

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области
«Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Белгородской области»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект закона Белгородской области «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Белгородской области».

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в срок с 7 мая 2020 года по 21 мая 2020 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozdjstviya/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>), а также на сайте департамента жилищно-коммунального хозяйства области (<http://belgkh.ru/publications/vlasti-zashityat-pokoj-i-pravo-na-tishinu-zhitelej/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: 22 мая 2020 года проведено заседание рабочей группы по оценке регулирующего воздействия.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Законопроектом предлагается установить запрет на производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, проведение переустройства и (или) перепланировки в многоквартирных домах, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины с 20 часов до 9 часов и с 12 часов до 14 часов, а также в воскресенье и нерабочие праздничные дни, а также в иных объектах с 23 часов до 7 часов.

Цель принятия законопроекта: исключение всех негативных процессов, связанных с отсутствием надлежащего правового регулирования «режима тишины» при производстве ремонтных работ в многоквартирных домах, обеспечение покоя граждан, снижение числа жалоб на шум в многоквартирных домах.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект закона разработан на основании требований, установленных:

- Конституция Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 года № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

- закон Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

Длительный громкий шум негативно воздействует на здоровье людей, создает значительную нагрузку на нервную систему человека, оказывает на него психологическое воздействие. Особенно страдают от этого люди, имеющие проблемы со здоровьем, пожилые граждане, дети. При этом особо остро стоит вопрос с соблюдением тишины при проведении ремонтных работ в многоквартирных домах не только в ночное время, но и в дневное время, воскресенье и праздничные нерабочие дни. Урегулирование данных правоотношений на законодательном уровне позволит обеспечить соблюдение прав граждан.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические и юридические лица (более 1361 строительных организаций на территории Белгородской области).

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски не достижения целей правового регулирования: риски не выявлены;

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: невозможность осуществлять профессиональную деятельность для строительных организаций с иным графиком работы.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта закона будет способствовать урегулированию правоотношений, связанных с обеспечением покоя граждан и тишины на территории Белгородской области.

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: уполномоченным органом проведен анализ и организовано обсуждение полученных в результате публичных консультаций предложений на рабочей группе по оценке регулирующего воздействия, по результатам которой экспертами принято решение считать излишними требования по периоду тишины в многоквартирных домах с 20 часов до 9 часов и одобрить предложения, полученные от Фонда содействия

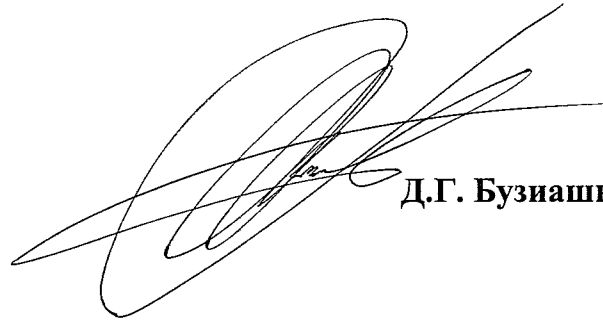
реформированию жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области по установлению периода с 22 часов до 8 часов. Данный период обеспечивает баланс интересов как собственников жилья, так и организаций, осуществляющих ремонтно-строительные работы;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту закона, в которых приняли участие: Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области, БРОО «Центр социальных инициатив «Вера», физическое лицо Казачков С.М.

По итогам публичных консультаций поступило 12 предложений и замечаний.

Уполномоченным органом сделан вывод о необходимости доработки проекта закона в части корректировки во временных ограничениях производства ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ в многоквартирных домах и иных объектах с 22 часов до 8 часов.

**Первый заместитель
начальника департамента
экономического развития области**



Д.Г. Бузиашвили

22 май 2020 года