

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Белгородской области «О предоставлении субсидий на компенсацию части затрат на создание современной технологической базы для производства и переработки молока в Белгородской области на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года»

1. Описание предлагаемого государственного регулирования.

В целях реализации мероприятий подпрограммы № 2 «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной в пункте 1 постановления Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439 – пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации» и согласно приказу Минсельхоза России от 12 марта 2013 года № 131 «Об утверждении Порядка отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, форм отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчета достижения значений показателей результативности предоставления субсидий» департаментом агропромышленного комплекса области разработан Порядок предоставления субсидий за счет бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям области на компенсацию части затрат на создание современной технологической базы для производства и переработки молока в Белгородской области на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года (далее – Порядок, субсидии).

Субсидии предоставляются в пределах установленного объема финансирования на соответствующий год ведомственной целевой программы «Создание современной технологической базы для производства и переработки молока в Белгородской области на 2014-2016 годы и на период

до 2020 года» (далее – Программа), утвержденной приказом департамента агропромышленного комплекса Белгородской области от 25 февраля 2014 года № 55.

Выплата субсидий будет осуществляться в размере 20 процентов инвестиционных затрат на создание современной технологической базы для производства и переработки молока в Белгородской области на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года по следующим направлениям:

- строительство, реконструкция и модернизация мощностей по производству и переработке молока;
- строительство комбикормового завода;
- строительство комплекса по выращиванию и откорму молодняка крупного рогатого скота;
- приобретение оборудования, технологического транспорта и техники для оснащения молочно-товарных ферм и производств кормопроизводства;
- приобретение сельскохозяйственной и специализированной техники отечественных и/или импортных производителей для производства продукции растениеводства и кормопроизводства.

2. Сведения о проблеме.

Одним из перспективных и значимых для Белгородской области направлений является переработка молока с производством сыра и молочной продукции с обеспечением собственной сырьевой базой молока-сырья.

К продуктам переработки молока, наиболее востребованным на рынке, относятся масло сливочное, сыры, сметана, творог жирный и молоко сухое.

Общий рост российской экономики, увеличение численности городских жителей, а также заимствование западных привычек российским населением обеспечивает динамичный рост потребления сыров. Потенциально рынок еще не полностью насыщен, что в первую очередь связано с ростом потребления сыра на душу населения. В 2012 году потребление сыра в России составило 6,62 кг на душу населения в год, что значительно меньше уровня потребления в странах Европы и Америки, где значение данного показателя достигает 20 кг.

Ежегодный рост потребления сыра в России на душу населения в период до 2022 года прогнозируется в размере 7 процентов в год. В перспективе ожидается тенденция изменения культуры потребления сыра на примере стран Западной Европы.

Для обеспечения производства сыра сырьевой базой необходимо развитие отрасли молочного животноводства.

Несмотря на созданное производство, отвечающее современным требованиям, из-за высоких рисков бизнес в отрасли молочного

животноводства теряет свою привлекательность, что осложняет привлечение инвестиций на её развитие.

Объективная необходимость участия государства в развитии молочного животноводства и производства молока обусловлена:

- социальной значимостью молока и молочной продукции как необходимого для здоровья нации продукта питания, наиболее доступного по цене;

- биологическими особенностями крупного рогатого скота по сравнению со скороспелыми отраслями (птицеводство, свиноводство, овцеводство, кролиководство), в силу которых производственный цикл выращивания коровы составляет от 24 до 27 месяцев;

- необходимостью технологической модернизации действующих и строительства новых молочных ферм и комплексов.

Обеспеченность животноводства высококачественными кормами и кормовыми добавками во многом определяет уровень развития животноводства в целом, так как в структуре себестоимости животноводческой продукции стоимость кормов достигает 45 процентов. Развитие животноводства требует решения ряда задач по инновационно-технологическому обновлению производства кормов.

Одним из сдерживающих факторов ускоренного развития отечественного комбикормового производства является отсутствие современной производственно-технологической базы по производству компонентов для комбикормового производства.

С целью решения вышеуказанных актуальных проблем разработана настоящая ведомственная целевая программа.

В рамках реализации данной программы разработан Порядок предоставления субсидий за счет бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям области на компенсацию части затрат на создание современной технологической базы для производства и переработки молока в Белгородской области на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года. Субсидии будут предоставляться сельскохозяйственным товаропроизводителям области независимо от их организационно-правовой формы, изъявившим желание участвовать в реализации мероприятий Программы и соответствующие требованиям Порядка.

Главным распорядителем бюджетных средств, предназначенных для выплаты субсидий, является департамент агропромышленного комплекса области.

Субсидии выплачиваются на условиях софинансирования расходных обязательств за счет средств областного и федерального бюджетов.

Уровень софинансирования расходных обязательств области за счет средств федерального бюджета устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Для получения субсидий сельскохозяйственные товаропроизводители представляют в департамент агропромышленного комплекса области документы, являющиеся основанием для выплаты субсидий согласно Перечню, утвержденному принимаемым Порядком.

Департамент агропромышленного комплекса области после проверки представленных документов в установленные сроки перечисляет бюджетные средства получателям субсидий.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования.

Цели и задачи государственного регулирования в сфере агропромышленного комплекса соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и согласуются целевыми ориентирами программных документов Правительства Белгородской области:

- Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 25.01.2010 № 27-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года»;

- государственной программой Белгородской области, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 -2020 годы».

4. Изменение порядка реализации полномочий органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Порядок реализации полномочий органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности не изменяется.

5. Оценка расходов консолидированного бюджета Белгородской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

Средства на финансирование субсидий предусмотрены законом Белгородской области от 17 декабря 2013 года № 247 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»

Предполагаемое государственное регулирование не повлечет дополнительных расходов бюджета области.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Сельскохозяйственные товаропроизводители согласно утвержденному Порядку выплаты субсидий представляют в департамент агропромышленного комплекса документы, являющиеся основанием для выплаты указанных субсидий (отчеты по установленной форме и расчет причитающихся субсидий).

Вследствие принятия настоящего Порядка выплаты субсидий обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей не изменятся.

7. Субъекты предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым государственным регулированием.

Предлагаемым государственным регулированием будут затронуты интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым будут предоставлены субсидии в целях оказания финансовой поддержки создания современной технологической базы для производства и переработки молока в Белгородской области путем возмещения части затрат.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Дополнительные расходы на осуществление деятельности, связанной с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на сельскохозяйственных товаропроизводителей предлагаемым правовым регулированием не потребуются.

9. Оценка социально-экономического эффекта от предлагаемого правового регулирования.

Реализация настоящей Программы направлена на достижение стратегической цели экономического развития Белгородской области, заключающейся в обеспечении потребностей населения в высококачественной продукции по доступным ценам на основе роста эффективности и конкурентоспособности сельскохозяйственного производства.

Одним из важных факторов выполнения Программы является повышение уровня жизни сельского населения путём расширения масштабов его занятости на основе развития технологической базы для производства и переработки молока.

Выполнение Программы будет способствовать созданию и развитию современной сельской инфраструктуры, комплексной застройки в сельской местности посредством строительства жилья гражданам, занятым в отрасли молочного скотоводства.

10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом.

Риски отсутствуют.

**Первый заместитель
начальника департамента
агропромышленного комплекса
Белгородской области**



А.Севальнев

