

Анализ необходимости введения мер государственной поддержки производителей картофелеовощной продукции, в том числе органической, а также введения дополнительной меры государственной поддержки в виде гранта на развитие мелиорации земель

Большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей из числа малых форм хозяйствования на территории Белгородской области заняты в отраслях зерноводства (50 %), молочного животноводства (9,9%), овощеводства (8,4%), Диаграмма 1.

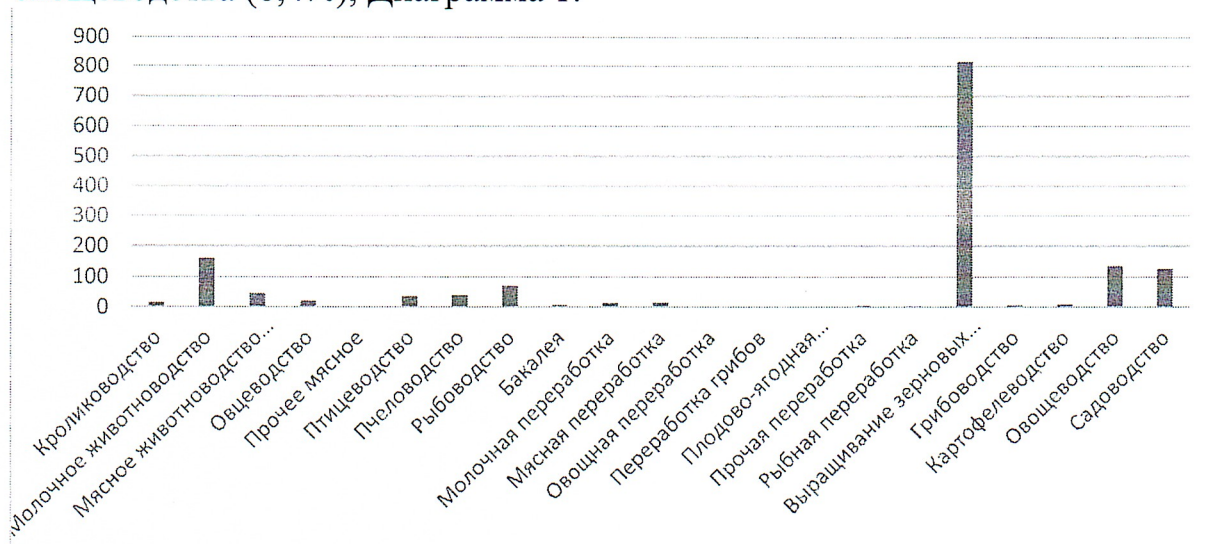


Диаграмма 1. Отраслевые направления ведения производства К(Ф)Х и ИП

В 2024 году обеспеченность населения области картофелем и овощными культурами (Диаграмма 2) была меньше объема, необходимого в соответствии с медицинскими нормами.

Обеспеченность в разрезе культур: картофель – 64 %, капуста – 69 %, морковь – 55 %, свекла столовая – 57 %, лук репчатый – 78 %.

