

Протокол
заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия
Белгородской области

г. Белгород

18 мая 2016 года

Присутствовали:

- | | | |
|-------------------------------|---|--|
| Корнейчук
Ирина Викторовна | - | первый заместитель начальника департамента экономического развития области |
| Полевой
Игорь Николаевич | - | заместитель начальника департамента – начальник управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области |
| Брынцева
Елена Анатольевна | - | начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области |
| Калашникова
Зоя Ивановна | - | референт начальника департамента экономического развития Белгородской области |
| Минаев
Андрей Владимирович | - | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области |

Приглашенные:

- | | | |
|-----------------------------------|---|--|
| Андросов
Антон Александрович | - | председатель Белгородской региональной общественной организации содействия развитию демократии и решению социальных проблем «Скорая молодежная помощь» |
| Бородавкин
Владимир Алексеевич | - | руководитель Комитета по развитию конкуренции и пропаганде предпринимательства Белгородского регионального отделения "ОПОРА РОССИИ" |
| Герасименко
Владимир Яковлевич | - | вице-президент Белгородской Торгово-Промышленной Палаты |
| Говоруха
Наталья Сергеевна | - | исполнительный директор Высшей Школы Управления НИУ «БелГУ» |
| Забуга
Николай Иванович | - | генеральный директор ЗАО «Белгородразнобыт», председатель Ассоциации «Ремесленная Палата Белгородской области» |
| Курцев
Геннадий Владимирович | - | председатель Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» |
| Овчинников
Виктор Васильевич | - | заместитель председателя Общественной палаты Белгородской области |
| Осетров
Юрий Анатольевич | - | депутат Белгородской областной Думы |

- Осипова Алла Сергеевна - начальник отдела лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области
- Побудилин Михаил Михайлович - исполнительный директор Ассоциации машиностроителей Белгородской области
- Сапрыка Виктор Александрович - директор Автономной некоммерческой организации «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»
- Стронин Александр Николаевич - председатель правления Белгородской региональной общественной организации по защите прав потребителей «Правозащитник»

Повестка дня:

О проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Белгородской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции».

Слушали:

Полевого И.Н. – заместителя начальника департамента - начальника управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области, который сообщил.

Департаментом экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрен проект закона Белгородской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Белгородской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции», разработанный депутатом Белгородской областной Думы.

Подготовка данного законопроекта обусловлена необходимостью решения проблемы алкоголизации населения, в том числе, вызываемой продажей алкогольной продукции в нежилых помещениях многоквартирных жилых домов.

Проект закона Белгородской области о внесении изменений в закон Белгородской области от 3 мая 2006 года № 33 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции» (далее – Проект закона) подготовлен в соответствии с абзацем 2 пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Данная норма предоставляет органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать дополнительные, помимо перечисленных в указанном Федеральном законе, ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, вплоть до полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции.

При проведении публичных консультаций разработчиком предложено три варианта решения выявленной проблемы: установка запрета розничной продажи алкогольной продукции в рассматриваемых местах продажи с учетом интересов работающих в данной сфере предпринимателей, установка запрета розничной продажи алкогольной продукции в рассматриваемых местах продажи без каких-либо исключений, невмешательство. Оптимальным вариантом разработчик считает первый вариант.

Проектом закона предлагается установить запрет розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирном жилом доме, вход в которые для покупателей (потребителей) организован со стороны двора или торца данного жилого дома. При этом законопроект предусматривает положение, согласно которому вышеуказанный запрет розничной продажи алкогольной продукции не применяется к организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензий, выданных до дня вступления в силу настоящего закона, до окончания срока действия указанных лицензий, а в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, которая не подлежит лицензированию, применяется с 1 января 2017 года.

