

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области):

Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении границ зон охраны, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Бюст Героя Советского Союза Д.И. Белокопытова», расположенного по адресу: Белгородская область, Корочанский район, с. Короткое, ул. Елаговка» (далее – Объект, проект постановления Правительства Белгородской области).

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «30» января 2025 г.;

окончание «26» февраля 2025 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Высокая. Проект постановления Правительства Белгородской области содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Кулабухова Маргарита Викторовна

Должность: консультант отдела государственного контроля (надзора) и правового обеспечения управления государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

Тел.: (4722) 33-38-06

Адрес электронной почты: kulabukhova_mv@belregion.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие зоны охраны, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Бюст Героя Советского Союза Д.И. Белокопытова», расположенного по адресу: Белгородская область, Корочанский район, с. Короткое, ул. Елаговка.

Отсутствие утвержденных зон охраны, предусмотренных в статье 34 Федерального закона № 73-ФЗ, осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений, установленных для объектов культурного наследия.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

В соответствии со статьей 34.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории

и культуры) народов Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) с 3 октября 2016 года на объекты культурного наследия установлены защитные зоны, в границах которых запрещается строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высота, количество этажей, площадь), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Установление зон охраны является одним из основных инструментов обеспечения сохранности Объекта. Отсутствие зон охраны, режимов строительства и реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в непосредственной близости к Объекту, приведет к утрате пространственной и историко-культурной среды Объекта, исторического ландшафта, приведет к нарушению визуального восприятия Объекта.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:*

Во исполнение требований Федерального закона № 73-ФЗ во всех субъектах Российской Федерации осуществляется утверждение зон охраны объектов культурного наследия и режимов использования земельных участков в границах территорий таких зон.

Пример:

1. Приказ управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия от 18 декабря 2023 года № 1299 «Об установлении зон охраны, утверждении режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Дача жандармского полковника М.Р. Челомбиева», начало XX века, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Садовая, 5 (литер А)». Текст НПА опубликован на официальном сайте органа (<http://oknskn.ru/documents/sub-42/>);

2. Постановление Правительства Ярославской области от 13 мая 2024 года № 531-п «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон». Текст НПА опубликован на официальном сайте органа (<https://portal.yarregion.ru/depts-dookn/>).

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Обеспечение сохранности объекта культурного наследия регионального значения «Бюст Героя Советского Союза Д.И. Белокопытова», его пространственной и историко-культурной среды, исторического ландшафта.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

В силу статьи 44 Конституции Российской Федерации каждый человек обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. В преамбуле к Федеральному закону от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» провозглашено, что объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа, проживающего на территории Российской Федерации.

Федеральным законом № 73-ФЗ гарантируется сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа России.

Государственная охрана объектов культурного наследия является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Проект постановления Правительства Белгородской области разработан в соответствии со статьей 34 Федерального закона № 73-ФЗ, пунктом 15 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972, статьей 4 закона Белгородской области от 13 ноября 2003 года № 97 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Белгородской области», на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения, получившего положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Декабрь 2025 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления Правительства Белгородской области утверждаются границы зон охраны, режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Бюст Героя Советского Союза Д.И. Белокопытова», расположенного по адресу: Белгородская область, Корочанский район, с. Короткое, ул. Елаговка

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Действие защитной зоны в соответствии со статьей 34.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Согласно требованиям Федерального закона № 73-ФЗ защитные зоны устанавливаются – 100 метров от внешних границ территорий объектов культурного наследия. В границах защитных зон в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещается любое строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высота, количество этажей, площадь), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Принятие проекта постановления Правительства Белгородской области, разработанного на основании проекта зон охраны Объекта, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны Объекта, позволит обеспечить сохранность, как данного Объекта, так и его пространственной и историко-культурной среды, исторического ландшафта, осуществить природоохранные и культурные мероприятия, способствовать оптимизации визуального восприятия Объекта, а также будет способствовать урегулированию вопроса осуществления хозяйственной деятельности, строительства и реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в границах Объекта.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти,

интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица	65

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица	Обязанности: - соблюдение установленных постановлением Правительства Белгородской области режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны Объекта; - разработка проекта и согласование с управлением государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области проведение строительных работ и работ по реконструкции объектов капитального строительства, а также осуществление хозяйственной деятельности на земельных участках, попадающих в границы зон охраны Объекта	Расходы: - разработка проекта, содержащего раздел об обеспечении сохранности Объекта, при проведении строительных и иных работ на территории, прилегающей к Объекту. Общая стоимость затрат в среднем может составлять: 150 тыс. руб
	Ограничения: особенности ведения хозяйственной деятельности, осуществление строительства и реконструкции существующих объектов капитального строительства, расположенных в границах зон охраны Объекта	- оплата штрафных санкций, предусмотренных КоАП РФ. Общая стоимость затрат зависит от статьи КоАП РФ и круга лиц, привлекаемых к ответственности

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области	Функции Управления будут осуществляться в рамках ранее установленных полномочий	Дополнительные трудозатраты не потребуются

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области	Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено	—

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

Предложенным проектом постановления Правительства Белгородской области устанавливаются обязательные требования в виде режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах участка охранной зоны.