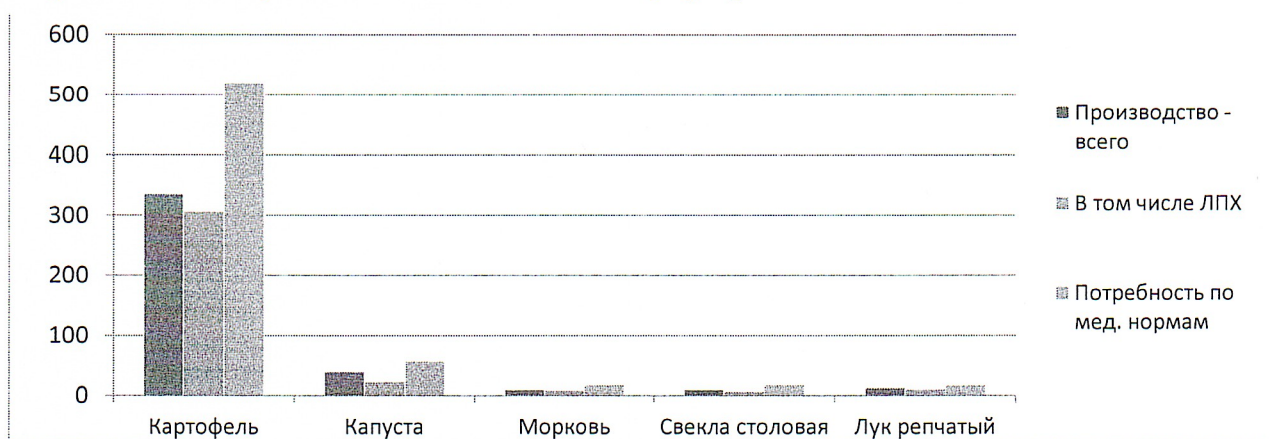


Диаграмма 2. Объем производства по культурам в 2024 году, тыс. тонн

В виду ограниченного количества имеющихся земельных ресурсов для получения более высокого урожая картофеля и овощных культур целесообразно применение систем гидромелиорации в хозяйствах области.

Однако из-за дороговизны гидромелиоративных систем и необходимого оборудования малые формы хозяйствования в большинстве случаев не могут за свой счет позволить себе приобретение и монтаж капельного полива или установку поливальных машин.

В 2025 году предельный размер стоимости работ (по направлениям) на 1 гектар площади земель при проведении мелиоративных мероприятий, согласно данным Минсельхоза России, вырос до 376,2 тыс. рублей (Таблица 1) или на 102 % к предшествующему году.

Наименование вида работ	Предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель, тыс. руб.				
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Строительство (реконструкция, техническое перевооружение) оросительных систем с применением широкозахватных стационарных дождевальных машин (дождевальных аппаратов)	248,8	302,5	307	313,2	316,3
Строительство (реконструкция, техническое перевооружение) оросительных систем с применением систем капельного орошения многолетних насаждений	315,1	363,4	368,8	376,2	380
Строительство (реконструкция, техническое перевооружение) оросительных систем с применением систем капельного орошения сельскохозяйственных культур	104,5	302,5	307	313,2	316,3
Строительство (реконструкция, техническое перевооружение) систем водоподачи	248,8	302,5	307	313,2	316,3

Таблица 1. Предельный размер стоимости работ на 1 га при проведении мелиоративных мероприятий (приказ МСХ РФ от 28 августа 2024 № 495)

При этом согласно рыночной конъюнктуре стоимость дождевальных машин варьируется от 870 тыс. рублей до 22 млн. рублей, стоимость многолетней капельной трубки (на 1 га) начинается от 320 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, оптимальный размер грантовой поддержки на развитие мелиорации земель составляет не более 90 % от затрат заявителя, указанных в проекте развития хозяйства.

Также для насыщения рынка Белгородской области овощными культурами с 2023 года применяется практика увеличения объемов реализуемой продукции, произведенной гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В 2024 году за государственной поддержкой на строительство или приобретение теплиц обратились 13 человек, что в 2 раза больше предшествующего года, представив заявочную документацию на сумму 3,79 млн. рублей (Диаграмма 3).

Указанными «самозанятыми» гражданами было произведено и реализовано более 50 тонн овощей защищенного грунта.

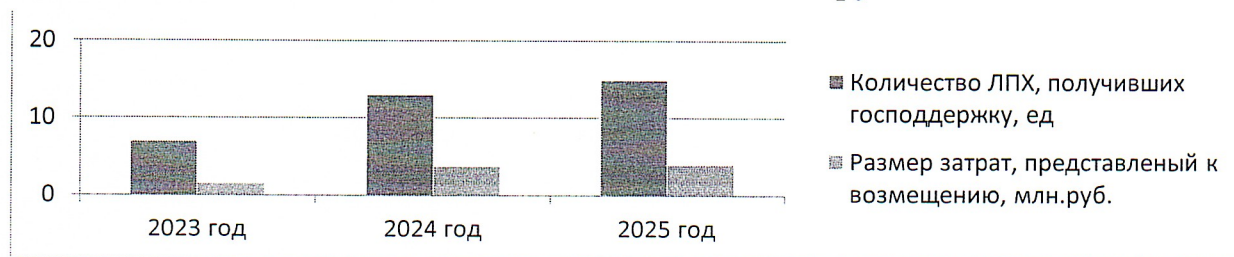


Диаграмма 4. Количество граждан ЛПХ, получивших субсидию на приобретение или строительство теплицы (2025 год – прогноз)

На основании информации органов местного самоуправления в 2025 году предварительный интерес участия в мероприятиях по отбору заявили 15 «самозанятых» граждан на сумму затрат более 4 млн. рублей.

