

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области «Заключение (согласование заключения) соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Белгородской области» от 3 августа 2016 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект постановления Правительства области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области «Заключение (согласование заключения) соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Белгородской области» и сообщает.

1. Общие сведения.

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области;

- наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области «Заключение (согласование заключения) соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Белгородской области» (далее – Проект постановления);

- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): первичная разработка.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения по Проекту постановления в срок с 1 июля по 14 июля 2016 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области: <http://www.dizo31.ru>, департамента

экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;
- Белгородской торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

3. Степень регулирующего воздействия

Проект нормативного правового акта отнесен разработчиком к низкой степени регулирующего воздействия.

4. Описание проблемы.

Отсутствие четкого механизма предоставления государственной услуги, порядка взаимодействия департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области с заявителями, иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, порядка и форм контроля, порядка обжалования заявителями решений и действий (бездействия) департамента и должностных лиц департамента при предоставлении государственной услуги «Заключение (согласование заключения) соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Белгородской области».

5. Основные цели правового регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования – определить состав, последовательность и сроки исполнения административных процедур при предоставлении государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области «Заключение (согласование заключения) соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Белгородской области».

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предполагаемым регулированием будут затронуты физические и юридические лица, заинтересованные в заключении соглашения об установлении сервитута (желающие использовать земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в

соответствии с нормами, установленными гражданским законодательством, земельным законодательством, другими федеральными законами, и, в частности, в следующих случаях:

- размещения линейных объектов, сооружений связи, специальных информационных знаков и защитных сооружений, не препятствующих разрешенному использованию земельного участка;

- проведения изыскательских работ;

- ведения работ, связанных с пользованием недрами.)

Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: не менее 20 физических и юридических лиц, заинтересованных в заключении соглашения об установлении сервитута, в год.

В соответствии с проведенным разработчиком анализом с введением предполагаемого правового регулирования дополнительные расходы и возможные доходы у потенциальных адресатов регулирования, а также дополнительные расходы консолидированного бюджета области не возникают.

7. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области считает вариант № 1: принятие постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области «Заключение (согласование заключения) соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Белгородской области»», так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

Вариант № 2 предполагает отсутствие нового правового регулирования, при этом невозможно достижение заявленных целей из-за недостаточности правовых оснований для предоставления государственной услуги.

Согласно данным справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» нормативные документы, утверждающие аналогичные административные регламенты предоставления государственных услуг, приняты в 20 % субъектов Российской Федерации.

8. Публичные консультации:

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта постановления в срок с 1 июля по 14 июля 2016 года. В публичных консультациях приняли участие: Белгородская торгово-промышленная палата, ОАО «Газпром газораспределение Белгород».

По итогам публичных консультаций поступило 6 предложений и замечаний. Все замечания и предложения, полученные от участников публичных консультаций, учтены.

9. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

Проект постановления Правительства области подготовлен в связи с изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым Земельный кодекс дополнен главой V.3. Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Данной главой установлен порядок, и основания заключения соглашения об установлении сервитута, в связи с этим возникла необходимость урегулировать порядок предоставления государственной услуги нормативным документом, принятым уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

Указанные положения Земельного кодекса Российской Федерации вступили в силу с 1 марта 2015 года. Меры, направленные на решение проблемы, не принимались.

В связи с этим Проектом постановления предлагается утвердить административный регламент предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области «Заключение (согласование заключения) соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Белгородской области».

Риски недостижения целей правового регулирования и возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта постановления не приведет к:

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения проекта Постановления.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

10. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта постановления и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом постановления способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

11. Информация об исполнителях:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов