

**Сводка предложений,
поступивших по результатам заседания Рабочей группы по оценке
регулирующего воздействия**

Наименование нормативного правового акта:

Проект закона «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы».

Даты проведения публичного обсуждения: 21 августа 2019 года

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 7

Исполнитель:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области	Закон о квотировании в таком виде имеет дискриминационный характер по отношению к квалифицированным работникам. Освободившийся из мест лишения свободы гражданин будет иметь преимущество перед более квалифицированным, но не побывавшим в местах лишения свободы специалистом.	Согласно Трудового кодекса РФ, к основным принципам правового регулирования трудовых отношений относится равенство прав и возможностей работников, запрещение дискриминации в сфере труда. Для работодателей квотирование не означает обязанность трудоустроить человека, не соответствующего по своим профессиональным, квалификационным навыкам и деловым качествам. При рассмотрении кандидатур на вакантные места работодатель осуществляет подбор в соответствии с профессиональными навыками исходя из данных об образовании, специальности и опыте работы гражданина. В соответствии с трехсторонним соглашением между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством Белгородской области работодатели реализуют меры социальной поддержки и дополнительные гарантии, предусмотренные на уровне федерального и регионального законодательства.

2		<p>Закон вносит избыточную обязанность для предпринимателей по трудоустройству кадров, не соответствующих потребностям, а соответственно также их переобучению.</p> <p>На практике это приведёт к тому, что трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы, будет носить фиктивный характер.</p>	<p>Согласно ст. 25 закона РФ от 16.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан. Профессиональное обучение и повышение квалификации граждан проводится службой занятости населения, осуществляющей подбор кадров по согласованию с работодателем.</p> <p>Квота не распространяется на рабочие места, где труд граждан, в отношении которых устанавливается квотирование, запрещен требованиями законодательства РФ, перечень исключений является значительным.</p>
3		<p>Закон, обеспечивая гарантированное трудоустройство, снижает мотивацию и способность к профессиональному росту лиц, освободившихся из мест лишения свободы.</p>	<p>Квотирование предоставляет возможность гражданам, испытывающим трудности в жизни, получить государственную поддержку при восстановлении гражданственного статуса в обществе. Вместе с тем, нарушение прав, свобод и законных интересов гражданина в зависимости от его социального положения носит дискриминационный характер. Трудовые отношения предполагают общую заинтересованность сторон в результатах труда, и являются формой обеспечения социальной стабильности.</p>
4		<p>Учитывая дефицит квалифицированных кадров на рынке труда, трудоустройство лиц, обладающих необходимыми бизнесу навыками и умениями, осуществляется без специального закона. Решение проблемы социализации и трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предлагаемым способом является необоснованным.</p>	<p>Законопроект приводит процесс ресоциализации лиц, отбывших уголовные наказания, в правовое соответствие с положениями Закона РФ от 16.04. 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», согласно которого государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем</p>

			<p>создания дополнительных рабочих мест.</p> <p>Трудоустройство по квоте ранее судимых лиц способствует реализации государственного механизма регулирования социально-экономического благополучия общества, а также эффективной профилактике рецидивной преступности, снижению уровня социальной напряженности.</p>
5		<p>Сделать квоты не обязательными, а добровольными.</p>	<p>Ситуация в области с квотированием муниципальных образованиями рабочих мест для освободившихся из мест лишения свободы не обеспечивает необходимого выбора специальностей и профессий, предлагает малооплачиваемые и низкоквалифицированные вакансии.</p> <p>По данным мониторинга в 2018 году 230 предприятий области квотировали 335 рабочих мест, на 2019 год - 243 хозяйствующих субъекта зарезервировали 351 квоту. Исходя из числа ежегодно освобождающихся осужденных, данное количество квот не обеспечивает покрытие ежегодной потребности в их трудоустройстве.</p>
6		<p>Предусмотреть для работодателей, трудоустроивших лиц, освободившихся из мест лишения свободы, налоговые или иные виды льгот.</p>	<p>Стимулирование работодателей, которые квотируют рабочие места для граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, возможно посредством предоставления налоговых льгот при взыскании земельного налога и (или) торгового сбора.</p> <p>Полномочиями принимать муниципальные правовые акты по вопросам местного значения, в т.ч. в части предоставления налоговых льгот наделены ОМСУ на основании статьи 7 Федерального закона от 6.10.2013 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Предложение учтено при доработке проекта закона.</p>

Общее количество поступивших предложений	6
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	5

Руководитель органа-разработчика

Т.А. Калюжа
(инициалы, фамилия)

23.08.2019
(дата)


(подпись)