

## **Департамент экономического развития Белгородской области**

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

### **Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения»

от 3 июня 2015 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 ноября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения» и сообщает.

#### **1. Общие сведения:**

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области;
- наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения» (далее – Проект постановления);
- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): первичная разработка.

#### **2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения:**

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта постановления в срок с 24 апреля 2015 года по 12 мая 2015 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области [www.derbo.ru](http://www.derbo.ru), Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru> и официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений области <http://dizo31.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;
- Белгородской торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- департамента финансов и бюджетной политики области;
- Управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области;
- Первого заместителя председателя Белгородской областной Думы.

### 3. Описание проблемы:

Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» нормы налогового законодательства дополнены положениями о возможности перехода к исчислению и уплате налога на имущество организаций для отдельных объектов недвижимого имущества от кадастровой стоимости.

28 мая 2015 года Белгородской областной Думой принят закон Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «О налоге на имущество организаций»», предполагающий определение налоговой базы как кадастровой стоимости имущества в отношении всех видов недвижимого имущества, указанных в статье 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

а) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

б) нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

в) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

г) жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В перечень объектов могут быть включены объекты недвижимости, как предназначенные для торговли, размещения офисов, общественного питания и бытового обслуживания согласно имеющейся на них кадастровой (технической) документации, так и фактически используемые для соответствующих целей независимо от сведений о них в данных государственного кадастра недвижимости. При этом объект признается фактически используемым в указанных целях, если не менее 20% общей площади этого объекта фактически используется для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания. Однако для включения таких объектов в перечень для целей налогообложения от кадастровой стоимости необходимо проведение процедуры определения вида их фактического использования.

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 02.11.2013г. № 307-ФЗ и статьи 2 вышеуказанного закона Белгородской области до установления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, установление вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и

помещений осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что на федеральном уровне на сегодняшний день такой порядок не установлен, необходимо утвердить порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения на территории Белгородской области правовым актом субъекта РФ.

#### **4. Основные цели правового регулирования:**

Цель предлагаемого правового регулирования - создать правовые основания для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

#### **5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:**

Предполагаемым регулированием будут затронуты организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ. На основании данных Росреестра по Белгородской области, УФНС по Белгородской области, органов местного самоуправления количество участников группы составляет около 10 тысяч организаций.

В соответствии с проведенным департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области анализом, принятие Проекта постановления вводит новую функцию по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений на основании документальных данных и по результатам обследования объектов на месте, при которой изменение численности сотрудников (трудовых затрат) и потребностей в других ресурсах не потребуется.

Дополнительные расходы и возможные доходы с введением предполагаемого правового регулирования у потенциальных адресатов не возникают.

#### **6. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта.

1 вариант предполагает утверждение постановлением Правительства области порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения.

2 вариант предполагает отказ от введения нового правового регулирования.

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области считает вариант № 1, так как он обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования, создает условия для перехода к налогообложению от кадастровой стоимости с 1 января 2016 года в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

Анализ нормативно-правовых документов других регионов Российской

Федерации показал, что соответствующие порядки утверждены правовыми актами более 18 субъектов Российской Федерации, в том числе Липецкой, Смоленской, Пензенской, Московской, Тульской областей.

## **7. Публичные консультации:**

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта постановления в срок с 24 апреля 2015 года по 12 мая 2015 года, в ходе которых поступило три предложения от Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», ООО «Автосоюз» и ЗАО «СОАТЭ» по дополнению Проекта постановления порядком досудебного урегулирования споров. Поступившие предложения учтены при доработке Проекта постановления.

## **8. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:**

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта постановления не приведет к

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

Однако установлено, что проект нормативного правового акта предусматривает новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях рассмотрения Проекта постановления в углубленном порядке вопрос об оценке качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Проекта постановления вынесен на заседание рабочей группы по оценке регулирующего воздействия Белгородской области, состоявшееся 28 мая 2015 года. По итогам рассмотрения вопроса рабочей группой принято решение:

1. Процедура оценки регулирующего воздействия Проекта постановления была соблюдена, соответствует Положению о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденному постановлением Правительства области от 13 ноября 2014 года № 378-пп.

2. Решение заявленной проблемы возможно предложенным разработчиком способом.

3. Положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области, отсутствуют.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- количественный анализ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- анализ действующих порядков налогообложения имущества организаций в других субъектах Российской Федерации;
- анализ дополнительных расходов налогоплательщиков и доходов консолидированного бюджета Белгородской области.

#### **9. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

По результатам рассмотрения Проекта постановления и Отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что при подготовке Проекта постановления разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренный Положением о проведении ОРВ.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом постановления способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

#### **10. Информация об исполнителях:**

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru

**Заместитель Губернатора  
Белгородской области**



**О. Абрамов**