В публичных консультациях по законопроекту приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев, Белгородская торгово-промышленная палата, Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Бацилева Анна Владимировна, Белгородская местная молодежная общественная организация «Городская молодежь», Белгородская Региональная Общественная Организация по содействию демократии и решению социальных проблем «Скорая Молодёжная Помощь», Белгородская региональная общественная организация по защите прав потребителей «Правозащитник», Белгородская Региональная Общественная Организация «Синяя птица».

По итогам публичных консультаций поступило 29 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников в ходе проведения публичных консультаций учтены, за исключением предложений Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»:

- о несоответствии предлагаемого правового регулирования общему направлению известных «майских» Указов Президента Российской Федерации, в частности, обеспечения занятости и самозанятости населения, развитию МСП;

- о поддержке предлагаемого правового регулирования в части ограничения реализации алкогольной продукции в точках общественного питания, расположенных в жилых домах и дальнейшего их развития в виде запрета проведения в них увеселительных мероприятий;

- об ограничительной норме потребления алкогольной продукции на одного посетителя и запрет на оказание услуг нетрезвым клиентам, независимо от места расположения субъекта общественного питания.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ статистических данных по продаже алкогольной продукции;

- анализ данных УМВД России по Белгородской области по правонарушениям;

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете разработчика и экспертном заключении уполномоченного органа в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также в связи с принятием 21 апреля 2016 года Белгородской областной Думой закона Белгородской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции», который признает утратившим силу закон Белгородской области от 3 мая 2006 года № 33 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции» департаментом экономического развития области при подготовке заключения об ОРВ сделан вывод, о необходимости приведения предлагаемого правового регулирования в соответствие с действующим законодательством, в том числе требованиями к используемым в Проекте закона понятиям и терминам.

По итогам доработки Проекта закона можно отметить следующее:

1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия Проекта закона соблюдена;

2. Разработчиком внесены изменения в Проект закона в соответствии с Заключением об ОРВ от 25 апреля 2016 года.

Учитывая высокую социальную значимость рассматриваемого Проекта закона предлагается в рамках рабочей группы по оценке регулирующего воздействия в расширенном составе с участием предпринимателей, общественных объединений и организаций, экспертов, инициатора разработки Проекта закона рассмотреть вопрос об обоснованности предлагаемого правового регулирования и о наличии в Проекте закона положений способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области и положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Осетрова Ю.А. – депутата Белгородской областной Думы, который сообщил.

За последние годы города нашей области начинают походить на пивные кварталы. Складывается впечатление, что в каждом втором доме реализуется алкоголь (особенно пиво), продолжают открываться закусочные, кафе, бары. В ходе приема граждан поступают многочисленные обращения граждан с жалобами на шум, грязь и другие факты нарушения общественного порядка во дворах, где находятся предприятия и предприниматели, реализующие алкогольную продукцию.

В крупных городах области алкоголь чаще находится в шаговой доступности для населения – рядом с домом, не далеко от школы, где продавец знает почти всех своих покупателей, и там часты случаи продажи алкоголя несовершеннолетним.

Показатель зарегистрированных лиц больных алкоголизмом и употреблением алкоголя с вредными последствиями в 2014-2015 годах – 17-18 тысяч человек. Это цифра без учета больных обращающихся к частным практикам, статистики по которым нет.

Показатель употребления алкоголя с вредными последствиями на 100 тысяч человек населения в области – 1124, а по г. Белгороду – 1726,5 (население области в 2015 г. – 1 547 936 чел.).

Огромное количество точек реализации алкоголя, столько же и рекламы работающей как 25 кадр, остающейся в памяти. «Пивной Рай», «Царь-Пиво», «Пивная сказка» - это яркие красочные вывески, притягивающие молодежь. Не исключено, что с этим связан тот факт, что в городах наркологической службой больше регистрируется лиц больных употреблением алкоголя с вредными последствиями (а это: на 200 человек по г. Белгороду 5 детей (*до 15 лет*) и 151 подросток (*с 15 до 18 лет*)), чем в среднем по области.

