

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик:

Управление жилищного строительства департамента строительства и транспорта Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: с «13» октября 2021 года по «26» октября 2021 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: Средняя.

Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Белгородской области обязанности для жилищно-строительных кооперативов, осуществляющих деятельность, связанную с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области. Проект постановления определяет критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля. Устанавливается дополнительный вид профилактических мероприятий – профилактический визит. Изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для жилищно-строительных кооперативов, осуществляющих деятельность, связанную с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов. Срок проведения документарной и выездной проверки сокращается с 20 до 10 рабочих дней.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Астафьева Ольга Вячеславовна

Должность: заместитель начальника отдела контроля за деятельностью застройщиков управления жилищного строительства департамента строительства и транспорта Белгородской области.

Тел.: (4722) 33-45-73

Адрес электронной почты: dolevov31@mail.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Снижение административного воздействия на хозяйствующие субъекты, смещение акцента с традиционных проверок на профилактику нарушений обязательных требований. Недостаточное количество профилактических мероприятий деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 1-2 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля

(надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска, которые должны быть предусмотрены Положением о виде контроля. Ранее риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членом кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области не применялся.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы профилактики нарушений обязательных требований и недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членом кооперативов для строительства многоквартирных домов, в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членом кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области. Снижение административной нагрузки на добросовестных контролируемых лиц за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьёй 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, и направлен на реализацию их положений.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:
декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:
Отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели государственного контроля (надзора) должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Соответственно, проект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия.

Базовым механизмом осуществления контрольно-надзорной деятельности управления является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту, выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты определяются на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проектом постановления утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, устанавливающее:

- 1) предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора);
- 2) критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и принятии управлением решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия;
- 3) обязательные виды профилактических мероприятий, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 4) виды контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемыми лицами и без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Увеличено количество видов профилактических мероприятий (добавлен профилактический визит). Изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора). Срок проведения документарной и выездной проверки сокращается с 20 до 10 рабочих дней.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Предлагаемое регулирование	Альтернативный вариант решения проблемы
<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения; - консультирование; - профилактический визит. 	<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения.
<p>Контрольные мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документарная проверка; - выездная проверка; - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). 	<p>Контрольные мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документарная проверка; - выездная проверка.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы управление жилищного строительства департамента строительства и транспорта Белгородской области считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее эффективные виды контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований хозяйствующих субъектов.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Жилищно-строительные кооперативы, осуществляющие деятельность, связанную с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области	Число жилищно-строительных кооперативов, в настоящее время осуществляющие деятельность, связанную с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области – 2.

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Жилищно-строительные кооперативы, осуществляющие деятельность, связанную с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Белгородской области	<p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение административной нагрузки на добросовестных контролируемых лиц; - приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным; - предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) всеми доступными способами; - снижен срок проведения документарной и выездной проверки с 20 до 10 рабочих дней. <p>Обязанности и ограничения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, подписанной простой электронной подписью, либо усиленной квалифицированной электронной подписью. 	Вносимые изменения не повлекут дополнительных расходов/издержек.

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление жилищного строительства департамента	Региональный государственный надзор будет осуществляться	-

строительства и транспорта Белгородской области	управлением в рамках установленных полномочий.	
--	---	--

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Управление жилищного строительства департамента строительства и транспорта Белгородской области	Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено	-

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Не предоставление информации хозяйствующими субъектами в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии управлением решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.	Низкая	Мониторинг информации, размещенной жилищно-строительными кооперативами в Единой информационной системе жилищного строительства.

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области	октябрь 2021 года	Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий	-	-
Учет субъектов в государственной информационной системе	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	-	-
Подготовка ежегодного доклада о состоянии	ежегодно	Профилактика, минимизация	-	-

регионального государственного надзора		наступления рисков причинения вреда (ущерба)		
Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора)	по мере необходимости	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований	Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год)	31.12.2022

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: январь 2022 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции):

Не размещалось.

9.2. Срок проведения:

Не проводилось.

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushogo-vozdjeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushogo-vozde45345-proekta-postan/>), Инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>), на сайте департамента строительства и транспорта области (<https://www.belgorodstroy.ru/documents/12613.html>).

9.4. Срок проведения:

Начало «13» октября 2021 г.; окончание «26» октября 2021 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;

- Государственно-правовое управление Администрации Губернатора Белгородской области.

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений 8;

из них учтено полностью 8, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация:


Нет.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отдел контроля за деятельностью застройщиков управления жилищного строительства департамента строительства и транспорта Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Заместитель начальника
департамента строительства
и транспорта Белгородской
области – начальник управления
жилищного строительства
департамента



В.И. Гридчин

27.10.2021