Разрешается:

- хозяйственная деятельность, направленная на сохранение, использование и популяризацию объекта культурного наследия;

- размещение памятных знаков, информационных стендов и иной историко-культурной информации, мемориальной скульптуры, кенотафов;

- благоустройство и озеленение территории;

устройство новых, ремонт и реконструкция существующих пешеходных дорожек с использованием в покрытии пешеходных площадок, тротуаров традиционных (камень, гранит, гравийная смесь) или имитирующих натуральные материалы;

размещение малых архитектурных форм (скамеек, урн и иных сооружений), отдельно стоящего оборудования освещения, отвечающих характеристикам исторической среды;

устройство пандусов и других приспособлений, обеспечивающих передвижение маломобильных групп населения;

озеленение территории и размещение элементов озеленения, не препятствующих визуальному восприятию объекта культурного наследия;

упорядочение зеленых насаждений с санитарной вырубкой и посадкой ценных пород деревьев;

работы по уходу за произрастающими на территории зелеными насаждениями;

работы по содержанию и уборке территории, в том числе уборка отходов от санитарной вырубки;

- установка оборудования освещения, отвечающего характеристикам историко-градостроительной и природной среды;

- размещение временных элементов информационно-декоративного оформления событийного характера, включая праздничное оформление, а также временных строительных ограждающих конструкций;

- капитальный ремонт и реконструкция существующих объектов инженерной инфраструктуры при условии обеспечения сохранности объекта культурного наследия при проведении указанных работ;

- проведение мероприятий, направленных на обеспечение пожарной и экологической безопасности;

- строительство (прокладка), капитальный ремонт и реконструкция инженерных коммуникаций подземным способом с восстановлением нарушенных поверхностей.

Запрещается:

- строительство объектов капитального строительства и некапитальных строений, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и восстановление (регенерацию) историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия (восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды);

- размещение взрывопожароопасных объектов, объектов с динамическим воздействием;

- использование строительных технологий, создающих динамические нагрузки и оказывающих негативное воздействие на объект культурного наследия;

- возведение временных построек, киосков, навесов, нестационарных торговых объектов;

- установка рекламных конструкций, щитов, баннеров, растяжек в зоне видимости объекта культурного наследия;

- прокладка инженерных коммуникаций (теплотрасс, газопровода, электрокабеля и т.д.) наземным и надземным способами;

- устройство глухих ограждений;

- высадка кустарниковой и древесной растительности, закрывающей обзор объекта культурного наследия;

- размещение свалок мусора, снега;

- установка оборудования линейных объектов, вышек сотовой связи;

- размещение автопарковок, автостоянок.

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Несоблюдение физическими	Средний	Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением,

лица, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, государственными органами, органами местного самоуправления, установленных проектом постановления Правительства Белгородской области режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны Объекта		установленных обязательных требований
--	--	---------------------------------------

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение на официальном сайте Управления информации об утверждении постановления Правительства Белгородской области	3 (три) рабочих дня с момента вступления в силу НПА	Информирование участников отношений	—	—
Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований	до момента исключения Объекта из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	Соблюдение обязательных требований участниками отношений	—	—

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования.*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Количественное значение ключевых показателей	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей (не более 5 лет)
Отсутствие нарушений режимов использования земель и требования к	0	Осуществление государственного контроля (надзора) за	2030 год

<i>градостроительным регламентам в границах зон охраны Объекта</i>		<i>соблюдением обязательных требований</i>	
--	--	--	--

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: II квартал 2025 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось.

9.2. Срок проведения: не проводилось.

9.3. Сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

9.3.1. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<https://minecprom.belregion.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/>), на сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области (<http://okn31.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya70921/>).

9.3.2. Перечень органов и организаций, в которые были направлены извещения о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
- Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области»;
- Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;
- Национальная Ассоциация инвесторов инфраструктурных проектов;
- Администрация муниципального района «Корочанский район» Белгородской области.

9.4. Сроки проведения: начало: «30» января 2025 г. окончание «26» февраля 2025 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- Белгородское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- Управление культуры и молодежной политики администрации Корочанского района.

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах,

рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

Всего замечаний и предложений 9:

из них учтено полностью 9, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

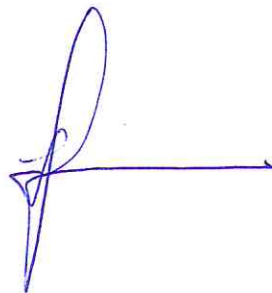
9.7. Иная информация: Отсутствует.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

Приложение: Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций, проводившихся в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Начальник управления
государственной охраны объектов
культурного наследия
Белгородской области**

17.03.2025



А.С. Чернявский