В соответствии с практикой 2023 и 2024 годов размер возмещения по данному направлению составляет 50 %. В связи с этим потребность

выделения средств областного бюджета на возмещение части затрат гражданам, ведущим ЛПХ, составляет около 2 млн. руб.

Дополнительно, в прошлом году на территории области активно внедрялось производство органической продукции. По результатам проделанной работы количество производителей органической продукции на территории области увеличилось до 16 хозяйств или в 3 раза (Диаграмма 5).

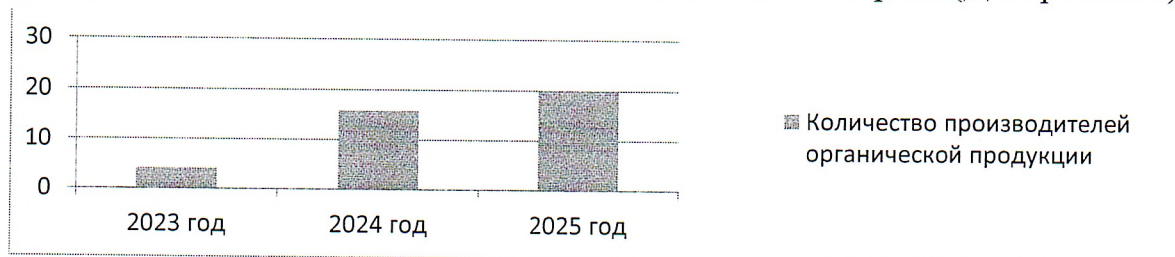


Диаграмма 5. Количество производителей органической продукции (2025 год - прогноз)

В связи с этим была разработана и внедрена мера поддержки, предусматривающая возмещение из областного бюджета до 70% фактически осуществленных сельхозтоваропроизводителями расходов на сертификацию органической продукции и до 50 % расходов на приобретение разрешенных в соответствии с правилами препаратов, семян и посадочного растительного материала.

Размер выплаченной в предшествующем году субсидии составил 460,21 тыс. руб., что позволило возместить затраты 12 хозяйствам области.

Согласно проанализированной информации в 2025 году на возмещение затрат по данному направлению планируют подавать заявки около 20 производителей органической продукции. В связи с этим ориентировочная потребность в средствах государственной поддержки из областного бюджета по данному направлению составляет 682,5 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, ориентировочная потребность средств областного бюджета по вышеуказанным направлениям составляет около 20,9715 млн. рублей, в том числе по направлениям:

- грант на развитие мелиорации земель – 18,289 млн. рублей (Приложение 1);

- возмещение части затрат на производство овощей закрытого грунта гражданам, ведущим ЛПХ и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» – 2 млн. рублей (Приложение 2);

- субсидия из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на развитие производства органической продукции – 682,5 тыс. рублей (Приложение 3).

**Первый заместитель министра
сельского хозяйства и продовольствия
Белгородской области**

А.С. Набоков

**Обоснование и расчеты
предлагаемых сумм государственной поддержки
на предоставление гранта на развитие мелиорации земель**

1. Затраты на оформление землепользования малозначительные и не предполагаются к возмещению, так как предполагаемый порядок предоставления гранта на развитие мелиорации земель предполагает наличие у заявителя в собственности или аренде (субаренде) земельного участка.

2. Возмещение затрат на уплату налоговых платежей не требуется, так как большинство МФХ, к которым относятся потенциальные заявители, применяют налоговый режим УСН, предусматривающий уплату 6% от суммы прибыли при условии ведения производства. Расходы на уплату ЕСН, применяющего оставшейся частью потенциальных получателей гранта, также не обременительны.

3. Бремя оплаты труда наемных работников отсутствует, так как в разрабатываемые условия предоставления гранта обязательства по созданию новых рабочих мест не включаются и большинство потенциальных получателей работают единолично в форме ИП.

