



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т. 72, г. Белгород, 308000
тел. (4722) 33-63-00, факс (4722) 33-67-46
e-mail: minecprom@belregion.ru
<http://minecprom.belregion.ru>

**Министерство сельского
хозяйства и продовольствия
Белгородской области**

19.12.2024 № 26-3-09/8281-1и
На № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям»

Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области рассмотрен проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям», разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения: с 3 декабря по 16 декабря 2024 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в сети Интернет по адресу: сайт министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<http://minecprom.belregion.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozdjestviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushhego-vozdjestviya-proekta-03-12/>), Инвестиционный портал Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/#tab-197>), сайт министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области (<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushhego-vozdjestviya/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования: проектом постановления Правительства области утверждаются:

- требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования: проект нормативного правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В ходе анализа возможных альтернативных вариантов нормативного регулирования, органом-разработчиком рассмотрен вариант установления запрета розничной продажи алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей при оказании услуг общественного питания.

Согласно расчетным данным, ограничение реализации алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей при оказании услуг общественного питания будет способствовать возникновению упущенной выгоды (выручки) хозяйствующих субъектов в размере не менее 23220 тыс. руб. (в месяц).

Разработчиком проведены расчеты затрат хозяйствующих субъектов на соблюдение предусмотренного проектом нормативного правового акта обязательного требования по обеспечению доступности сезонных залов (зон) обслуживания посетителей для маломобильных групп населения. Общая стоимость требования составила 8678,9 тыс. руб. (единоразово).

Кроме того, установленные обязательные требования позволят обеспечить минимизацию рисков и предотвращение негативных социальных или экономических последствий от введения нормативного правового регулирования.

Проведённые расчеты позволили разработчику определить наиболее оптимальный вариант решения проблемы. Подготовленный проект нормативного правового акта позволит организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги общественного питания на территории Белгородской области, реализовать право на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей, с учетом соблюдения установленных требований к их размещению и обустройству.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются организации-лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (по оценке разработчика не менее 130 ед.).

7. Результаты анализа предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, в том числе оценка показателей достижения заявленных целей регулирования и сроков их достижения:

Целью предлагаемого правового регулирования является урегулирование правоотношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей.

Ключевыми показателями достижения цели регулирования являются:

- отсутствие жалоб и обращений о несоблюдении утвержденных требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- отсутствие случаев осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей установленным требованиям.

Эффективность достижения целей правового регулирования будет оценена разработчиком в мае 2025 года.

- риски недостижения целей правового регулирования: в ходе проведения публичных консультаций участниками обсуждения выявлен ряд ограничений хозяйствующих субъектов в части сбора и предоставления пакета документов, установления сроков монтажа и демонтажа сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, определения расстояния между помещением объекта общественного питания и сезонным залом (зоной) обслуживания посетителей. Установлена высокая вероятность риска недостижения целей правового регулирования;

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: установленные проектом постановления нормы правового регулирования могут вызвать трудности в исполнении и негативно сказаться на ведении предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные и аналитические методы анализа:

- затраты хозяйствующих субъектов на соблюдение обязательного требования по обеспечению доступности для маломобильных групп населения;

- расчет упущенной выгоды хозяйствующих субъектов при альтернативном варианте нормативного регулирования;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете министерством экономического развития и промышленности Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: проблемой, заявленной разработчиком при подготовке проекта нормативного правового акта, является отсутствие четких требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, что может привести к нарушению действующего законодательства.

В ходе анализа предложений и замечаний, полученных в рамках публичных консультаций, министерством экономического развития и промышленности сделан вывод о необходимости внесения изменений в требования, установленные проектом постановления.

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: проект нормативного правового акта содержит положения, затрудняющие ведение предпринимательской деятельности:

- требования, установленные проектом постановления, могут повлечь дополнительные затраты хозяйствующих субъектов на сбор пакета документов;

- предусмотренное постановлением расстояние 5 м от входа в помещение стационарного объекта общественного питания до расположения сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей не является оптимальным, так как нарушает права хозяйствующих субъектов ранее размещающих нестационарные объекты для оказания услуг общественного питания на расстоянии более 5 м от входа;

- запрет на размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей площадью превышающей площадь объекта общественного питания, при котором он размещается является необоснованным;

- установленный 7-дневный срок демонтажа сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей в случае прекращения деятельности по оказанию услуг общественного питания в стационарном объекте общественного питания, является недостаточным для соблюдения установленных условий демонтажа;

- вывод о соблюдении либо несоблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований: проектом постановления утверждаются требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

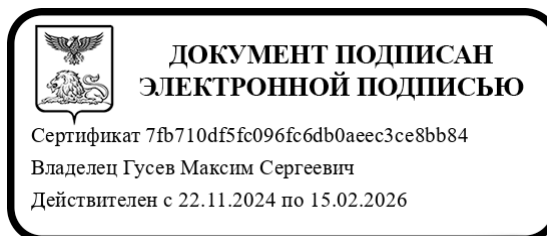
Согласно статьи 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и пункта 5 статьи 3 Закона Белгородской области от 25 апреля 2022 года № 180 «Об обязательных требованиях, устанавливаемых в Белгородской области» нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу. В рассматриваемом проекте постановления отсутствует установленный срок действия нормативного правового акта.

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту приказа, в которых приняли участие: Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Триумф», администрация г. Белгорода, администрация Белгородского района.

По итогам публичных консультаций поступили предложения по доработке проекта нормативного правового акта от ООО «Триумф», администрация г. Белгорода и администрация Белгородского района.

В результате анализа поступивших по итогам публичных консультаций предложений и замечаний министерством экономического развития и промышленности области разработчику рекомендовано доработать проект постановления с учетом полученных замечаний, установить срок действия нормативного правового акта в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

**Министр
экономического развития
и промышленности области**



М.С. Гусев

Сорочинская Инна Леонидовна
(4722) 27-86-88