Введение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции отнесено федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 2 закона Белгородской области от 28 апреля 2016 года № 71 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции» частью 4, предусматривающей запрет розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных жилых домах, в пристроенных, встроженных, встроено-пристроенных помещениях к жилым зданиям, вход в которые для покупателей (потребителей) организован со стороны подъездов и (или) дворов с детской игровой площадкой данного жилого дома.

Одновременно законопроект предусматривает положение, согласно которому вышеуказанный запрет розничной продажи алкогольной продукции не применяется к организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензий, выданных до дня вступления в силу настоящего закона, до окончания срока действия указанных лицензий, а в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, которая не подлежит лицензированию, применяется с 1 января 2017 года.

По данным департамента экономического развития области:

Всего на территории Белгородской области функционирует 4560 предприятий торговли и общественного питания, из них 767 расположены в многоквартирных жилых домах.

Адресаты предлагаемого правового регулирования – предприятия торговли и общественного питания, расположенные в многоквартирных домах, вход в которые организован со стороны двора с детской площадкой или подъездов жилого дома – около 200 объектов.

Данный законопроект направлен на снижение шаговой доступности алкогольной продукции для населения в условиях приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

Подобные ограничения введены в ряде субъектов РФ, в том числе Липецкой области, Чувашской республике, Самарской, Тульской областях и других.

Данный законопроект позволит остановить в определенной степени рост количества открывающихся точек продажи алкоголя в жилых домах.

В обсуждении Проекта закона приняли участие:

Стронин А.Н. - председатель правления Белгородской региональной общественной организации по защите прав потребителей «Правозащитник», который сообщил.

Федеральное законодательство позволяет вводить дополнительные ограничения оборота спиртных напитков региональными законами.

Принятие данного закона будет способствовать снижению негативного воздействия лиц, приобретающих и употребляющих спиртные напитки в торговых точках и различного рода питейных заведениях, расположенных в многоквартирных домах, на граждан, в том числе детей и подростков, гуляющих на дворовых территориях, с точки зрения этического, морального и нравственного аспектов.

Также данный законопроект направлен на повышение безопасности граждан, защиту их жизни и здоровья, прав и законных интересов спокойно отдыхать по месту жительства, поскольку он снизит возможность появления лиц в нетрезвом виде на дворовых территориях, что в свою очередь будет способствовать снижению правонарушений со стороны лиц, употребляющих алкоголь, во дворах многоквартирных домов. Всем известно, что алкоголики неадекватны в своих действиях.

По данным ИЦ УМВД области в 2015 году в целом по области было составлено 32 044 административных протоколов по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ за потребление алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом. По сравнению с 2014 годом их количество выросло на 31,6 % (2014г. – 24 349 протоколов). Также было составлено 36 444 протокола по ст. 20.21 КоАП РФ за появление лиц в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах.

Кроме того, за 2015 год было раскрыто 2 499 преступлений отдельной категории лиц, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. По сравнению с 2014 годом рост таких преступлений составил 24% (2014 г. – 2014).

Явно, что в данном случае приоритет необходимо отдать безопасности граждан, защите их жизни и здоровья, моральному и нравственному аспекту, которым способствует рассматриваемый законопроект, а не экономической целесообразности отдельной категории граждан, создающих точки торговли спиртным по месту жительства.

Курцев Г.В. - председатель Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что с принятием данного закона статистика по количеству лиц, употребляющих спиртные напитки, изменится незначительно. По его мнению, в совокупности с законом должен работать комплекс мер, направленный на снижение употребления населением алкогольной продукции, в том числе с привлечением органов МВД. Предлагает провести экономический расчет и обоснование целесообразности введения ограничений для предпринимателей, торгующих алкогольной продукцией в торговых точках, расположенных в многоквартирных домах. Также считает необходимым создавать со стороны государства условия, чтобы бизнес развивал производство, а не расширял открытие торговых точек.