4. Обеспечение затрат на организацию сельскохозяйственного производства (на увеличение производства по направлениям деятельности картофелеводство, овощеводство, садоводство):

4.1. Расходы на создание системы гидромелиорации на площади 14 га производственным способом:

а) земляные работы (разработка траншей экскаватором, а также вручную в траншеях, засыпка траншей и котлованов, уплотнение грунта и т.д.) – 355 тыс. руб.;

б) устройство водного накопителя (включая стоимость расходных материалов) – 5,1 млн. руб.;

в) устройство прослойки из нетканого синтетического материала (включая стоимость геомембраны) – 2,2 млн. руб.;

г) укладка трубопровода (включая стоимость полиэтиленовых труб) – 1,06 млн. руб.;

д) насосная станция, включая устройство площадки для ее установки и колодцев – 2,33 млн. руб.;

е) дождевальная машина (длина 400 м – 2 шт.) – 5,15 млн. руб.;

ж) консоль дождевальная навесная (ширина 40 м – 2 шт.) – 1,86 млн. руб.;

Прогнозный объем затрат на создание системы гидромелиорации производственным способом на площади 14 га, с использованием

дождевальных машин барабанного типа и консолей дождевальных навесных составит более 18 млн. рублей.

4.2. Расходы на реконструкцию капельной системы полива на площади 5 га хозяйственным способом:

а) полиэтиленовые трубы (включая стоимость муфт, седелок, кранов шаровых и т.д.) – от 621,2 тыс. руб.;

б) трубка капельная многолетняя (100 тыс. м) (в том числе заглушки для трубки) – от 1,7 млн. руб.;

Прогнозный объем затрат на реконструкцию системы гидромелиорации хозяйственным способом на площади около 5 га, с использованием капельной трубки составит более 2 321,2 тыс. рублей.

Размер Гранта, предоставляемый Заявителю за счет средств областного бюджета определяется по формуле:

$$M = P - CC,$$

где:

P – общая стоимость проекта развития хозяйства Заявителя, в которую входит стоимость приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг;

CC – сумма собственных средств хозяйства, составляющая не менее 10 процентов от стоимости приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Предоставление грантов сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие мелиорации земель будет осуществляться в целях увеличения объемов производства и реализации картофеля, овощей и плодовых культур населению Белгородской области и потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в размере 18 289,00 тыс. рублей, которое рассчитано по формуле:

$$V_{\text{грант}} = (C \times K) + (C \times B),$$

где:

V_{грант} – размер государственной поддержки в виде гранта, всего;

C – размер гранта на развитие мелиорации земель в текущем году в размере не более 90 % затрат, установленном порядке предоставления из областного бюджета грантов на развитие мелиорации земель;

K – размер затрат потенциальных получателей гранта, планирующих увеличение урожайности за счет создания системы гидромелиорации промышленным способом (с приобретением дождевальных машин и навесных консолей) согласно пункту 4.1;

B – размер затрат потенциальных получателей гранта, планирующих увеличение урожайности за счет реконструкции системы гидромелиорации хозяйственным способом (с приобретением капельной ленты) согласно пункту 4.2.

С учетом вышеизложенного, размер бюджетных ассигнований, необходимый для выделения из областного бюджета, составляет:

$$(90 \% 18\,000\,000) + (90 \% \times 2\,321\,200) = 18\,289\,080,00 \text{ рублей}$$

Объем средств, необходимых для предоставления гранта в рамках проведения отбора, составляет 18 289 000 (восемнадцать миллионов двести восемьдесят девять тысяч) рублей. Гранты будут предоставлены на финансовое обеспечение затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям Белгородской области для увеличения объема производимой и реализуемой продукции.

**Обоснование и расчеты
предлагаемых сумм государственной поддержки
на предоставление субсидии на производство овощей закрытого грунта
гражданам, ведущим ЛПХ и применяющим специальный налоговый
режим «Налог на профессиональный доход»**

1. Затраты на оформление землепользования отсутствуют, так как указанный порядок предоставления субсидии на производство овощей закрытого грунта предполагает наличие у заявителя в собственности или аренде (субаренде) земельного участка.

2. Возмещение затрат на уплату налоговых платежей не требуется, так как заявители относятся к специальному налоговому режиму «Налог на профессиональный доход», который предусматривает уплату налога 4 % или 6 % только с полученного дохода.

3. Бремя оплаты труда наемных работников отсутствует, так как граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, работают единолично.

4. Обеспечение затрат на организацию сельскохозяйственного производства:

4.1 Расходы на приобретение теплицы:

а) сезонная теплица – от 20 тыс. руб. до 1,3 млн. руб. в зависимости от размеров и материалов (пленка, поликарбонат).

