

## **Департамент экономического развития Белгородской области**

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

### **Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка и условий  
размещения объектов нестационарной торговли на территории Белгородской  
области» от 28 сентября 2016 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка и условий размещения объектов нестационарной торговли на территории Белгородской области» и сообщает.

#### **1. Общие сведения.**

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: управление по развитию потребительского рынка департамента экономического развития Белгородской области;
- наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка и условий размещения объектов нестационарной торговли на территории Белгородской области» (далее – Проект постановления);
- стадия правотворчества: первичная разработка.

#### **2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.**

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения по Проекту постановления в срок с 26 августа по 15 сентября 2016 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области [www.derbo.ru](http://www.derbo.ru), Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;
- Белгородской торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции.

### **3. Степень регулирующего воздействия**

Проект нормативного правового акта отнесен разработчиком к средней степени регулирующего воздействия.

### **4. Описание проблемы.**

Отсутствие единого порядка и условий размещения объектов нестационарной торговли приводит к возникновению негативных эффектов:

- организация торговой деятельности в неустановленных местах;
- ограничение доступных каналов сбыта продукции, как следствие ее реализация за пределами области;
- снижение уровня рентабельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность;
- вероятность возникновения коррупциогенных факторов при предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов.

### **5. Основные цели правового регулирования.**

Обеспечение органами местного самоуправления области единого подхода к предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов. Разработанные порядок и условия размещения объектов нестационарной торговли рекомендованы к применению при разработке соответствующих порядков органами местного самоуправления области.

**6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов – не менее 1 500 ед.;
- население Белгородской области – потребители продукции – 1 550 137 чел.

В соответствии с проведенным разработчиком анализом с введением предполагаемого правового регулирования дополнительные расходы у потенциальных адресатов регулирования, а также дополнительные расходы консолидированного бюджета области не возникают.

У хозяйствующих субъектов, реализующих печатную продукцию в нестационарных торговых объектах, расположенных на территории области, дополнительные доходы при снижении стоимости арендной платы составят более 3 млн рублей (в том числе на территории г. Белгорода – 2,6 млн рублей).

**7. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.**

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы разработчик считает вариант 2: принятие постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка и условий размещения объектов нестационарной торговли на территории Белгородской области», который позволит обеспечить

предоставление права на размещение объектов нестационарной торговли в соответствии с действующим законодательством и обеспечить предоставление услуг торговли надлежащего качества.

Согласно данным интернет-ресурсов и справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утверждающие единый порядок и условия размещения объектов нестационарной торговли, отсутствуют. Отдельные вопросы размещения объектов нестационарной торговли определены нормативными актами в г. Москва и Самарской области, а также нормативными актами муниципальных образований в 32 % субъектов Российской Федерации.

#### **8. Публичные консультации:**

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта постановления в срок с 26 августа по 15 сентября 2016 года. В публичных консультациях приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородская торгово-промышленная палата, ЗАОр (НП) «Роспечать» Белгородской области».

Замечания и предложения от участников в ходе проведения публичных консультаций учтены, за исключением предложения ЗАОр (НП) «Роспечать» Белгородской области» о снижении налоговой нагрузки для распространителей печатной продукции независимо от формы собственности и численности работников, обоснования приведены разработчиком в сводке предложений.

#### **9. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов» порядок включения нестационарных торговых объектов в схему размещения устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Проектом постановления предусматривается порядок размещения нестационарных торговых объектов путем заключения договора по результатам проведения аукциона, а также размещение нестационарных торговых объектов по распространению периодической печатной продукции по итогам рассмотрения концепций бизнес-модели конкурсной комиссией.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта постановления не приведет к:

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения Проекта постановления.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ дополнительных доходов хозяйствующих субъектов, реализующих печатную продукцию в нестационарных торговых объектах расположенных на территории области.

#### **10. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

По результатам рассмотрения Проекта постановления и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом постановления способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

#### **11. Информация об исполнителях:**

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: [brinceva@derbo.ru](mailto:brinceva@derbo.ru).

**Заместитель Губернатора  
Белгородской области**



**О. Абрамов**