - | - |
| Подготовка программы профилактики  | постоянно | Проведение профилактических мероприятий | - | - |
| Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Белгородской области | ежегодно | Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба) | - | - |
| Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) | По мере необходимости | Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба) | - | - |

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании**  | **Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования** | **Срок оценки достижения ключевых показателей** |
| Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований  | Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год) | 31.12.2022 |

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: январь 2022 г.