4.2 Расходы на строительство теплицы:

а) материал для каркаса (трубы из полипропилена или ПВХ, металлический профиль, металлические трубы, деревянные брусья и т.д.) – от 12 тыс. руб. до 200 тыс. руб. в зависимости от размеров и материалов;

б) материал для покрытия теплицы (полиэтиленовая плёнка, сотовый поликарбонат и т.д.) – от 7 тыс. руб. до 100 тыс. руб.

в) расходные материалы (цемент, шурупы, саморезы и т.д.) – от 5 тыс. руб. до 30 тыс. руб.

Согласно документации, представленной на возмещение затрат по данному направлению в 2024 году, а также с учетом инфляции, средняя стоимость 1 квадратного метра теплицы составляет 2,2 тыс. руб.

По информации органов местного самоуправления в текущем году предварительный интерес к участию в отборе заявили 15 граждан, ведущих ЛПХ, которые планируют ввести дополнительные площади сезонных теплиц в размере около 1820 кв. метров.

Размер субсидии, предоставляемой заявителям за счет средств областного бюджета, определяется по формуле:

$$C = V \times P,$$

где:

C – размер субсидии (рублей);

V – размер фактически осуществленных и подтвержденных финансовыми документами затрат на строительство или приобретение теплицы, предназначенной для производства овощей закрытого грунта;

P – процент возмещения затрат участников отбора, фактически осуществленных и подтвержденных финансовыми документами.

Возмещению подлежит до 50 % фактически осуществленных получателем субсидии расходов на строительство или приобретение теплицы.

Предоставление субсидии гражданам, ведущим ЛПХ, на приобретение или строительство теплиц будет осуществляться в целях увеличения объемов производства и реализации овощей закрытого грунта населению Белгородской области и потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в размере 2 млн. рублей, которое рассчитано по формуле:

$$V_c = K \times M \times H,$$

где:

V_c – размер государственной поддержки в виде субсидии, всего;

K – средняя стоимость 1 квадратного метра теплицы;

M – площади сезонных теплиц, планируемые ввести в текущем году гражданами, заявившими предварительный интерес к участию в отборе;

H – размер субсидии на производство овощей закрытого грунта в текущем году, в размере не более 50 % затрат, установленным порядком предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на производство овощей закрытого грунта гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

С учетом вышеизложенного, размер бюджетных ассигнований, необходимый для выделения из областного бюджета, составляет:

$$2\,200 \times 1\,820 \times 50 \% = 2\,002\,000,00 \text{ рублей}$$

Объем средств, необходимых для предоставления субсидий в рамках проведения отбора, составляет 2 000 000 (два миллиона) рублей. Субсидии будут предоставлены на возмещение части затрат гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, для увеличения объема производимых и реализуемых овощей закрытого грунта.

**Обоснование и расчеты
предлагаемых сумм государственной поддержки
на предоставление субсидий на развитие производства
органической продукции**

1. Затраты на оформление землепользования малозначительные и не предполагаются к возмещению, так как указанный порядок предоставления субсидий на развитие производства органической продукции предполагает наличие у заявителя в собственности или аренде (субаренде) земельного участка.

2. Возмещение затрат на уплату налоговых платежей не требуется, так как большинство МФХ, к которым относятся потенциальные заявители, применяют налоговый режим УСН, предусматривающий уплату 6% от суммы прибыли при условии ведения производства. Расходы на уплату ЕСН, применяющего оставшейся частью потенциальных получателей гранта, также не обременительны.

3. Бремя оплаты труда наемных работников отсутствует, так как в разрабатываемые условия предоставления гранта обязательства по созданию новых рабочих мест не включены.

4. Обеспечение затрат на организацию сельскохозяйственного производства:

4.1. Расходы на сертификацию органической продукции, а также последующее ежегодное подтверждение соответствия ГОСТ 33980–2016:

- а) сертификация органической продукции – 50-70 тыс. руб.;
- б) подтверждение соответствия требованиям ГОСТ 33980–2016 – 20 тыс. руб.;

В текущем году на возмещение затрат согласно пункту 4.1. планируют подавать заявки около 20 сельскохозяйственных товаропроизводителей, из которых 12 заявителей имеют действующий сертификат и планируют заявляться на подтверждение соответствия требованиям ГОСТ 33980–2016.

