

## **Департамент экономического развития Белгородской области**

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

### **Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта закона области «О внесении изменений в статью 2 закона Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области» от 10 октября 2016 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект закона области «О внесении изменений в статью 2 закона Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области» и сообщает.

#### **1. Общие сведения.**

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: департамент экономического развития Белгородской области;
- наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Белгородской области «О внесении изменений в статью 2 закона Белгородской области от 14 июля 2010 года №367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области» (далее – Проект закона);
- стадия правотворчества: внесение изменений.

#### **2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.**

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения по идее (концепции) предлагаемого правового регулирования с 11 по 24 августа 2016 года, по Проекту закона в срок с 5 по 23 сентября 2016 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области [www.derbo.ru](http://www.derbo.ru), Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;
- Белгородской торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;
- ОГБУ «БРРИЦ»;
- МФК Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства.

### 3. Степень регулирующего воздействия

Проект нормативного правового акта отнесен разработчиком к средней степени регулирующего воздействия.

### 4. Описание проблемы.

Наиболее перспективным и быстро развивающимся направлением в Российской Федерации является ИТ-сектор. Несмотря на то, что малые и средние ИТ-компании Белгородской области, занимаются разработкой, внедрением, сопровождением программных продуктов и предоставляют свои услуги за пределами Белгородской области и Российской Федерации, существует проблема их количественного и качественного роста. Объем налогов указанных ИТ-компаний в 2015 году составил менее 1 процента от общей структуры налогов по отрасли. При этом в Белгородской области на базе ВУЗов: БГТУ им. Шухова, НИУ «БелГУ», БУКЭП, подготавливаются высокопрофессиональные специалисты в ИТ-секторе, но процент их трудоустройства в компаниях области не высок.

### 5. Основные цели правового регулирования.

Создание благоприятных нормативно-правовых условий для ведения бизнеса, в частности предоставление налоговых льгот, которые будут способствовать появлению новых и росту существующих компаний и позволят привлекать в ИТ-сектор новых специалистов.

**6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
Организации области, работающие в ИТ сфере	199
Выпускники БГТУ им. Шухова, НИУ «БелГУ», БУКЭП и других вузов области – потенциальные работники ИТ компаний области	581

В соответствии с проведенным разработчиком анализом принятие Проекта закона не потребует дополнительных расходов консолидированного бюджета области. Расчет бюджетной и экономической эффективности планируемых к предоставлению в 2017-2019 годах налоговых льгот показал, что принятие вышеуказанной налоговой льготы экономически эффективно, так как выпадающие доходы областного бюджета в связи со снижением налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения будут восполнены за счет прироста налога на доходы физических лиц и начиная с 2018 года планируется положительный бюджетный эффект.

Для организации области, работающих в ИТ сфере, предполагается увеличение выручки за счет появления не менее 10 новых предприятий ежегодно и роста малых организаций в средние, а также увеличение суммарного дохода с 3,74 млрд рублей за 2015 год до 5,50 млрд рублей в 2019 году.

**7. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.**

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования.

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы разработчик считает вариант 1, который предусматривает установление налоговой ставки в размере 1 процент для юридических лиц, зарегистрированных на территории Белгородской области, у которых за отчетный налоговый период не менее 70 процентов составили доходы, классифицируемые по видам деятельности в соответствии с классами 62 и 63 Раздела J ОКВЭД ОК-029-2014 (КДЕС Ред. 2): «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги»; «Деятельность в области информационных технологий».

Данным вариантом при незначительном и временном сокращении доходов областного бюджета Белгородской области достигается значительный суммарный эффект для реализации целей Стратегии развития области до 2025 года.

Согласно данным интернет-ресурсов и справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» налоговые льготы для организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, установлены в 15 % субъектов Российской Федерации (в том числе Московской, Орловской, Владимирской, Ивановской, Томской, Ульяновской областях).

#### **8. Публичные консультации:**

Разработчиком проводились публичные консультации по идее (концепции) предлагаемого правового регулирования с 11 по 24 августа 2016 года, по Проекту закона в срок с 5 по 23 сентября 2016 года. В публичных консультациях приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородская торгово-промышленная палата, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», ОГБУ «БРРИЦ», Микрофинансовая компания Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, ООО «Бюджетные финансовые технологии», ООО «Мотивэа», ООО «СофтТраст», ООО «ФИТ», ООО «ЦентрПрограммСистем».

В ходе проведения публичных консультаций поступило 44 предложения и замечания, которые рассмотрены органом-разработчиком.

Отзывы участников публичных консультаций приведены в Сводках предложений, поступивших в рамках публичных консультаций (приложения к настоящему заключению).

По итогам публичных консультаций определены виды экономической деятельности (ОКВЭД ОК-029-2014), по которым устанавливается льготная налоговая ставка, а также переходный период вступления в силу нового правового регулирования.

Дополнительно разработчиком получено положительное заключение по Проекту закона Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы в области бюджетного и налогового законодательства и департамента финансов и бюджетной политики области.

#### **9. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:**

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта закона не приведет к:

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения Проекта закона.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ выгод для потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- расчет бюджетной и экономической эффективности.

#### **10. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

По результатам рассмотрения Проекта закона и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом закона способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

#### **11. Информация об исполнителях:**

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: [brinceva@derbo.ru](mailto:brinceva@derbo.ru).

**Заместитель Губернатора  
Белгородской области**



**О. Абрамов**