Овчинников В.В. - заместитель председателя Общественной палаты Белгородской области выразил свою точку зрения о том, что в деятельности малого бизнеса продажа алкогольной продукции не должна иметь приоритетное направление. По его мнению, есть другие виды деятельности, необходимые для жизнедеятельности населения. В области принята стратегия солидарного общества, которая предполагает культуру общения. Поддерживает принятие закона, считает, что это есть первый шаг солидарной работы по борьбе с алкоголизмом и что население области также оценит принятие этого закона. Считает, что отсутствие торговых точек по продаже алкогольной продукции в спальных районах должно стать брендом области.

Побудилин М.М. - исполнительный директор Ассоциации машиностроителей Белгородской области, который полностью поддерживает принятие данного закона. Считает необходимым провести изменение стратегии малого бизнеса, ориентируя их деятельность на виды услуг, связанные со здоровым образом жизни населения. Внес предложение рассмотреть вопрос о полном запрете продажи алкогольной продукции в спальных районах области, и как альтернатива, размещать точки продажи алкогольной продукцией в промышленных районах. Выразил мнение, что качественную продукцию можно приобретать только в крупных супермаркетах.

Осипова А.С. - начальник отдела лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области пояснила, что рассматриваемый Проект закона соответствует действующему законодательству. Поддерживает и считает принятие данного закона нужным и перспективным.

Андросов А.А. - председатель Белгородской региональной общественной организации содействия развитию демократии и решению социальных проблем «Скорая молодежная помощь» сообщил, что по статистике рейдов, в мелких торговых точках, находящихся в спальных районах, особенно частые случаи продажи алкогольной продукции, в нарушение законодательства, несовершеннолетним и после 22-00 часов. Также озвучил другие проблемы: увеличение продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, круглосуточная продажа, продажа алкогольной продукции с рук и через «Интернет», продажа алкогольной продукции в кальянных заведениях. Полностью поддерживает принятие закона. Предлагает усилить принятие мер к тем предпринимателям, которые круглосуточно продают алкогольную продукцию со столиков рядом с многоквартирными домами.

Бородавкин В.А. - руководитель Комитета по развитию конкуренции и пропаганде предпринимательства Белгородского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» сомневается в эффективности и результативности принимаемого закона. Предлагает предусмотреть компенсации и преференции для предпринимателей, которые должны будут с введением Проекта закона переориентировать бизнес, также внес предложение через год провести оценку фактического воздействия, чтобы определить эффективность действия данного закона.

Герасименко В.Я. - вице-президент Белгородской Торгово-Промышленной Палаты одобряет принятие закона и считает, что это необходимый минимум и первый шаг, чтобы изменить ситуацию в области по решению проблем, связанных с алкоголизмом. Также считает, что главным должен быть производственный бизнес, а не продажа алкогольной продукции.

Забуга Н.И. - генеральный директор ЗАО «Белгородразнобыт», председатель Ассоциации «Ремесленная Палата Белгородской области» привел пример о принятии аналогичного закона и действующего с 2013 года в Липецкой области. Считает, что нормы рассматриваемого Проекта закона необходимы, так как магазины по продаже алкоголя, особенно пива, открываются везде в большом количестве, нужны меры со стороны государства, в том числе запретительные, при этом, должны качественно работать органы, отвечающие за безопасность населения.

Сапрыка В.А. - директор Автономной некоммерческой организации «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» поддержал принятие данного закона. Высказал мнение о том, что и общественность должна должным образом подключаться к этому вопросу, необходимо развивать социальный бизнес.

Говоруха Н.С. - исполнительный директор Высшей Школы Управления НИУ «БелГУ» полностью поддержала принятие закона.

Минаев А.В. - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области сообщил, что он изучил законопроект и полностью поддерживает его принятие. Продажа алкоголя - это бизнес, который не должен быть приоритетным, необходимо развивать производство, строительство. Отметил высокую социальную значимость Проекта закона.