Прогнозная сумма расходов согласно пункту 4.1 рассчитывается по формуле:

$$U = S \times T,$$

где:

U – прогнозная сумма расходов на сертификацию органической продукции, а также последующее ежегодное подтверждение соответствия ГОСТ 33980–2016;

S – количество заявителей по данному направлению;

T – размер расходов на 1 заявителя согласно пункту 4.1;

На основании вышеизложенного, прогнозная сумма расходов по данному направлению равна:

$$(8 \times 50\,000) + (12 \times 20\,000) = 640\,000 \text{ рублей}$$

4.2. Расходы на приобретение препаратов, разрешенных к применению в сфере производства органической продукции и сертифицированных для органического производства (на текущую дату в регионе используется в органическом производстве более 200 га земель):

а) почвоулучшающие вещества, удобрения, средства защиты растений – от 1,35 тыс. руб. на 1 га (от 270 тыс. руб. на 200 га)

Также согласно агротехнологии внесение удобрений и обработка от вредителей средствами защиты растений являются систематическими мероприятиями и проводятся несколько раз за период вегетации. В связи с этим прогнозный объем затрат на приобретение разрешенных препаратов составляет более 270 тыс. рублей.

4.3. Расходы на приобретение семян и посадочного растительного материала, соответствующих требованиям ГОСТ 33980-2016:

а) семена, посадочный материал – 0,995 тыс. руб. на 1 га (199 тыс. руб. на 200 га)

Общий прогнозный объем расходов на развитие производства органической продукции согласно пунктам 4.1-4.3 в текущем году составит более 1,110 млн. рублей.

5. Размер субсидии, предоставляемый Заявителю за счет средств областного бюджета определяется по формуле:

5.1. На сертификацию органической продукции, а также последующим ежегодным подтверждением соответствия ГОСТ 33980–2016:

$$C = V \times P,$$

где:

C – размер Субсидии (рублей);

V – размер затрат, фактически осуществленных и подтвержденных финансовыми документами расходов на сертификацию органической продукции;

P – процент возмещения затрат участников отбора, фактически осуществленных и подтвержденных финансовыми документами, составляющий не более 70 % фактически осуществленных заявителями расходов.

5.2. На приобретение почвоулучшающих веществ, удобрений и средств защиты растений, а также на приобретение семян и посадочного растительного материала:

$$C = R \times P,$$

где:

C – размер Субсидии (рублей);

R – размер затрат, фактически осуществленных и подтвержденных

финансовыми документами расходов на приобретение разрешенных препаратов, семян и посадочного растительного материала;

Р – процент возмещения затрат участников отбора, фактически осуществленных и подтвержденных финансовыми документами, составляющий не более 50 % фактически осуществленных заявителями расходов.

Предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Белгородской области на развитие производства органической продукции будет осуществляться в целях увеличения объемов производства и реализации экологически чистой продукции и потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в размере 682,5 тыс. рублей, которое рассчитано по формуле:

$$V_c = (H \times K) + (R \times W),$$

где:

V_c – размер государственной поддержки в виде субсидии, всего;

H – размер субсидии на сертификацию органической продукции в размере не более 70 % от затрат, установленном порядком предоставления из областного бюджета субсидии на развитие производства органической продукции;

K – размер затрат потенциальных получателей субсидии, согласно пункту 4.1;

R – размер субсидии на приобретение почвоулучшающих веществ, удобрений и средств защиты растений, а также на приобретение семян и посадочного растительного материала, в размере не более 50 % от затрат, установленном порядком предоставления из областного бюджета субсидии на развитие производства органической продукции;

W – размер затрат потенциальных получателей субсидии, согласно пунктам 4.2-4.3.

С учетом вышеизложенного, размер бюджетных ассигнований, необходимый для выделения из областного бюджета, составляет:

$$(70 \% \times 640\,000) + (50 \% \times 469\,000) = 682\,500,00 \text{ рублей}$$

Объем средств, необходимых для предоставления субсидии в рамках проведения отбора, составляет 682 500 (шестьсот восемьдесят две тысячи пятьсот) рублей. Субсидии будут предоставлены на возмещение части понесенных затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям Белгородской области для увеличения объема производимой органической продукции.