После обмена мнениями на голосование был поставлен вопрос:

Учитывая высокую социальную значимость проблемы защиты здоровья населения области от негативного воздействия потребления алкогольной продукции, отзывы от предпринимателей, экспертов, общественных объединений и организаций, полученные в ходе публичных консультаций и в ходе проведения расширенного заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия, а также наличие в Проекте закона положений, учитывающих интересы предпринимателей, имеющих действующие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, которая не подлежит лицензированию, зафиксировать в заключении об оценке регулирующего воздействия следующие выводы:

1. Процедура оценки регулирующего воздействия Проекта закона соблюдена, соответствует Положению о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденному постановлением Правительства области от 13 октября 2014 года № 378-пп.

2. Решение заявленной проблемы целесообразно предложенным разработчиком способом.

3. Проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области и положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проголосовали:

«ЗА» - 15
 «ПРОТИВ» - 0
 «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 2

По итогам голосования принято решение:

Учитывая высокую социальную значимость проблемы защиты здоровья населения области от негативного воздействия потребления алкогольной продукции, отзывы от предпринимателей, экспертов, общественных объединений и организаций, полученные в ходе публичных консультаций и в ходе проведения расширенного заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия, а также наличие в Проекте закона положений, учитывающих интересы предпринимателей, имеющих действующие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, которая не подлежит лицензированию, зафиксировать в заключении об оценке регулирующего воздействия следующие выводы:

1. Процедура оценки регулирующего воздействия Проекта закона соблюдена, соответствует Положению о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской

области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденному постановлением Правительства области от 13 октября 2014 года № 378-пп.

2. Решение заявленной проблемы целесообразно предложенным разработчиком способом.

3. Проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области и положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Первый заместитель начальника
департамента экономического развития
области, руководитель рабочей группы**



И. Корнейчук

Лист согласования
к протоколу заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия
Белгородской области № 8/4 от 18 мая 2016 года


Члены рабочей группы:

Заместитель начальника департамента – начальник управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области




И.Н. Полевой

Начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области




Е.А. Брынцева

Референт начальника департамента экономического развития области



И.И. Калашникова

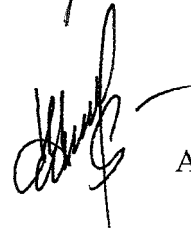
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области



А.В. Минаев

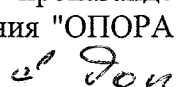
Приглашенные:

Председатель Белгородской региональной общественной организации содействия развитию демократии и решению социальных проблем «Скорая молодежная помощь»



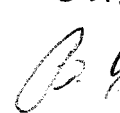
А.А. Андросов

Руководитель Комитета по развитию конкуренции и пропаганде предпринимательства Белгородского регионального отделения "ОПОРА РОССИИ"



В.А. Бородавкин

Вице-президент Белгородской Торгово-Промышленной Палаты



В.Я. Герасименко

Исполнительный директор Высшей Школы Управления НИУ «БелГУ»



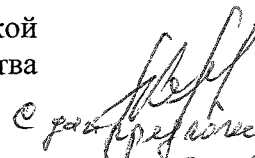
Н.С. Говоруха

Генеральный директор ЗАО «Белгородразнобыт», председатель Ассоциации «Ремесленная Палата Белгородской области»



Н.И. Забуга

Председатель Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»



Г.В. Курцев

Заместитель председателя Общественной палаты Белгородской области



В.В. Овчинников

Депутат Белгородской областной Думы



Ю.А. Осетров

Начальник отдела лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области



А.С. Осипова

Исполнительный директор Ассоциации машиностроителей Белгородской области



М.М. Побудилин

Директор Автономной некоммерческой организации «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»



В.А. Сапрыка

Председатель правления Белгородской региональной общественной организации по защите прав потребителей «Правозащитник»



А.Н. Стронин